

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
(Выпуск III) №21, 2021 (№251)**

**Экологические амбиции Европейского союза: синяя  
экономика**

*Марина Львовна Колесникова*

научный сотрудник Отдела Черноморско-Средиземноморских исследований ИЕ РАН

**Аннотация.** В записке рассматриваются новые предложения Европейской комиссии о переводе синей экономики<sup>1</sup> ЕС на принципы устойчивой синей экономики. В 2021 году ЕС приступил к разработке критериев оценки устойчивости морских отраслей, которые он предполагает внедрять в практику мирового сообщества. С учетом накопленного опыта ЕС становится одним из законодателей экологических стандартов в сфере морепользования и может стать мировым лидером в данной области. Это создает риски для России, поскольку обсуждение критериев устойчивости и других экологических правил ЕС осуществляется без участия нашей страны и может в дальнейшем привести к формированию неблагоприятных конкурентных условий в морской экономической сфере.

**Ключевые слова:** Европейская комиссия, Европейский союз, синяя экономика, устойчивая синяя экономика, Зеленая сделка, углеродная нейтральность, экономика замкнутого цикла, «нулевое» загрязнение, восстановление биоразнообразия, критерии устойчивости для синей экономики, Правила измерения устойчивости синей экономики.

---

**Автор.** *Марина Львовна Колесникова* – научный сотрудник отдела Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. **Адрес:** 125009, Москва, Моховая ул., 11-3. **E-mail:** kml2007@mail.ru.

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics32120211118>

<sup>1</sup> Термины синяя экономика, устойчивая синяя экономика, синий рост будут употребляться без скобок.

Европейский союз активизирует работу в области регулирования и управления морской экономикой. В опубликованном 17 мая 2021 г. сообщении Европейской комиссии излагается новый подход ЕС к развитию устойчивой синей экономики<sup>2</sup>. 20 мая обнародован четвертый годовой доклад о синей экономике<sup>3</sup>. Их публикация приурочена к Европейскому морскому дню, отмечаемому в ЕС с 2008 года.

### **Синяя экономика как часть Зеленой сделки**

Отныне синяя экономика должна полностью встроиться в программу реализации Зеленой сделки ЕС: в обязательном порядке стать устойчивой. Выполнив данное условие, она сможет сыграть важную роль в формировании конкурентоспособной и ресурсоэффективной экономики Евросоюза, будет способствовать достижению его экологических и климатических целей.

Главным направлением названо преобразование действующих производственно-сбытовых цепочек в устойчивые. На этом пути предстоит решить несколько крупных задач. Следует сократить выбросы парниковых газов, прийти к «нулевому» загрязнению окружающей среды, снизить уровень подводного шума. Уменьшать углеродный след<sup>4</sup> морского хозяйства планируется за счет развития прибрежной возобновляемой энергетики, экологизации работы морского транспорта и портов. Также планируется развитие углеродно-нейтральных отраслей.

ЕС намерен развивать экономику замкнутого цикла и контролировать количество отходов в морской среде: прежде всего, сокращать уровень загрязнения и бороться с его источниками. Еще один приоритет – сохранение и восстановление биоразнообразия. Этот пункт включает экосистемный подход к управлению морепользованием, увеличение доли морских охраняемых районов, создание «экологических коридоров» в морских акваториях и т.д.

Для лучшей адаптации прибрежных территорий к последствиям изменения климата предлагается развивать зеленую инфраструктуру, опираясь на различные финансовые и организационные меры. Формирование «ответственных продовольственных систем» подразумевает более эффективное использование морских ресурсов, возможность использования альтернативных видов продовольствия. По каждой из перечисленных

---

<sup>2</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a new approach for a sustainable blue economy in the EU Transforming the EU's Blue Economy for a Sustainable Future. COM (2021) 240. 17.05.2021. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2021:240:FIN> (accessed: 29.06.2021).

<sup>3</sup> EU Blue Economy Report. 2021. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/0b0c5bfd-c737-11eb-a925-01aa75ed71a1> (accessed: 28.06.2021).

<sup>4</sup> Совокупность выбросов парниковых газов, произведенных прямо и косвенно человеком, организацией, мероприятием или продуктом // Белова С.Б., Старчикова И.Ю., Старчикова Е.С. Углеродный след: проблемы и пути решения. Наука и бизнес: пути развития. 2020. № 3 (105). С. 19-21.

задач Европейская комиссия предлагает перечень мероприятий<sup>5</sup>.

### Экологизация секторов синей экономики

Комиссия выделяет ряд отраслей, от которых будет зависеть общий результат экологизации морской экономики. Решающая роль отводится сектору морской (прибрежной) возобновляемой энергетики. В ЕС данная отрасль преимущественно представлена прибрежной ветроэнергетикой, где Евросоюз является глобальным лидером – 90% общемировых мощностей<sup>6</sup>. Хотя морская возобновляемая энергетика развивается ускоренными темпами, ее доля в морском хозяйстве остается более чем скромной. По итогам 2018 г. отрасль давала 0,1% всех рабочих мест и 0,5% валовой добавленной стоимости морской экономики ЕС<sup>7</sup>. К 2030 г. ЕС намерен увеличить мощности источников возобновляемой энергии на шельфе в 5 раз, а к 2050 г. – в 30 раз<sup>8</sup>. Разрабатываются новые технологии производства энергии в Мировом океане.

Трансформация промышленного ландшафта ЕС захватывает и порты. Они выступают как поставщики чистой энергии для судов, а также как пункты ввоза энергетических ресурсов (сжиженного природного газа и водорода). В портах будет происходить утилизация и переработка отходов с судов и портовых предприятий (поддержка экономики замкнутого цикла), что может иметь негативные экологические последствия.

К отраслям, ответственным за выбросы углекислого газа, загрязнение окружающей среды и утрату биоразнообразия Европейская комиссия относит такие важные для морской экономики секторы, как рыболовство и аквакультура. В рамках рыболовной политики ЕС, которая последний раз реформировалась в 2013 г., уже предусмотрены меры для перевода отрасли на принципы устойчивого развития. Подобные меры содержатся в принятой в 2020 г. стратегии «От фермы к вилке»<sup>9</sup>. В этих и других подобных документах ЕС используют такие понятия как ответственное рыболовство и устойчивая аквакультура. Их продукция, наряду с производством водорослей, станет альтернативой продукции сельского хозяйства.

Большое значение в документе придается традиционным секторам синей экономики: морской и прибрежный туризм, морской транспорт, судостроение и др. Они, с одной стороны, играют значимую роль в экономике отдельных стран ЕС (как, например,

---

<sup>5</sup> COM (2021) 240.

<sup>6</sup> EU Blue Economy Report. 2021. P. 56.

<sup>7</sup> EU Blue Economy Report. 2020. P. VII. URL: [https://blueindicators.ec.europa.eu/sites/default/files/2020\\_06\\_BlueEconomy-2020-LD\\_FINAL-corrected-web-acrobat-pro.pdf](https://blueindicators.ec.europa.eu/sites/default/files/2020_06_BlueEconomy-2020-LD_FINAL-corrected-web-acrobat-pro.pdf) (accessed: 29.06.2021).

<sup>8</sup> COM (2021) 240.

<sup>9</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. A Farm to Fork Strategy for a fair, healthy and environmentally-friendly food system. COM (2020) 381. 20.05.2020. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020DC0381> (accessed: 29.06.2021).

прибрежный туризм в Хорватии<sup>10</sup>), а с другой – в своем нынешнем состоянии нередко наносят ущерб окружающей среде. Еще одно направление касается развивающихся отраслей (биотехнология, опреснение морской воды) и новых видов деятельности, появление которых ожидается в будущем.

### Механизмы перехода ЕС к устойчивой синей экономике

Для решения поставленных задач ЕС планирует использовать инструменты комплексной морской политики<sup>11</sup> и синего роста<sup>12</sup>. К таким инструментам ЕС относит технологии управления (морское пространственное планирование), а также введение природосберегающих норм и правил (достижение хорошего экологического состояния морских вод ЕС в соответствии с Рамочной директивой по морской стратегии 2008 г.). В число механизмов реализации перехода к устойчивой синей экономике ЕС включает также программы формирования интегрированной инфраструктуры сбора комплексных данных о Мировом океане (Европейская сеть наблюдения за морской средой и база данных) и системы комплексного морского наблюдения (Общая среда обмена информацией), финансовые, кадровые, научные, социальные и иные проекты<sup>13</sup>.

Одновременно ЕС расширяет сферы их применения для трансформации синей экономики, а также разрабатывает новые инициативы. Например, ЕС планирует сформировать базу морских данных и обеспечить их адаптацию для широкого использования, а затем посредством цифровой обработки – преобразовать в «знания и инструменты». ЕС предлагает создать в 2021 г. центр наблюдения за развитием синей экономики для представления актуальной информации, к 2022 г. – подготовить инициативу по наблюдению за океаном, чтобы структурировать сбор данных.

Этой же цели служит осуществляемый в ЕС переход к устойчивому инвестированию в морские отрасли, который планируется организовать на основе Принципов финансирования устойчивой синей экономики (2018 г.)<sup>14</sup>. При этом в ЕС продолжается разработка Таксономии – системы классификации экологически устойчивых видов

---

<sup>10</sup> Колесникова М.Л. Контуры морской политики ЕС – 2020: председательство Хорватии в совете ЕС. Аналитические записки Института Европы РАН. 2020. № 6 (189). С. 1-5.

<sup>11</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. An Integrated Maritime Policy for the European Union. COM (2007) 575. 10.10.2007. URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2007:0575:FIN:EN:PDF> (accessed: 25.06.2021).

<sup>12</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. Blue Growth: opportunities for marine and maritime sustainable growth. COM (2012) 0494. 13.09.2012. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A52012DC0494> (accessed: 17.06.2021).

<sup>13</sup> Колесникова М.Л. Системный аспект «синей экономики» ЕС. Международная жизнь. 2020. № 12. С. 94-101.

<sup>14</sup> The Sustainable Blue Economy Finance Principles. 2018. URL: <https://www.unepfi.org/blue-finance/the-principles/> (accessed: 30.06.2021).

экономической деятельности<sup>15</sup>.

Для реализации указанных планов ЕС продолжает совершенствовать методы управления морепользованием, расширяет применение морского пространственного планирования и внедряет многоцелевое использование морского пространства. Предлагается разрешить использование одних и тех же акваторий неконфликтующим видам деятельности. В то же время ЕС синхронизирует процессы трансформации синей экономики с внесением изменений в руководящие документы.

Поскольку в конце марта 2021 г. закончились сроки, определенные Директивой ЕС по морскому пространственному планированию (2014 г.) для принятия национальных морских пространственных планов<sup>16</sup>, в ЕС подводят промежуточные итоги и готовят новые предложения. В частности, Европейская комиссия предлагает в 2022 г. выпустить итоговый доклад по данной теме, а затем разработать предложения о перспективах трансграничного сотрудничества и национальных планах стран ЕС, в том числе для развития возобновляемой энергетики в прибрежных районах. В 2021-2023 гг. ЕС собирается обновить Рамочную директиву по морской стратегии – базовый документ в сфере экологической морской политики.

Особенность большинства инициатив ЕС – их нацеленность на внутреннее (в рамках объединения) и внешнее использование, а также на трансграничное взаимодействие. При этом ЕС заявляет, что будет содействовать продвижению морского территориального планирования на международный уровень.

### **Разница понятий**

Планы ЕС строятся на необходимости перехода от синей экономики к устойчивой синей экономике. По мнению автора, граница между этими двумя понятиями размыта, поскольку синяя экономика представляет собой промежуточный этап перехода от традиционного морепользования к новому, устойчивому управлению морскими ресурсами.

Сейчас ЕС продолжает сбор информации, отработывает механизмы управления (морское пространственное планирование), разрабатывает и внедряет экологические стандарты (хорошее экологическое состояние морских вод), совершенствует информационные (сбор данных) и контрольные (мониторинг морской деятельности) мероприятия, отработывает и расширяет взаимодействие участников и регуляторов морской деятельности (международное, региональное, в рамках одного бассейна и др. сотрудничество). Конечная цель ЕС – переход к устойчивой синей экономике.

В формулировке Европейской комиссии синяя экономика охватывает виды

---

<sup>15</sup> EU taxonomy for sustainable activities. 2021. URL: [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/banking-and-finance/sustainable-finance/eu-taxonomy-sustainable-activities\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/banking-and-finance/sustainable-finance/eu-taxonomy-sustainable-activities_en) (accessed: 29.06.2021).

<sup>16</sup> Directive 2014/89/EU of the European Parliament and of the Council of 23 July 2014 establishing a framework for maritime spatial planning. 28.8.2014. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2014.257.01.0135.01.ENG](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2014.257.01.0135.01.ENG) (accessed: 30.06.2021).

деятельности, которые тем или иным образом можно связать с морской средой. Устойчивая экономика, кроме экономического компонента, включает «экономическую ценность, основанную на природном капитале и нерыночных товарах и услугах за счет сохранения морской среды обитания и экосистемных услуг»<sup>17</sup>.

Можно предположить, что в условиях устойчивой синей экономики хозяйственную деятельность свяжут с экологическим компонентом (природный капитал, экосистемные услуги, их экономическая ценность). В частности, Европейская комиссия планирует разработать методологию для интеграции концепции природного капитала в экономические решения. Для этого ЕС намерена разработать методы экономической оценки услуг морских экосистем, а также социально-экономических затрат и выгод по сохранению морской среды<sup>18</sup>.

### Критерии устойчивости

Новые подходы ЕС предусматривают смещение акцентов с синего роста на устойчивую синюю экономику. Предприятия, соблюдающие требования, окажутся в преимущественном положении на начальном этапе внедрения принципов устойчивости. Они должны будут использовать или генерировать возобновляемые ресурсы, а также действовать, обеспечивая сохранение морских экосистем, сокращение загрязнения, адаптацию инфраструктуры к изменениям климата и т.д. Предприятиям, которые не будут соблюдать требования, придется принимать соответствующие меры и уменьшать воздействие на окружающую среду.

Важным шагом к устойчивой синей экономике следует считать разработку критериев устойчивости для оценки морской хозяйственной деятельности. В марте 2021 г. в ЕС было опубликовано исследование «Устойчивые критерии для синей экономики», результатом которого стал проект Правил измерения устойчивости синей экономики (Blue Economy Sustainability Framework). В работе сведены четыре измерения устойчивости: экономическое, экологическое, социальное и управленческое.

Исследование представляет предварительный набор критериев и показателей, определяющих отраслевые параметры соответствия новым требованиям. Отдельные критерии и показатели планируется использовать для оценки секторов и подсекторов синей экономики. Автор полагает, что их применение ведет к персонализации устойчивости, пока на уровне отдельных видов деятельности. Кроме того, они могут стать основой для новых экологических требований ЕС. Вероятно, их скоррелируют с другими экологическими правилами ЕС, например, с достижением хорошего экологического состояния морских вод.

В конечном итоге, Европейская комиссия заявляет о продвижении принципов устойчивой синей экономики на мировой уровень, поскольку «многие цепочки создания

---

<sup>17</sup> Sustainability criteria for the blue economy. 21.04.2021. URL: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/893c5ae2-a63a-11eb-9585-01aa75ed71a1> (accessed: 30.06.2021).

<sup>18</sup> COM (2021) 240.

стоимости являются глобальными и подвержены глобальной конкуренции, а операторы ЕС ведут бизнес по всему миру». При этом ЕС намерен «вынести свои подходы» за пределы своих границ<sup>19</sup>.

## Заключение

Переход к устойчивой синей экономике декларируется Евросоюзом как условие выполнения Зеленой сделки. При этом речь идет о долгосрочной перспективе. Синяя экономика представляется как промежуточный и подготовительный этап, в ходе которого идет отработка технологий управления и механизмов обеспечения устойчивого развития. Основой последнего станет персонализация ответственности за использование морских ресурсов и возможный экологический ущерб. Можно говорить о персонализации деятельности, направленной на решение задач устойчивого развития.

Введение экологических норм и критериев устойчивости в отношении различных отраслей ограничит экономическую деятельность. Несоответствие указанным критериям может вести к санкциям и штрафам в отношении отдельных пользователей (отраслей), либо к ограничительным мерам (ограничение доступа к морским акваториям, например, посредством использования механизмов морского пространственного планирования).

Понятие устойчивой синей экономики и экологические нормы в отношении хозяйственной деятельности могут быть в дальнейшем законодательно закреплены в нормативных документах ЕС. Их закрепление (применительно к морскому планированию, достижению хорошего экологического состояния морских вод, рыболовству, а теперь и критериям устойчивости, т.д.) в совокупности создает нормативную базу для регулирования хозяйственной деятельности в Мировом океане. Вместе с контрольными, мониторинговыми и другими мероприятиями они станут основой для формирования новой системы управления морскими ресурсами ЕС.

ЕС открыто заявляет о своем стремлении стать мировым лидером в сфере экологии и реализации принципов устойчивой синей экономики, продвигая свои разработки на глобальный уровень. С этой целью он развивает базы данных и современные средства мониторинга, совершенствует обработку данных и создает новые научно-информационные продукты. Таким образом он сосредотачивает в своих руках информационную и научную базу о Мировом океане, укрепляя свои позиции в этих сферах.

В совокупности опыт, коммуникационные возможности и накопленный объем знаний могут дать ЕС дополнительные инструменты влияния на мировой арене.

В настоящее время обсуждение экологических правил ЕС осуществляется без участия РФ. В дальнейшем их возможная имплементация в российских условиях без учета отечественной нормативной правовой базы и особенностей национальной морской

---

<sup>19</sup> Ibid.

деятельности, в том числе региональных (климатических, гидрологических и логистических) отличий может привести к созданию неблагоприятных конкурентных условий, зависимости от ЕС в морской экономической сфере и экономическим потерям. При определенных условиях – стать причиной ограничения доступа к морским акваториям.

В связи с этим РФ целесообразно предусмотреть комплекс первоочередных мер для интеграции в процесс формирования международных экологических норм в роли активного участника международно-правового регулирования. Для этого предлагается разработать встречные предложения по экологической защите своих морских ресурсов и инициировать процесс их рассмотрения в многостороннем формате с использованием позиций нашей страны на основных международных площадках.

Дата выпуска: 8 июля 2021 года

#### ***The European Union's environmental ambitions: the blue economy***

**Abstract.** *This paper discusses the new proposals of the European Commission on the transfer of the EU blue economy to the principles of a sustainable blue economy. In 2021, the EU began to develop criteria for assessing the sustainability of maritime sectors, which it intends to introduce into the practice of the world community. Taking into account the accumulated experience, the EU is becoming one of the legislators of environmental standards in the sphere of exploitation of marine resources and can become a world leader in this area. This creates risks for Russia, since the discussion of sustainability criteria and other EU environmental rules is carried out without participation of our country and may lead to formation of unfavorable competitive conditions in maritime economic sphere.*

**Keywords:** *European Commission, European Union, blue economy, sustainable blue economy, Green Deal, carbon neutrality, circular economy, zero pollution, restoring biodiversity, sustainability criteria for the blue economy, Blue Economy Sustainability Framework.*

**Author.** *Marina Kolesnikova, Scientific Researcher of the Department of Black Sea-Mediterranean Studies, Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. Address: 11-3 Mokhovaya Street, 125009 Moscow, Russia. E-mail: kml2007@mail.ru*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics32120211118>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: July 8, 2021.