

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»
№11, 2021 (№241)**

**Основные кандидаты на пост канцлера Германии
определены: неопределённость остаётся**

Владислав Борисович Белов

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** Кампания по выборам в Бундестаг, намеченным на 26 сентября 2021 года, переходит в новую стадию. Две основные конкурирующие политические силы – союз ХДС/ХСС и «Союз-90/Зелёные» определились с кандидатами на пост канцлера, которые традиционно возглавляют предвыборную борьбу своих партий. 19 апреля зелёные выбрали А. Бербок, а консерваторы 20 апреля – А. Лашета. Автор оценивает шансы кандидатов и их партий возглавить будущую коалицию и возможные последствия этого для отношений РФ и ФРГ.*

***Ключевые слова:** Германия, ФРГ, союз ХДС/ХСС, «Союз-90/Зелёные», выборы в Бундестаг, российско-германские отношения.*

***Автор.** Белов Владислав Борисович – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: vladisbelov@yandex.ru.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics112021>

А. Бербок и А. Лашет вступают в борьбу в разных условиях. «Союз-90/Зелёные» при определении своего лидера в год «супервыборов» продемонстрировали единство и сплочённость, уверенно сохраняя с весны 2020 года высокий политический рейтинг. ХДС/ХСС в последние недели оказались не только на самом низком уровне популярности в своей истории, но и в состоянии кризиса: руководство блока утратило контроль над процессом определения кандидата на пост канцлера.

Кандидат от партии «Союз-90/Зелёные»

Решение зеленых номинировать А. Бербок кандидатом на пост канцлера (требующее утверждения на партийном съезде 11-13 июня, в чем нет сомнений) представляется логичным. Несмотря на более низкие рейтинги по сравнению с другим сопредседателем партии Р. Хабеком, она изначально была более уверенной в себе (в своих компетенциях и способностях) и в большей степени настроенной на борьбу. Важную роль сыграл гендерный фактор. Сорокалетняя Бербок считает отсутствие министерско-канцлерского опыта (за которое её критикуют конкуренты) не недостатком, а преимуществом. По её мнению, это позволяет проводить политику, «ориентированную на обновление, а не на статус-кво»¹. Примером для подражания может служить ровесница Бербок – премьер-министр Новой Зеландии Дж. Адерн, которая успешно руководит правительством.

В лице Бербок зелёные реализуют «свежую и современную» модель, о которой ХДС/ХСС могут пока только мечтать: партию к победе ведёт молодая, энергичная политическая фигура, по своему духу похожая на Э. Макрона или С. Курца².

Для руководства зелёных наступает самая сложная часть кампании – позиционирование партии в качестве ведущей политической силы, знающей рецепты решения стоящих перед Германией политических и хозяйственных задач и способной не только войти в коалицию с теми или иными партнёрами, но и возглавить её.

Бербок пока предпочитает не говорить о возможных коалиционных вариантах, оставляя «двери открытыми» для всех эстаблированных политических сил, кроме «Альтернативы для Германии». После своей номинации, назвав ситуацию вокруг двух кандидатов в ХДС/ХСС подобием «битвы в грязи», снижающей доверие к демократии, она подчеркнула, что политика должна выстраиваться «с большей прозрачностью и человечностью». А. Лашет и М. Зёдер, не комментируя это выпад, поздравили Бербок, сказав, что их блок готов к открытой конкуренции с зелёными.

Глава СвДП К. Линднер в своем поздравлении сделал упор на том, что в ходе предвыборной борьбы важны не отдельные личности, а содержание кампании, которая

¹ Baerbock wird Kanzlerkandidatin der Grünen: So reagiert die Konkurrenz. – RND. 19.04.2021. URL: <https://www.rnd.de/politik/grunen-kandidatin-baerbock-so-reagiert-die-konkurrenz-W6MS6TCMG3RHIX4ORSFO44U3AQ.html> (дата обращения: 20.04.2021).

² Vates D. Grüne Kanzlerkandidatin Baerbock: Teamgeist und Disziplin gegen Führungschaos. – RND. 19.04.2021. URL: <https://www.rnd.de/politik/annalena-baerbock-als-grunen-kanzlerkandidatin-nominiert-teamgeist-und-disziplin-gegen-fuehrungschaos-SXKLNKEVXNA65GYAQN2QTP3E4.html> (дата обращения: 20.04.2021).

должна быть направлена на поиск путей дальнейшей политической и экономической модернизации Германии. Руководители других партий также поздравили кандидата зелёных, пожелав ей успехов. Исключением стала критика со стороны председателя Альтернативы Й. Мойтена: «В соответствии с духом времени, [Бербок] должна собирать голоса молодёжи и женщин и одновременно замалчивать то, чем зеленая избирательная программа угрожает стране... [Это] – тоталитарное мышление, оруэлловский эзопов язык, технологические ошибочные пути, потеря благосостояния и суицидальный климатический фанатизм»³.

Если Бербок станет канцлером, это будет историческим событием. До сих пор главами коалиционных правительств были представители только двух партий – ХДС и СДПГ. Как это повлияет на партийно-политический ландшафт Германии, пока сказать сложно.

Кандидат от блока ХДС/ХСС

12 апреля президиумы обеих партий рекомендовали своих председателей – А. Лашета и М. Зёдера – на пост кандидата в канцлеры. Вопреки ожиданиям функционеров ХДС, баварский лидер не отказался от претензий на канцлерство, продолжив борьбу с Лашетом. Неопределённость в её исходе продлилась до вечера следующего понедельника⁴. Противостояние партийных руководителей показало отсутствие единства внутри партий, особенно в ХДС. Оказалось, что многие члены фракции Бундестага от христианских демократов, ряд региональных руководителей ХДС, а также 14 из 18 земельных объединений молодёжного крыла блока (*Junge Union*) поддерживают Зёдера, что существенно осложнило достижение консенсуса в рядах руководства.

Решение ожидалось в конце недели. Но принято оно не было. Поэтому М. Зёдер вечером в воскресенье (18 апреля) в сопровождении генерального секретаря Блюма и руководителя региональной группы Добриндта на частном самолёте прилетел в Берлин. В здании Рейхстага до глубокой ночи они вели переговоры с Лашетом, генеральным секретарём ХДС П. Цимиаком, заместителем председателя партии и премьер-министром земли Гессен Ф. Буффье, а также президентом Бундестага В. Шойбле⁵. К согласию переговорщики так и не пришли. Есть информация, что именно Шойбле разъяснил баварскому лидеру ситуацию с христианами демократами, для которых вопрос назначения Лашета кандидатом является экзистенциальным и в этом контексте безальтернативным. Аргументы председателя ХСС о том, что он более сильный и популярный кандидат, способный привести блок к победе, приняты не были.

В итоге М. Зёдер в понедельник 19 апреля предложил передать право окончательного решения правлению ХДС, заседание которого было назначено на вечер того же дня. При

³ Baerbock wird Kanzlerkandidatin... Op. cit.; Gratulationen und scharfe Kritik. – Tagesschau. 19.04.2021. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/reaktionen-baerbock-101.html> (дата обращения: 20.04.2021).

⁴ Fried N. Eine Chronologie des Unions-Streits. – SDZ. 19.04.2021. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/cdu-csu-laschet-soeder-1.5269634> (дата обращения: 20.04.2021).

⁵ Руководителя фракции ХДС/ХСС Р. Бринкмана, симпатизирующего Зёдеру, на эту встречу не пригласили.

этом его основным посланием стало – «мы одна команда, мы едины, у нас одна цель: победа на выборах, и я готов взять на себя любую роль – или лидера в предвыборной гонке или коллегиального партнёра другого избранного кандидата». Однако от приглашения Лашета принять участие в вечерней встрече баварский политик отказался, сославшись на нежелание мешать внутрипартийной дискуссии. Возможно, он рассчитывал, что правление не придёт к единому мнению, и обсуждение на следующий день перейдёт в парламентскую фракцию, где он справедливо мог рассчитывать на поддержку большинства её членов.

Но данный расчёт не оправдался. После бурного и продолжительного (почти семичасового⁶) заседания 31 из 46 имеющих право голоса членов правления тайным голосованием поддержали Лашета, 9 – Зёдера, 6 воздержались⁷. Днём 20 апреля председатель ХСС, как и обещал, признал итоги голосования и отказался от поста кандидата в пользу своего партнёра по блоку, сказав, что ХСС будет поддерживать его.

В итоге А. Лашет смог доказать свою политическую значимость как председатель ХДС, который, несмотря на все проблемы и сложности, добился ожидавшегося от него результата. Как и в середине января 2021 года, он получил шанс (уже почти ускользнувший от него) наполнить свой политический капитал конкретным содержанием в ходе федеральной предвыборной кампании. За три месяца после избрания председателем ХДС ему так и не удалось этого сделать. Сможет ли А. Лашет решить эту непростую для себя задачу до конца сентября, сегодня сказать сложно.

Своеобразным победителем можно считать и М. Зёдера, показавшего себя сильным политиком федерального уровня, до последнего обоснованно претендовавшего на пост канцлера, способного к разумным политическим компромиссам и умеющего держать данное им слово. Это явно усилит его популярность в Баварии и Германии.

Принятое решение вызвало неоднозначную реакцию в рядах обеих партий. С одной стороны, оно вызвало удовлетворение – затянувшееся противостояние между двумя политиками закончилось – Лашет в качестве кандидата на пост канцлера возглавил блок в предвыборной кампании. Как и зелёные, ХДС и ХСС перешли к «следующей фазе» – борьбе за места в Бундестаге. С другой стороны, высшее руководство христианских демократов не приняло во внимание позицию членов фракции Бундестага, региональных организаций и настроения рядовых членов партии, отдававших предпочтение Зёдеру как более сильному и перспективному политику.

⁶ Quadbeck E., Dunz K. Laschets Kampf dauerte sechseinhalb Stunden – ein Protokoll aus der entscheidenden Nacht. – RND. 20.04.2021. URL: <https://www.rnd.de/politik/kanzlerkandidat-armin-laschet-erzwingt-votum-fur-sich-ein-protokoll-aus-der-entscheidenden-nacht-BC3PN3A53ZD55EI336MYW6QE4Q.html> (дата обращения: 20.04.2021).

⁷ В заседании приняло участие около 70 человек, из которых выступили 60, включая министра экономики и энергетики П. Альтмайера, поддержавшего Зёдера. См.: Frasch T., Leithäuser J., Lohse E. Wie Söder sich verkalkulierte. FAZ. 20.04.2021. URL: https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/entscheidung-fuer-armin-laschet-wie-soeder-sich-verkalkulierte-17303498.html?printPagedArticle=true#pageIndex_2 (дата обращения: 20.04.2021).

В противостоянии с Зёдером А. Лашета поддержали многие тяжеловесы ХДС, в т.ч. В. Шойбле и Ф. Мерц⁸. Одна из основных причин – опасения, что представитель младшей сестринской партии может не только впервые в истории возглавить предвыборную борьбу, но и в случае победы стать политическим лидером блока (на посту канцлера) в последующие легислатурные периоды, что, с их точки зрения, было неприемлемо: «Лучше потерять бонусные проценты от баварца, чем допустить его к канцлерской власти». А. Меркель демонстративно отказалась от вмешательства в процесс определения кандидатов, дав Лашету возможность доказать свою самостоятельность и отсутствие зависимости от неё, в которой многие его подозревали.

Конфликт показал необходимость разработки блоком механизма определения кандидата на пост канцлера, который бы учитывал настроения на всех партийных уровнях и определял общий знаменатель большинства, а не меньшинства.

Согласно опубликованным 20 апреля результатам опроса, проведённого *Forsa* по заказу телеканалов RTL/NTV, 28% респондентов были готовы отдать свои голоса за зелёных (+5% к предыдущей неделе), 21% – за ХДС/ХСС (-7%), 13% – за СДПГ (-2%), 12% – за СвДП (+2%), 7% – за партию «Левая» (+1%) и 11% – за АдГ (0%)⁹.

Возможные последствия для отношений между Германией и Россией

Вероятное вхождение в федеральную исполнительную власть представителей «Союз-90/Зелёные» предполагает рост критической компоненты в германо-российских отношениях, в первую очередь, по линии демократических ценностей, прав человека, включая положение меньшинств, а также по экологическим и геополитическим вопросам, среди которых центральное место занимает проект «Северный поток – 2».

В основной программе зелёных, принятой в 2020 году, Россия упоминается во внешнеполитической части в контексте ценностного вектора и вопросов безопасности (пункты 378 и 400). Наряду с критикой содержится важное положение, что кооперация с РФ необходима для решения вопросов в этих сферах¹⁰. В проекте предвыборной программы (в главе 6, посвящённой внешнеполитическим вопросам) негатив в отношении РФ выражен более резко¹¹, но и здесь зелёные оставляют возможность для взаимодействия.

⁸ Ф. Мерц с подавляющим большинством голосов был избран прямым кандидатом (Direktmandat) от округа Хохзаэрланд, опередив действующего депутата П. Зензбурга. С большой долей вероятности он станет членом Бундестага и вновь будет играть одну из ведущих ролей во фракции (в своё время возглавлял её), возможно, и в правительстве. См.: Friedrich Merz gewinnt Duell um Direktmandat für den Bundestag. – Die Zeit. 17.04.2021. URL: <https://www.zeit.de/politik/deutschland/2021-04/friedrich-merz-bundestag-direktmandat-sauerland-cdu-patrick-sensburg> (дата обращения: 20.04.2021).

⁹ Nach Nominierung von Baerbock: Grüne in Umfrage deutlich vor der Union. – RND. 20.04.2021. URL: <https://www.rnd.de/politik/kanzlerkandidatur-baerbock-gruene-stehen-in-umfrage-vor-union-WIIGEL55Y27FPU3IM5MSNWZ3ZY.html> (дата обращения: 20.04.2021).

¹⁰ https://cms.gruene.de/uploads/documents/20200125_Grundsatzprogramm.pdf (дата обращения: 20.04.2021).

¹¹ https://cms.gruene.de/uploads/documents/2021_Wahlprogrammwurf.pdf (дата обращения: 20.04.2021).

По состоянию на конец апреля 2021 года из всего комплекса двусторонних связей политический диалог находился в состоянии глубокого кризиса, обусловленного «фактором Навального», обострением ситуации на Юго-Востоке Украины, предполагаемыми кибератаками Москвы и её вмешательством во внутренние дела других стран. Перспектив улучшения ситуации в этом направлении не наблюдается. С высокой долей вероятности она сохранится до осени 2021 года, когда предполагается формирование новой правительственной коалиции.

Другими словами, зелёные политики как (возможные) члены кабинета министров, если и смогут ещё больше охладить почти замороженный политический диалог, то незначительно. Их жёсткому антироссийскому настрою будут противостоять другие партии правительства (в случае чёрно-зелёного варианта – и федеральный канцлер), а также понимание министрами¹² безальтернативности возврата к комплексному взаимодействию с крупнейшим государством в евразийской части постсоветского пространства (в условиях сохранения чётко обозначенных красных линий).

Выводы

Зелёные имеют хорошие шансы не только удержать текущие высокие рейтинги, но и повысить их. Не исключено, что по итогам выборов они смогут достичь планки в 25%. Это будет зависеть не только от популярности Бербок и её коллеги Хабека, а также восприятия хозяйственно-политических программных постулатов партии, но и от активности других кандидатов партии, которым предстоит вести борьбу в условиях ограничительных мер, связанных с пандемией.

Успехи и неудачи в борьбе с коронавирусом, включая вакцинацию населения и эффективность карантинных режимов, станут одной из центральных тем предвыборной кампании и во многом сформируют протестные настроения, которые могут определить отток голосов от партий правительственной коалиции ХДС/ХСС и СДПГ к другим этаблированным партийным образованиям.

Во время предвыборной кампании председателю ХДС и кандидату на пост канцлера А. Лашету предстоит параллельно решать непростую проблему преодоления уже не одной, а двух линий раскола в партии – обозначившихся во время противостояния с Ф. Мерцем в январе и с М. Зёдером – в апреле¹³. В ближайшее время блок примет программу. Её

¹² Открытым остаётся вопрос о постах, на которые будут претендовать зелёные. В случае возможной коалиции с ХДС/ХСС многие экстраполируют ситуацию начала нулевых годов, когда Й. Фишер стал министром иностранных дел, предполагая, что А. Бербок как вице-канцлер также станет во главе внешнеполитического ведомства. На наш взгляд, зелёные в большей степени заинтересованы в получении портфелей в министерствах, располагающих основными финансовыми ресурсами, что должно позволить им реализовывать свои программные цели. МИД к ним не относится.

¹³ Ещё одна непростая задача, которую предстоит решать Лашету как премьер-министру, – борьба с третьей волной пандемии в Северной Рейн-Вестфалии. Если ХДС/ХСС проиграет выборы, он будет вынужден покинуть пост председателя христианских демократов, а в 2022 г. и пост руководителя земли.

авторам предстоит сформулировать привлекательные и убедительные положения, способные, как минимум, удержать традиционный электорат.

У партнёров блока социал-демократов, судя по текущей ситуации в партии, практически нет шансов преодолеть кризис и получить больше голосов по сравнению с нынешним рейтингом. По (предстоящим) неутешительным для них итогам выборов О. Шольц (ещё один кандидат на пост канцлера) и его коллеги могут рассчитывать на будущие переговоры с зелёными, но скорее всего – на уход в оппозицию, к чему их давно призывают немецкие политологи и экспертное сообщество.

Среди наиболее вероятных на сегодняшний день вариантов коалиций – чёрно-зелёная, зелёно-красно-жёлтая и даже зелёно-красно-красная. Второй и третий варианты особенно интересны для «Союза-90/Зелёных», т.к. дают право возглавить правительство. Но если зелёные не смогут договориться с потенциальными партнёрами – ХДС/ХСС (чёрные), СДПГ (красные), СвДП (жёлтые) и партией «Левая» (красные), могут возникнуть и другие партийные комбинации уже без их участия.

Не исключено, что, как и в прошлые годы, Берлин или отдельные политические силы будут обвинять Москву в попытках вмешательства в выборы. К этому надо быть готовыми и демонстрировать нейтральное отношение ко всем этаблированным партиям, не высказывая никаких предпочтений и подчёркивая готовность к взаимодействию со всеми. В этом контексте имеет смысл обсудить с действующими в России партийно-политическими фондами возможность визитов представителей руководства ведущих партий ФРГ в Москву для встреч и дискуссий с отечественным экспертным и политическим сообществом.

Дата выпуска: 21 апреля 2021 года

The main candidates for the post of German Chancellor have been identified: uncertainty remains

Abstract. *The campaign for elections to the Bundestag, due on September 26, 2021, is entering a new stage. The two principal competing political forces – CDU/CSU union and «Union-90/Greens» – have chosen their candidates for the post of chancellor, who traditionally lead election campaigns of their parties. On April 19, the Greens made their choice in favor of A. Baerbock, and on April 20, the Conservatives – in favor of M. Soeder. The author analyzes the prospects of the candidates and parties to lead the future government coalition and possible implications for Russian-German relations.*

Key words: *Germany, CDU/CSU union, «Union-90/Greens», elections to the Bundestag, Russian-German relations.*

Author. *Vladislav Belov, Candidate of Sciences (Economics), Deputy Director of IE RAS, Head of the Department for Countries Studies, Head of the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: vladisbelov@yandex.ru.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics112021>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 21, 2021.