

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
№9, 2021 (№239)**

**Политический кризис в Словакии: фактор российской  
вакцины**

***Михаил Владимирович Ведерников***

кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Отдела исследований  
Центральной и Восточной Европы Института Европы РАН

*Аннотация.* В марте 2021 года на фоне непрекращающейся второй волны пандемии коронавируса COVID-19 в Словакии разгорелся политический кризис, в ходе которого в отставку подали несколько ключевых министров правительства. В свою очередь они потребовали от премьер-министра Игоря Матовича, лидера движения «Обычные люди и независимые личности», последовать их примеру. Предлогом для конфликта между коалиционными партнерами стала закупка российской вакцины «Спутник V», против которой выступили представители либеральных партий – «Свобода и солидарность» и «За людей». Под давлением обстоятельств премьер был вынужден оставить занимаемый пост.

**Ключевые слова:** *вакцинная дипломатия, И. Матович, коронавирус в Словакии, пандемия, «Спутник V».*

---

**Автор.** *Ведерников Михаил Владимирович* – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Отдела исследований Центральной и Восточной Европы ИЕ РАН, заместитель главного редактора «Научно-аналитического вестника ИЕ РАН». Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. **E-mail:** vishma@mail.ru.

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics92021>

## Вторая волна пандемии в Словакии

Утверждения экспертов о существовании разницы в подходах к борьбе с COVID-19 у государств ЕС-11 и ЕС-16<sup>1</sup>, позволившей первым относительно безболезненно преодолеть начальный этап пандемии, были опровергнуты в ходе событий конца 2020 и начала 2021 гг. В этот период показатели заболеваемости и смертности на душу населения стали рекордными, продемонстрировав уязвимость систем здравоохранения этих стран. Государства Вишеградской группы, представляющие ядро Центральной Европы – Чехия, Словакия, Венгрия, стали лидерами по количеству жертв и инфицированных на душу населения<sup>2</sup>.

Поразителен пример Словакии, которая в начале пандемии была признана одним из самых безопасных мест на планете: до отмены режима чрезвычайной ситуации 14 июня 2020 г. там было зафиксировано лишь 1552 случаев заражения и 28 смертей. Однако уже 1 октября данный режим был введен повторно из-за резкого скачка заболеваемости: на тот момент 11617 случаев (54 умерших). В дальнейшем наблюдалось беспрецедентное распространение болезни, и к концу марта 2021 г. количество жертв приблизилось к 10 тыс. человек<sup>3</sup>.

Принимавшиеся кабинетом И. Матовича меры по борьбе с коронавирусом (включая общенациональное тестирование взрослого населения с 31 октября 2020 г.) не дали положительного эффекта. Трижды продлевавшийся с 1 октября режим ЧП и введение жесткого локдауна 1 января 2021 г. не смогли замедлить распространение инфекции. За январь 2021 г. в Словакии из-за COVID-19 умерло больше людей, чем за весь 2020 год.

Большие надежды возлагались на начавшуюся 26 декабря 2020 г. всеобщую вакцинацию. Согласно «Национальной стратегии вакцинации Словацкой республики» необходимо было привить 60-70% населения страны (3 млн человек) для выработки «коллективной защиты»<sup>4</sup>. Для реализации стратегии планировалось закупить до 17,4 млн доз вакцин у компаний, прошедших верификацию продукции в Европейском агентстве лекарственных средств (ЕАЛС). К январю 2021 г. была достигнута предварительная договоренность о приобретении сразу нескольких вакцин в

---

<sup>1</sup> Речь идет о более строгих мерах, введенных странами ЕС-11, прежде всего участницами Вишеградской группы, которые, несмотря на сопротивление Брюсселя, приняли решение закрыть границы в обход Шенгенских договоренностей. Позволив сдержать распространение коронавируса во время первой волны пандемии, данный подход лишь отсрочил наступление пиков заболеваемости, о чем предупреждала ВОЗ.

<sup>2</sup> Коронавирус на душу населения. URL: <https://covid.observer/per-million/> (дата обращения: 03.04.2021).

<sup>3</sup> Koronavírus na Slovensku v číslach. Koronavírus a Slovensko. 25.03.2021. URL: <https://korona.gov.sk/koronavirus-na-slovensku-v-cislach/> (дата обращения: 25.03.2021).

<sup>4</sup> Národná stratégia očkovania proti ochoreniu COVID-19 v podmienkach Slovenskej republiky. Koronavírus a Slovensko. 25.03.2021. URL: <https://korona.gov.sk/wp-content/uploads/2020/12/narodna-strategia-ockovania.pdf> (дата обращения: 25.03.2021).

следующем объеме: Pfizer/Biontech (2,4 млн доз), AstraZeneca (3,6 млн), Moderna (1 млн), Johnson&Johnson (2,4 млн)<sup>5</sup>.

Однако поставки вакцины в обозначенных объемах были сорваны европейскими и американскими производителями (продукция Johnson&Johnson до сих пор не поступила в страну), что заставило словацкие власти искать альтернативные варианты. Опасаясь возможного коллапса национальной системы здравоохранения, руководство страны в лице премьер-министра И. Матовича и министра здравоохранения М. Крайчи в обход мнения остальных членов правительства приняло непростое решение о закупке российской вакцины «Спутник V», которая, с одной стороны, не была одобрена ЕАЛС, но, с другой, показала свою эффективность в ходе независимых клинических испытаний, что было отражено на страницах авторитетного медицинского издания *The Lancet*<sup>6</sup>. Важно отметить, что действия словацких политиков не шли вразрез с постановлениями брюссельских чиновников: ЕАЛС не запрещает местным органам власти в чрезвычайных ситуациях самостоятельно выдавать разрешение на использование лекарств.

Но прибытие в страну 1 марта 2021 г. первой партии российской вакцины в количестве 200 тыс. доз (планировалось поставить 2 млн) привело к эскалации политического противостояния, которое подогревалось заявлениями извне.

### Политический кризис

На фоне усугубления ситуации премьер И. Матович во второй половине 2020 г. и начале 2021 г. стремительно терял поддержку населения. Электоральный рейтинг его движения «Обычные люди и независимые личности», победившего на выборах в 2020 г., существенно снизился. В феврале 2021 г. его готовы были поддержать только 10,4% населения (годом ранее во время парламентских выборов – 25%)<sup>7</sup>. В свою очередь укрепляла позиции партия бывшего премьера П. Пеллегрини «Голос» (23%), делавшая акцент на провале политики И. Матовича в борьбе с пандемией и его неспособности управлять государством в сложившихся обстоятельствах. В центре критики оказалась беспомощность властей в обеспечении страны необходимым количеством доз вакцины.

---

<sup>5</sup> Ibid.

<sup>6</sup> Jones I., Roy P. Sputnik V COVID-19 vaccine candidate appears safe and effective // *The Lancet*. 2021. Vol. 397. Issue 10275. P. 642–643. DOI: [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(21\)00191-4](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(21)00191-4)

<sup>7</sup> Focus rok od volieb: Hlas vedie s 23 percentami, OĽaNO má 10 percent, ĽSNS po rozpade klesá. *DenikN*. 28.02.2021. URL: <https://dennikn.sk/2289673/focus-rok-od-volieb-hlas-vedie-s-23-percentami-olano-ma-10-percent-lsns-po-rozpade-klesa/> (дата обращения: 30.03.2021).

Закупка «Спутника V» рассматривалась И. Матовичем как средство преодоления возникшего кризиса и спасения людей<sup>8</sup>. Такой прагматичный подход, который ранее в годы своего премьерства исповедовал Пеллегрини в отношениях с РФ<sup>9</sup>, подкупал словаков, желавших скорейшего снятия ограничений и запретов, вызванных пандемией. Можно предположить, что И. Матович, учитывая особенности восприятия России словаками (в отличие от многих европейцев они не видят в ней угрозу безопасности), решил использовать «вакцинную дипломатию» для стабилизации эпидемиологической ситуации в стране, поднятия своего рейтинга и ослабления критики основного политического конкурента. Для понимания словацкого самосознания стоит учесть, что в 2020 г. 50% словаков воспринимали западное общество как угрозу для национальной идентичности и словацких ценностей, а 53% испытывали подобные опасения в отношении США<sup>10</sup>.

Однако расчет И. Матовича натолкнулся на сопротивление коалиционных партнеров, прежде всего представителей либеральных партий «Свобода и солидарность» (СИС) и «За людей». Их главный тезис сводился к недопустимости использования российской вакцины, которая, по словам министра иностранных дел Ивана Корчока (СИС), является «средством гибридной войны»<sup>11</sup>.

3 марта разразился коалиционный кризис, последовавший за заявлением главы СИС Рихарда Сулика, потребовавшего провести «реконструкцию» правящего кабинета. Изначально речь шла об отставке М. Крайчи как должностного лица, одобрявшего и инициировавшего закупку «Спутника V». Однако вскоре шквал критики обрушился и на премьера, в адрес которого стали поступать предложения об отставке.

Несомненно, споры вокруг «Спутника V» стали лишь катализатором политического кризиса, который начался задолго до этого. Использование вакцины в любом случае было бы добровольным, а вакцинируемый мог рассчитывать на свободу в выборе препарата. Важно отметить, что напряжение внутри четырехпартийной коалиции («Обычные люди...», СИС, «За людей», «Мы – семья») назревало с момента ее создания<sup>12</sup> и было не первым. Так, Р. Сулик, предложивший И. Матовичу оставить пост, ещё в процессе формирования коалиции в марте 2020 г. имел напряженные

---

<sup>8</sup> Pellegrini by si dal pichnúť aj Sputnik, Remišová ho bez registrácie neodporučí. Pravda. 21.02.2021. URL: <https://spravy.pravda.sk/domace/clanok/578810-pellegrini-by-si-dal-pichnut-aj-sputnik-remisova-ho-bez-registracie-neodporuci/> (дата обращения: 30.03.2021).

<sup>9</sup> Ведерников М.В. Словацко-российские отношения: в поиске новых форм сотрудничества (2014–2019) // Современная Европа. 2020. № 1. С. 135 – 145. DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope12020135145>

<sup>10</sup> Voices of Central and Eastern Europe. Slovakia Country Report. GLOBSEC. URL: [https://www.globsec.org/wp-content/uploads/2020/09/Voices-of-Central-and-Eastern-Europe\\_Slovak-country-report.pdf](https://www.globsec.org/wp-content/uploads/2020/09/Voices-of-Central-and-Eastern-Europe_Slovak-country-report.pdf) (дата обращения: 30.03.2021).

<sup>11</sup> Holt E. Countries split from EU on COVID-19 vaccines // The Lancet. 2021. Vol. 397. Issue 10278. P.958. DOI: [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(21\)00620-6](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(21)00620-6)

<sup>12</sup> Выборы в Вишеградских странах 30 лет спустя. Особенности избирательных кампаний 2019 – 2020 гг. / Под ред. Л.Н. Шишелиной. М.: ИЕ РАН, 2020. С. 82 – 90. DOI: [http://dx.doi.org/10.15211/report92020\\_376](http://dx.doi.org/10.15211/report92020_376)

отношения с лидером партии «Обычные люди...». Только пугающая неопределенность, связанная с последствиями пандемии и её размахом, позволили тогда относительно быстро согласовать состав правительства. В течение следующего года было множество споров и разногласий, которые становились предметом общественного обсуждения и свидетельствовали о неизбежном возникновении серьезных противоречий.

Спустя неделю после начала кризиса лидерам четырех партий на совместном ночном совещании 11 марта 2021 г. удалось прийти к компромиссу, который сводился к отставке министра здравоохранения М. Крайчи. Однако на последовавшей в тот же день пресс-конференции И. Матович резко отозвался о принятом решении, охарактеризовав уход министра, отвечавшего за борьбу с пандемией, как «ритуальную жертву»<sup>13</sup>. При этом премьер недвусмысленно указал на виновников – представителей СиС и прежде всего Р. Сулика. Этот поступок перечеркнул достигнутую договоренность и привел к очередному витку коалиционных противоречий. Вновь стали отчетливо звучать требования отставки премьера как со стороны СиС, так и от представителей «За людей». Они призывали сделать то же самое и Р. Сулика<sup>14</sup>. В случае неисполнения требований в течение 10 дней представители партий обещали покинуть посты, занимаемые ими в кабмине.

И. Матович выдвинул множество условий своего ухода с премьерского поста, среди которых были отставки министра экономики Р. Сулика, министра юстиции Марии Коликовой, зам. председателя Национального совета Ю. Шелиги и главы Комитета по здравоохранению Я. Битто-Цыганиковой.

По истечении 10-дневного срока, назначенного СиС, Р. Сулик, не добившись отставки И. Матовича, подал прошение о выходе из состава правительства. За ним последовала М. Коликова. В последующие дни правящий кабинет покинули все остальные представители СиС: министр иностранных дел И. Корчок и министр образования Б. Гролинг. Массовый исход из правительства привел к тому, что 25 марта президент Словакии Зюзана Чапутова выступила с заявлением, в котором призвала премьера оставить свой пост. Спустя три дня премьер принял решение об отставке при условии предоставления ему поста министра финансов. Находясь под сильным давлением не только политиков, но и общественного мнения (опросы показывали, что 80% граждан желали его отставки), И. Матович не имел другого выхода. Отказ мог привести к вынесению на голосование в парламенте вопроса о досрочных выборах. Для страны, испытывающей масштабные сложности в борьбе с коронавирусом, это стало бы дополнительным ударом. Итоги голосования вряд ли были бы благоприятными для партий и движений, входящих в действующее правительство.

---

<sup>13</sup> Matovič má pravdu, Krajčí je naozaj rituálna obeť. DenikN. 11.03.2021. URL: <https://dennikn.sk/2307292/matovic-ma-pravdu-krajci-je-naozaj-ritualna-obet/?ref=tema> (дата обращения: 30.03.2021).

<sup>14</sup> Tlak na koniec Matoviča silnie, jeho odchod žiada aj strana Za ľudí. DenikN. 15.03.2021. URL: <https://dennikn.sk/2312140/tlak-na-koniec-matovica-silnie-jeho-odchod-ziada-aj-strana-za-ludi/?ref=tema> (дата обращения: 30.03.2021).

Новым премьер-министром Словакии стал представитель движения «Обычные люди...» Эдуард Хегер, который ранее занимал пост министра финансов. Таким образом, произошла рокировка позиций Э. Хегера и И. Матовича, в ходе которой последний получил один из ключевых портфелей в правительстве (третий по значимости), а во главе кабинета встал его преданный соратник. Как в шахматах данный прием подразумевает усиление позиций короля, уход в тень И. Матовича не означает ослабления его позиций. Более того, Э. Хегер, обязанный экс-премьеру своим быстрым возвышением (его политическая карьера насчитывает всего несколько лет), скорее всего, поставлен в положение «технического премьера». Политическая история Словакии знает немало примеров, когда главой кабинета и руководителем победившей на выборах партии были разные лица. Нередко это угрожало стабильности правительства. Словацкий политолог Ю. Марушьяк резюмирует: «Достигнутый компромисс является плохим итогом переговоров. Правительственный кризис был временно приостановлен благодаря персональной рокировке, которая не разрешила конфликт. Был взят перерыв, после которого с большой вероятностью политическая борьба разгорится снова»<sup>15</sup>.

## Выводы

Судьба российской вакцины «Спутник V» в Словакии остается туманной. Спустя месяц после доставки в г. Кошице, она так и не была использована по назначению. К концу марта 2021 г. в Словакии проходил 6-й из 11-ти этапов вакцинации населения. Её темпы можно считать средними по европейским меркам и немного выше общемировых. В то же время страна испытывала затруднения в борьбе с пандемией: количество инфицированных сокращалось медленно, каждый день умирали десятки словаков. Нагляден пример соседней Венгрии, решившей использовать вакцины как китайского, так и российского производства. Будапешту благодаря гибкой позиции удалось достичь высоких показателей по вакцинации (выше словацких на 40%)<sup>16</sup>, что позволяло прогнозировать смягчение действующих ограничений в период между 9 и 16 апреля<sup>17</sup>.

Перестановки в словацком кабинете министров вряд ли приведут к одобрению вакцины на национальном уровне. Власти Словакии, сохраняя свой прежний партийный состав, будут ожидать сигнала от брюссельских чиновников. Однако и после этого тема

---

<sup>15</sup> Koaličný time-out. Pravda. 29.03.2021. URL: [https://nazory.pravda.sk/analyzy-a-postrehy/clanok/582748-koalicny-time-out/?fbclid=IwAR3TJdg-K6i-DdTIAtjX\\_sM7-V0wBGinVcKXzHrOBKhWp6Jbe5JbuXZhgDE](https://nazory.pravda.sk/analyzy-a-postrehy/clanok/582748-koalicny-time-out/?fbclid=IwAR3TJdg-K6i-DdTIAtjX_sM7-V0wBGinVcKXzHrOBKhWp6Jbe5JbuXZhgDE) (дата обращения: 30.03.2021).

<sup>16</sup> Coronavirus (COVID-19) Vaccinations. Our World in Data. 30.03.2021. URL: <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations> (дата обращения: 30.03.2021).

<sup>17</sup> A szombati oltási adatok alapján mutatjuk, mikorra várható a nyitás. URL: <https://telex.hu/koronavirus/2021/03/28/a-szombati-oltasi-adatok-alapjan-mutatjuk-mikorra-varhato-a-nyitas> (дата обращения: 30.03.2021).

вакцины продолжит использоваться либеральными силами для внутривнутриполитической борьбы и демонизации образа России в словацком обществе.

Дата выпуска: 5 апреля 2021 года

### **Political crisis in Slovakia: Russian vaccine factor**

*Author. Mikhail Vedernikov, Candidate of Sciences (History), Senior Research Associate of Department of Central and Eastern European Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: vishma@mail.ru.*

*Abstract. In March 2021, against the backdrop of the ongoing second wave of COVID-19, a political crisis erupted in Slovakia. Several key government ministers resigned. In turn, they demanded Prime Minister Igor Matovič, leader of «Ordinary People and Independent Individuals» party, to follow suit. The conflict between coalition partners was ignited by the purchase of Russian Sputnik V vaccine, which was opposed by representatives of liberal parties – «Freedom and Solidarity» and «For People». Under pressure, the Prime Minister was forced to resign.*

*Key words: vaccine diplomacy, I. Matovič, coronavirus in Slovakia, pandemic, Sputnik V.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics92021>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: April 5, 2021.