

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
№6, 2021 (№236)**

**Партийно-политическая ситуация в Германии – год спустя  
после начала пандемии коронавируса**

***Владислав Борисович Белов***

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

**Аннотация.** В марте 2021 года, через 12 месяцев после начала активных действий немецкого государства на федеральном и земельном уровне против пандемии коронавируса, Германия оказалась в центре её третьей волны. В отличие от весны 2020 года, правительственные структуры не смогли дать столь же адекватные ответы на новые вызовы. Это негативно повлияло на популярность блока ХДС/ХСС – системообразующего партийного лидера ФРГ и поставило под сомнение эффективность механизмов взаимодействия земель и федерации.

**Ключевые слова:** Германия, ФРГ, Бундестаг, А. Меркель, ХДС/ХСС, пандемия коронавируса, партийно-политические процессы, выборы.

---

**Автор.** Белов Владислав Борисович – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. **E-mail:** vladisbelov@yandex.ru.

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics62021>

В марте 2020 года федеральные и земельные власти Германии, пусть и с некоторым опозданием, сформировали пакет мер по борьбе с пандемией, без проволочек одобренных Бундестагом и Бундесратом и заработавших с начала апреля. Несмотря на отдельные проблемы, связанные с ограничением мобильности граждан и бизнеса, они помогли стабилизировать ситуацию, в первую очередь, благодаря использованию различных финансовых инструментов.

Во второй половине года началась реализация государственной программы структурной поддержки хозяйствующих субъектов, скоординированной с мерами Евросоюза и направленной на стимулирование энергетического и цифрового перехода к климатически нейтральной экономике. Дополнительная финансовая поддержка бизнесу была предоставлена в ноябре. Беспрецедентное и решительное вмешательство государства обеспечило высокий рейтинг блока ХДС/ХСС и его лидеров в течение года.

С началом второй волны пандемии осенью и постепенным возвратом к ограничительным мерам настроения граждан стали меняться. Неоднократный перенос сроков окончания локдаунов<sup>1</sup> на фоне крайне медленной вакцинации населения превратил их из «ограниченных» по времени в «постоянные». Скандалы, связанные с незаконными вознаграждениями депутатов Бундестага фракции ХДС/ХСС от сделок с защитными масками и лоббированием интересов Азербайджана, и затянувшийся выход экономики из кризиса привели к снижению популярности блока к началу марта. Неблагоприятное развитие событий на федеральном уровне стало одной из причин потери голосов региональными организациями христианских демократов на земельных (в Рейнланд-Пфальце и Баден-Вюртемберге) и коммунальных (в Гессене) выборах 14 марта.

Накануне традиционных пасхальных праздников граждане ФРГ узнали, что ждать ослабления ограничительных мер предстоит до второй половины апреля, включая два дополнительных нерабочих дня (*Ruhetage*) – в пасхальные субботу и понедельник. Но разъяснений и подробной информации о характере «пандемийного праздничного режима» в местах своего проживания они не получили.

Эти вопросы стали предметом обсуждения на Конференции премьер-министров 22-23 марта<sup>2</sup>. В центре дискуссий оказались механизмы двухдневного перерыва в работе, идея которого была рождена в недрах Ведомства федерального канцлера. Как оказалось, заявленные *Ruhetage* не предусмотрены нормативно-правовым регулированием Германии и на возникшие у премьер-министров в связи с этим

---

<sup>1</sup> Частичный локдаун правительство ввело 2 ноября 2020 г., в жёсткой форме – 16 декабря, после чего он неоднократно продлевался. В последний раз – до 18 апреля 2021 г.

<sup>2</sup> Предыдущая Конференция прошла 3 марта и по её итогам предполагался ряд смягчений по карантинным мерам, что многие эксперты восприняли критически // Videoschaltkonferenz der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 3. März 2021. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/997532/1872054/66dba48b5b63d8817615d11edaed849/2021-03-03-mpk-data.pdf?download=1> (дата обращения: 28.03.2021)

многочисленные вопросы у официального Берлина не оказалось адекватных ответов. В ходе многочасовых дискуссий обозначились также существенные разногласия между руководством земель и федеральным центром относительно содержания карантинных мер. Руководители субъектов, выражая несогласие с предложениями Берлина, одновременно презентовали собственные идеи, которые не смогли привести к общему знаменателю в силу их существенных различий.

Примечательно, что партийная принадлежность земельных лидеров в обсуждении не играла никакой роли. Среди прочего критически были восприняты послабления Берлина в отношении поездок на популярный среди немецких туристов остров Майорка при одновременном сохранении запрета на внутренний туризм, в частности, на побережье Северного и Балтийских морей<sup>3</sup>.

Продолжительность, характер и форма обсуждения (в какой-то момент оно стало проходить в небольших отдельных группах) стали проблемными для А. Меркель как модератора мероприятия. Ей с трудом удалось взять ход дискуссии под свой контроль и добиться принятия предложенного решения. Впервые в ходе таких Конференций канцлерин не смогла в полной мере воспользоваться своими хорошо известными навыками кризисного менеджера и умением добиваться компромиссных решений, оставив у участников чувство неудовлетворения и организацией дискуссий, и их результатами.

Своеобразный реванш она взяла 24 марта, заявив на пресс-конференции после короткого утреннего совещания с премьерами о том, что берёт всю ответственность за негативный результат на себя, признаёт свою ошибку в принятых ранее решениях и просит прощения у граждан. Продление пасхальных праздников за счёт двух *Ruhetage* было отменено. Заявление Меркель побудило руководителей фракций левых и свободных демократов поставить вопрос о доверии Бундестага к Федеральному канцлеру, но запрос был отклонён.

В ходе ответов на вопросы депутатов А. Меркель показала себя уверенным в своих силах руководителем, способным и далее управлять сложнейшими процессами, включая борьбу с пандемией. Она компетентно прокомментировала критические выступления депутатов, разъяснив причины создавшейся ситуации и послав сигнал всем политическим силам о своём намерении продолжить жёсткую антикризисную политику и реализацию запланированных правительством мер по оказанию поддержки бизнесу и домашним хозяйствам. Партнёры по коалиции – социал-демократы – высказали ей свою поддержку<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Eppelsheim, Philipp. Unzufriedenheit statt Vertrauen, Mallorca statt Usedo. 24.03.2021. URL: [https://www.faz.net/aktuell/corona-beschluesse-das-vertrauen-in-die-regierung-sinkt-17260298.html?printPagedArticle=true#pageIndex\\_2](https://www.faz.net/aktuell/corona-beschluesse-das-vertrauen-in-die-regierung-sinkt-17260298.html?printPagedArticle=true#pageIndex_2) (дата обращения: 28.03.2021)

<sup>4</sup> На полях отметим относительную популярность кандидата в канцлеры от СДПГ, федерального министра финансов О. Шольца, который в отличие от со-председателей партии З. Эскен и Н. Вальтер-Борьянс сохраняет неплохой рейтинг среди граждан Германии.

Такой неожиданный для коллег и экспертов шаг главы правительства несколько стабилизировал ситуацию и в правительстве, и в собственной партии, и в блоке ХДС/ХСС. Тем не менее, ситуация с локдауном вкупе с вышеупомянутыми скандалами существенно снизила популярность христианских демократов и их партнёров. Согласно опросу<sup>5</sup>, проведенному в конце марта, за блок были готовы проголосовать 28% респондентов (в конце февраля – 35%). Соотношение аналогичных показателей по другим партиям составило: СДПГ – 15/16, «Союз-90/Зелёные» – 23/19, СвДП – 9/7, «Левая» – 7/7, «Альтернатива для Германии» (АдГ) – 12/10. Для АдГ, зелёных и свободных демократов – это самые высокие рейтинги с марта 2020 года. В июне у ХДС/ХСС было 40% голосов. Социал-демократы достигли максимума в сентябре – 17%<sup>6</sup>.

Конференция стала первой после земельных выборов в Рейнланд-Пфальце и Баден-Вюртемберге пробой политических сил кандидатов на пост федерального канцлера от блока ХДС/ХСС – А. Лашета и М. Зёдера, соединяющих посты глав земельных правительств (Северной Рейн-Вестфалии и Баварии) и председателей сестринских партий. Баварский лидер выделялся во время Конференции особой позицией, которую он продолжает презентовать и в последующие дни и недели. Председатель ХДС в ходе дискуссий был более сдержан. Оба выступили после признания Меркель своей ошибки, похвалив её за правильное и «мужественное» решение. На наш взгляд, больше очков по итогам многочасовых обсуждений и последующих заявлений получил Зёдер, несколько укрепивший свои позиции в негласной предвыборной конкуренции с Лашетом.

М. Зёдер как председатель ХСС проявил больше решительности (вместе с генеральным секретарём М. Блюмом) в принятии накануне Конференции плана из десяти пунктов под названием «Комплекс мер по обеспечению доверия и честности», направленного на повышение прозрачности побочной предпринимательской деятельности депутатов парламентов, запрета её для тех, кто занимает управленческие должности в парламентах, а также запрещение любого оплачиваемого лоббизма<sup>7</sup>. А. Лашет был более сдержан в этом направлении, отдав инициативу руководству фракции в Бундестаге. Более того, в первой декаде марта он был вынужден давать разъяснения по подозрению в причастности к осенним сделкам по закупке масок в Северной Рейн-Вестфалии<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Ответ на вопрос: «За кого бы Вы отдали голос, если бы выборы в Бундестаг состоялись 28.03.2021».

<sup>6</sup> Данные опросов исследовательской группы *Wahlen // Politik I*. URL: [https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Langzeitentwicklung\\_-\\_Themen\\_im\\_Ueberblick/Politik\\_I/#Projektion](https://www.forschungsgruppe.de/Umfragen/Politbarometer/Langzeitentwicklung_-_Themen_im_Ueberblick/Politik_I/#Projektion) (дата обращения: 28.03.2021)

<sup>7</sup> Maßnahmenpaket für Vertrauen und Integrität Eckpunkte für den CSU-Parteivorstand. URL: [https://www.csu.de/common/csu/CSU\\_10\\_Punkte\\_fu\\_r\\_Vertrauen\\_und\\_Integrita\\_t\\_Eckpunkte\\_2021-03-21.pdf](https://www.csu.de/common/csu/CSU_10_Punkte_fu_r_Vertrauen_und_Integrita_t_Eckpunkte_2021-03-21.pdf) (дата обращения: 28.03.2021)

<sup>8</sup> Neuer Ärger für Armin Laschet in der Van-Laack-Affäre. 12.03.2021. URL: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/van-laack-droht-nrw-regierung-mit-schadensersatzforderung-a-0525b991-6839-49f5-84b8-d6c4ebff9075> (дата обращения: 28.03.2021)

Предвыборная борьба за места в Бундестаге уже началась. Традиционно в ней примут участие несколько десятков партийных образований, но основная конкуренция развернётся среди нынешних эстаблированных партий, которые должны вновь пройти в федеральный парламент.

Одной из ведущих тем, наряду с перспективами экономического развития в контексте Европейской зелёной сделки (цифровая и энергетическая трансформация, сохранение рабочих мест и пр.) и вопросами охраны окружающей среды и защиты климата, станут пандемия и успехи/неуспехи федерального и земельных правительств в борьбе с ней. По состоянию на конец марта ситуация с числом заразившихся в Германии серьёзно обострилась, и последующие до начала лета недели должны показать эффективность принимаемых государством антикоронавирусных мер.

Это окажет влияние на характер политических дискуссий и дебатов. Следует отметить, что нехватка вакцин в ФРГ изменила тональность обсуждения возможности использования российской «Спутник V». За её скорейший допуск на рынок Германии и ЕС выступает ряд руководителей земель, в первую очередь, М. Зёдер и его коллега из Тюрингии Б. Рамелов<sup>9</sup>. Федеральная канцлерин заявила, что, если Европейское агентство лекарственных средств затянет процедуру с выдачей разрешения на допуск российской вакцины, Германия примет решение в её пользу на национальном уровне<sup>10</sup>. Лицензионное производство «Спутника V» можно быстро организовать на предприятии в баварском Иллертиссене, принадлежащем с 2014 года фармацевтическому концерну из России «Р-Фарм».

В заключение отметим, что обозначилась необходимость совершенствования механизма обсуждения актуальных проблем в рамках Конференции премьер-министров земель и реализации достигнутых договорённостей на уровне отдельных региональных субъектов. Этот вопрос, скорее всего, станет предметом предвыборных дебатов<sup>11</sup>.

## Выводы

Растёт недовольство граждан ФРГ жёсткой политикой государства по борьбе с коронавирусом, особенно в условиях его третьей волны. Налицо снижение электоральной популярности партий и членов правящей коалиции. В последующие

---

<sup>9</sup> Sputnik V: Söder und Ramelow fordern zügige Vertragsabschlüsse. 27.03.2021. URL: <https://www.rnd.de/politik/sputnik-v-soder-und-ramelow-fordern-zugige-vertragsabschlusse-fur-russischen-corona-impfstoff-43567R3ICBCPXN5PUGAAZ3M4YM.html> (дата обращения: 28.03.2021)

<sup>10</sup> Merkel und Spahn wollen Sputnik V für Deutschland bestellen. 13.03.2021. URL: <https://www.manager-magazin.de/politik/deutschland/merkel-und-spahn-wollen-sputnik-v-fuer-deutschland-bestellen-a-794b8845-8285-47aa-b855-1d0e12a641cf> (дата обращения: 28.03.2021)

<sup>11</sup> Söder entschuldigt sich: Bund-Länder-Konferenz muss reformiert werden. 24.03.2021. URL: <https://www.rnd.de/politik/osterruhe-soder-entschuldigt-sich-und-will-mpk-reformieren-CJCWBSLIRDTCCL2WFW2BROAJ6R4.html> (дата обращения: 28.03.2021)

месяцы содержание и результативность мер по борьбе с пандемией будут определять формирование настроений и предпочтений избирателей перед предстоящими выборами в Бундестаг. Вероятен рост протестных настроений, способный повысить шансы зелёных на формирование под их руководством правительственной коалиции без участия ХДС/ХСС.

Возможны два подобных варианта, в каждом из которых вторым партнёром будут социал-демократы. Третий партнёр определится по количеству полученных на выборах голосов, необходимых для достижения большинства в Бундестаге. Это могут быть свободные демократы или левые. У СвДП шансы выше – «светофорная» коалиция обкатана на земельном уровне, и федеральное руководство партий в принципе готово к подобному развитию событий. У партии «Левая» шансы ниже – ей пока не удалось до конца избавиться от шлейфа наследницы СЕПГ и к красно-красному варианту у многих зелёных политиков весьма критическое отношение.

Недавно избранному дуумвирату руководительниц левых Ж. Висслер и С. Хенниг-Веллсов предстоит непростая работа по консолидации различных течений в партии и борьба за новых и старых избирателей<sup>12</sup>. Альтернатива чёрно-зелёному варианту в количественном отношении становится всё более реальной. Теоретически возможным и наименее желаемым для германского политического истеблишмента (в случае провала других вариаций, в первую очередь, с участием зелёных) остаётся «повторное издание» Большой коалиции в составе ХДС/ХСС и СДПГ<sup>13</sup>. Но по состоянию на конец марта у них не хватало голосов, и они смогли бы объединиться только при помощи свободных демократов, создав чёрно-красно-жёлтую коалицию<sup>14</sup>.

А. Меркель в очередной раз показала свою стрессоустойчивость в кризисной ситуации и способность извлечь из неё определённую выгоду. До сентябрьских выборов в Бундестаг она приложит максимум усилий для эффективного руководства деятельностью федерального правительства и возврата утерянной в первом квартале электоральной популярности ХДС/ХСС. Важная роль традиционно принадлежит фигуре кандидата в канцлеры от этого политического блока. События второй половины марта укрепили позиции М. Зёдера и как премьера Баварии, и как председателя ХСС, повысив его шансы на получение данного поста. А. Лашет в этом отношении почти не проявил себя. Ни один из них до сих пор не заявил о своих «канцлерских» амбициях. Вопрос о том, кому будет отдано предпочтение, остаётся открытым, и руководству блока предстоит сделать выбор в апреле-мае (по выражению Зёдера – «между Пасхой и

---

<sup>12</sup> Wehner, Markus. Wie die Linke Rot-Rot-Grün vorbereiten will. 28.03.2021. URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/henning-wellsow-wie-die-linke-rot-rot-gruen-vorbereiten-will-17267629.html#?cleverPushBounceUrl=https%3A%2F%2Fwww.faz.net%2Faktuell%2F&cleverPushNotificationId=hHwa4SZNBWNWNAasyNQ> (дата обращения: 28.03.2021)

<sup>13</sup> Возможные количественные коалиционные варианты регулярно публикуются на сайте <https://www.bundestagswahl-2021.de/koalitionen/> (дата обращения: 28.03.2021)

<sup>14</sup> Такие прецеденты были в пятидесятые годы прошлого века на уровне земель – Берлина (Западного), Бремена и Саара. Сегодня чёрно-красно-жёлтые коалиции существуют в двух коммунах – в Бремерхафене и одном из районов Саарбрюкена.

Троицей») <sup>15</sup>. Решающим при этом будет не текущее соотношение рейтингов потенциальных кандидатов, а стратегическое видение ими политического будущего каждой из партий союза.

С большой долей вероятности зелёные будут представлены в одном из вариантов правительственной коалиции. Объективно они заинтересованы в том, чтобы воспользоваться историческим шансом и возглавить новый кабинет министров, получив в нём ключевые посты. Но это будет зависеть от формирующихся с апреля по сентябрь 2021 года электоральных настроений и голосов, которые смогут получить этаблированные протестные партии. В начале апреля «Союз-90/Зелёные» определится с тем, кто из нынешних со-председателей станет кандидатом на пост канцлера. В рейтинге популярности А. Бэрбок пока уступает Р. Хабеку<sup>16</sup>.

России целесообразно продолжать контакты и встречи с представителями всех этаблированных партий (этот процесс был запущен в начале марта визитом в Москву представителей «Альтернативы для Германии»).

Дата выпуска: 29 марта 2021 года

### ***Party and political situation in Germany after a year of coronavirus pandemic***

**Author.** *Vladislav Belov, Candidate of Sciences (Economics), Deputy Director of IE RAS, Head of the Department for Countries Studies, Head of the Center for German Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: vladisbelov@yandex.ru.*

**Abstract.** *In March 2021, a year after the start of active anti-coronavirus actions of the German state at federal and regional levels, Germany found itself in the center of the third pandemic wave. Unlike spring 2020, the government was unable to provide adequate responses to the new challenges, lowering the popularity of CDU / CSU union, the backbone party leader of Germany, and questioning the effectiveness of interaction mechanisms between the lands and federation.*

**Keywords:** *Germany, FRG, Bundestag, A. Merkel, CDU / CSU, coronavirus pandemic, party political processes, elections.*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics62021>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 29, 2021.

---

<sup>15</sup> Согласно опросам исследовательской группы *Wahlen* 56% респондентов в конце марта 2021 г. считали наиболее подходящим для поста федерального канцлера М. Зёдера (36% были против). Другие кандидаты на это пост получили следующие оценки: О. Шольц – 39/51, Р. Хабек – 28/55, А. Бэрбок – 25/57, А. Лашет – 23/65. У последнего в ХДС/ХСС было только 28% сторонников. Других указанных политиков в собственных партийных группах поддерживало большинство опрошенных. См.: *Politbarometer März 2021*. 26.03.2021. URL: <https://www.forschungsgruppe.de/Aktuelles/Politbarometer/>

<sup>16</sup> Эксперты также рассматривают кандидатуру Дж. Оздемира – председателя партии с 2008 по 2018 гг.