

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

**Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»  
№5, 2021 (№235)**

**Стратегия национальной безопасности Великобритании**

***Елена Владимировна Ананьева***

кандидат философских наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

***Кира Анатольевна Годованюк***

кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

***Аннотация.*** Новый Обзор стратегии национальной безопасности Британии (март 2021 г.) носит комплексный характер и впервые объединил в одной концепции сферы обороны, безопасности, помощи развитию и внешней политики. В записке исследована эволюция подходов к содержанию внешнеполитической стратегии на этапе постбрекзита с акцентом на ее значении для российско-британских отношений.

***Ключевые слова:*** Британия, стратегия национальной безопасности, ядерное оружие, США, Россия, Европа, Китай, Индо-Тихоокеанский регион.

---

***Авторы.*** Ананьева Елена Владимировна – к.филос.н., руководитель Центра британских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д.11, стр.3. E-mail: [e-ananieva@yandex.ru](mailto:e-ananieva@yandex.ru)

Годованюк Кира Анатольевна – к.полит.н., в.н.с. Центра британских исследований ИЕ РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д.11, стр.3. E-mail: [kira.godovanyuk@gmail.com](mailto:kira.godovanyuk@gmail.com)

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics52021>

16 марта 2021 года опубликован доклад правительства Британии – Комплексный обзор безопасности, обороны, развития и внешней политики «Глобальная Британия в эру конкуренции»<sup>1</sup>. В документе объединены не только сферы безопасности и обороны, как было раньше, но вместе с ними в общую концепцию напрямую включены сферы помощи развивающимся странам и внешней политики.

В 1998 году вышел первый доклад, и в последующем примерно раз в 5 лет обзоры стали обновлять<sup>2</sup>. Предшествующий обзор – «Стратегия национальной безопасности и обороны» Соединенного Королевства – увидел свет в 2015 году при правительстве Д. Кэмерона. В нём отмечалось «стремление России подорвать общие международные стандарты сотрудничества»; непредсказуемость поведения Москвы, вероятность ее «агрессивных действий против союзников по НАТО». Вместе с тем, авторы подтверждали намерение сотрудничать с РФ по мировым проблемам, например, противодействовать угрозе со стороны ИГИЛ<sup>3</sup>. Также было отмечено, что Лондон может пересмотреть свое обязательство не применять ядерное оружие против стран, разрабатывающих ОМУ (в том числе химическое и бактериологическое). Программу модернизации национального ядерного арсенала предполагалось завершить к 2030 гг.

Британия, отказавшись от воздушного компонента сдерживания, находится в зависимости от США, сделав ставку на ядерное оружие морского базирования. Отсутствие самостоятельности очевидно и в отношении оснащения системы «Трайидент» и техобслуживания подводных лодок. В 2016 году британский парламент одобрил модернизацию ядерной системы «Трайидент». В силу этого британский ядерный арсенал, не будучи крупным, представляет собой существенный компонент сил ядерного сдерживания в рамках НАТО. В январе 2017 года Т. Мэй ввела в оборот формулу отношений с Россией – «сотрудничай, но опасайся» (engage but beware)<sup>4</sup>.

### **Перворазрядная или ведущая держава?**

С конца 2017 года в Британии развернулась борьба министра обороны и профильного комитета парламента с министром финансов за рост военного бюджета вплоть до 3%

---

<sup>1</sup> Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy. Global Britain in a competitive age. URL: [Global Britain in a competitive age \(publishing.service.gov.uk\)](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/97100/global-britain-in-a-competitive-age.pdf) (дата обращения: 22.03.2021)

<sup>2</sup> Strategic Defence Review. Modern Forces for the Modern World (1998). URL: [sdr1998\\_complete.pdf \(nationalarchives.gov.uk\)](https://www.nationalarchives.gov.uk/doc/default-image); Delivering Security in a Changing World. Defence White Paper (2003). URL: [whitepaperFinal \(nationalarchives.gov.uk\)](https://www.nationalarchives.gov.uk/doc/default-image); Securing Britain in an Age of Uncertainty: The Strategic Defence and Security Review (2010). URL: [Securing Britain in an Age of Uncertainty: The Strategic Defence and Security Review \(publishing.service.gov.uk\)](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/42422/securing-britain-in-an-age-of-uncertainty-the-strategic-defence-and-security-review-2010.pdf); National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review (2015). A Secure and Prosperous United Kingdom. URL: [National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015 \(publishing.service.gov.uk\)](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/42422/national-security-strategy-and-strategic-defence-and-security-review-2015.pdf) (дата обращения: 22.03.2021)

<sup>3</sup> Террористическая организация, запрещенная в РФ.

<sup>4</sup> UK Prime Minister tells Trump to "engage but beware" of Russia. 27.01. 2017. URL: <http://tass.com/world/927570> (дата обращения: 22.03.2021)

ВВП (не ограничивая его 2% по правилам НАТО). Полемика касалась статуса страны: быть ей «перворазрядной» (tier-1) или отойти на позиции «ведущей» (leading). «Перворазрядность» предполагает наличие полного спектра военной мощи (ВМС, армии и ВВС), включая ядерные силы и ВС, способные к развертыванию в любой точке мира. Сторонники роста военных расходов призывали готовиться к войне с Россией и средства на помощь развитию беднейшим странам направить на оборону и социальную инфраструктуру.

В отличие от «традиционалистов», «модернизаторы» полагали маловероятным, что Британии придется вести большую войну в одиночку – она это будет делать в составе НАТО или иной многосторонней коалиции. Поэтому они предлагали избегать дублирования функций и средств, имеющихся у союзников, считая, что следует создать собственные современные вооруженные силы, более дешевые, сходные по структуре с ВС европейских союзников. Одновременно страна стала активно подключаться к противостоянию с Россией в киберпространстве вместе с США<sup>5</sup>.

В связи с «делом Скрипалей» правительство выделило дополнительные ресурсы на новые подлодки и объявило о новой государственной доктрине «Сопряженной безопасности» (Fusion Doctrine). Лондон преднамеренно исходил из «оценок» разведки (а не объективных данных! – *Авт.*) ради скорой ответной реакции<sup>6</sup>, нацелившись на усиление межведомственной координации в противодействии России, чтобы объединить все ресурсы – экономические, военные, технические, дипломатические – на всех международных площадках.

Тогда же в апреле 2018 года правительство Т. Мэй инцидентом в Солсбери обосновало в ООН совместный с США ракетный удар по Сирии<sup>7</sup>. В британских СМИ президента РФ и Россию стали называть «изгоями»<sup>8</sup>. Пока Москва пыталась доказать свою непричастность по одному обвинению, Запад совершал новые провокации и налагал новые санкции на РФ.

Еще осенью 2020 года консервативное правительство Б. Джонсона в условиях пандемии решилось пойти по сценарию «пушки и масло», резко увеличив дефицит

---

<sup>5</sup> PM speech to the Lord Mayor's Banquet 2017. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-speech-to-the-lord-mayors-banquet-2017>. 13.11.2017; Gibbons K., Haynes D. GCHQ on high alert for major Russian cyberattack. URL: <https://www.thetimes.co.uk/article/gchq-on-high-alert-for-major-russian-cyberattack-q3v0fr8mj>. 13.04.2018 (дата обращения: 22.03.2021)

<sup>6</sup> National Security Capability Review, 2018: 10-11; House of Commons Defence Committee. Oral evidence: Modernising Defence Programme, 2018, Q225. (дата обращения: 22.03.2021)

<sup>7</sup> U.S. calls nerve gas poisoning of spy in Britain 'Russia's crime' as UN ambassador Nikki Haley warns VX gas could be used in NEW YORK next. URL: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-5501649/Nikki-Haley-calls-Salisbury-nerve-agent-attack-Russias-crime.html>. 14.03.2018. (дата обращения: 22.03.2021)

<sup>8</sup> Pariah Putin. URL: <https://www.thetimes.co.uk/article/pariah-putin-22k76g3x2>. 13.04.2018; Интервью Министра иностранных дел России С.В. Лаврова для программы «Хард ток» на телеканале «Би-Би-Си», Москва, 16 апреля 2018 года. URL: [http://www.mid.ru/ru/press\\_service/minister\\_speeches/-/asset\\_publisher/7OvQR5KJWVmR/content/id/3172318](http://www.mid.ru/ru/press_service/minister_speeches/-/asset_publisher/7OvQR5KJWVmR/content/id/3172318). 16.04.2018. Была показана лишь треть интервью. Полный текст опубликован на сайте МИД РФ; (дата обращения: 22.03.2021)

бюджета и государственный долг<sup>9</sup>. Премьер-министр объявил о беспрецедентном с окончанием холодной войны повышении военных расходов; о создании национальных кибервойск (National Cyber Force), нового центра по искусственному интеллекту в военных целях и нового командования Военно-космическими силами (запуск первой ракеты в Шотландии предусмотрен в 2022 году). Финансирование будет выделено в том числе за счет сокращения помощи международному развитию с установленных законом 0,7 до 0,5% ВВП (10 млрд ф.ст). Отметим, что самостоятельное министерство международного развития предварительно объединили с Форин-офис.

Сознавая, что Британия уже не относится к крупнейшим странам мира, Джонсон желал, чтобы она имела достаточный вес для влияния на то, куда «склонять чашу весов». В новом Обзоре представлен ответ на вопрос, как именно Британия намерена распределять свой политический вес, а также какие место и роль отведены России в контексте «эры соперничества».

### **Британия готовится «к новой игре»**

Долгосрочная задача, которую ставит перед собой правительство Б. Джонсона, – успешно справиться с новыми формами нарастающей экономической, технологической и геополитической конкуренции. Лондон считает маловероятным возврат к блоковому противостоянию времен холодной войны, однако исходит из того, что идеологическое противостояние между политическими системами (демократия vs авторитаризм) усилится.

Стратегическая цель – объединить вокруг себя страны-единомышленники и сформировать новые «правила игры» для постпандемического мира. В их основе – «защита демократических ценностей», поиск новых форматов и норм «глобального управления». Важнейшее место в новой стратегии отведено фактору «жесткой силы». Б. Джонсон акцентировал внимание на том, что страна «должна быть готовой к игре» (*match-fit*)<sup>10</sup>. Речь идет, в первую очередь, об оборонном потенциале, который позволит вносить вклад в коллективную безопасность Запада и обеспечит стране конкурентные преимущества. Министр обороны Б. Уоллес анонсировал «крупнейший сдвиг со времен окончания холодной войны» в британской оборонной стратегии<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> Sunak R. (2020) Spending Review 2020 speech. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/spending-review-2020-speech> (accessed 25.11.2020); Prime Minister's article in the Financial Times: 18 November 2020. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-article-in-the-financial-times-18-november-2020> (дата обращения: 22.03.2021)

<sup>10</sup> Prime Minister: “Our international ambitions must start at home”. URL: <https://www.gov.uk/government/news/prime-minister-our-international-ambitions-must-start-at-home--2> (дата обращения: 22.03.2021)

<sup>11</sup> Britain's Armed Forces are adapting to face tomorrow's threats. URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/2021/03/20/britains-armed-forces-adapting-face-tomorrows-threats/> (дата обращения: 22.03.2021)

В Обзоре 2021 года, как и в предыдущем 2015 года отмечено, что Британия «оставляет за собой право пересмотреть обязательство не использовать ядерное оружие» в отношении неядерного государства, если от него будет исходить угроза ОМУ (химического или бактериологического), приравнивая к ним и «технологическую угрозу, которая может нанести сравнимый урон»<sup>12</sup>. Намерение правительства увеличить количество ядерных боеголовок с 180 до 260 выглядит провокационным накануне обзорной Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Именно участие в клубе ядерных держав Лондон считает своим ценнейшим активом, который позволяет ему подчеркивать свое привилегированное положение в Европе. В ядерном потенциале он стремится к паритету с Францией (300 боеголовок).

Соединенное Королевство исходит из того, что в условиях острого международного геополитического и геоэкономического соперничества повышается роль средних держав (*middle powers*), которые могут изменять баланс сил, формируя новые партнерства. Сплотиться с союзниками проще, если совпадают оценки общих угроз. В качестве главных государств-угроз международной безопасности и причин ослабления действующего международного порядка определены Россия, Иран и Северная Корея.

В комплексном обзоре РФ квалифицирована как «острая (*acute*) угроза». 22 марта правительство опубликовало вторую часть Обзора – «Оборона в эру конкуренции»<sup>13</sup>. В документе использованы еще более жесткие формулировки: «Россия продолжает представлять величайшую ядерную и военную угрозу европейской безопасности».

Усиление обороноспособности страны – попытка выдержать конкуренцию, компенсировать утрату международного влияния за счет повышения собственной значимости в «домашнем регионе» (*home region*) Евроатлантики.

На Евроатлантическом направлении Британия существенно повышает ставки, заявив о готовности совместно со странами НАТО сдерживать «ядерные, обычные, а также гибридные угрозы со стороны РФ», укреплять обороноспособность Северного и Южного флангов, а также формировать оборонные альянсы с отдельными европейскими странами. Россия объявлена угрозой интересам Британии в Европе (Северной и Южной), в Восточном Средиземноморье, Арктике и на Ближнем Востоке. Лондон дополнил привычный список претензий в адрес Москвы (попытки вторгнуться в морское и воздушное пространство, киберугрозы, химическая атака, вмешательства и

---

<sup>12</sup> Global Britain in a competitive age The Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/969402/The\\_Integrated\\_Review\\_of\\_Security\\_Defence\\_Development\\_and\\_Foreign\\_Policy.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/969402/The_Integrated_Review_of_Security_Defence_Development_and_Foreign_Policy.pdf) P.77 (дата обращения: 22.03.2021)

<sup>13</sup> Defence in a competitive age. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/971859/CP\\_411\\_-\\_Defence\\_in\\_a\\_competitive\\_age.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/971859/CP_411_-_Defence_in_a_competitive_age.pdf) (дата обращения: 22.03.2021)

дезинформационные кампании) новыми обвинениями в возможных нападениях на «подводную инфраструктуру». Своей задачей как важнейшего трансатлантического коммуникационного «узла» он считает защиту волоконно-оптических кабелей рядом со своей территорией, анонсируя для этих целей строительство новой субмарины. Помимо этого, Великобритания планирует обеспечить постоянное присутствие своих ВМС в арктическом регионе. В 2021 году британская ударная группа во главе с авианосцем Queen Elizabeth будет развернута в Средиземном море, Персидском заливе, а позже проведет маневры в Индо-Тихоокеанском регионе.

Помимо Евроатлантики, Британия проявляет повышенный интерес к Индо-Тихоокеанскому региону. Лондон «поворачивает в Азию» с осторожной оглядкой на Китай («систематический конкурент» – в комплексном Обзоре, «наиболее значительный геополитический фактор» – в оборонном Обзоре). Государство «стремится адаптироваться к усилению влияния КНР в мире», взяв курс на экономическое и инвестиционное сотрудничество с Пекином.

## **Выводы**

С приходом к власти консервативного правительства Б. Джонсона полемика между сторонниками сдерживания расходов на оборону и сторонниками их повышения разрешилась в пользу последних.

Для утверждения своей роли глобального игрока Британия намерена объединить все ресурсы – военные, экономические, финансовые, дипломатические.

Конфликтность в британо-российских отношениях будет нарастать. За счет этого Лондон рассчитывает получить политические и стратегические дивиденды на евроатлантическом направлении. Умышленно обостряя напряженность на европейском направлении, он надеется сплотить западных союзников, а также отвлечь внимание от противоречивой линии в отношении Китая, системная конкуренция с которым соседствует с экономическими интересами. Можно предположить, что Британия отходит от посреднической роли «моста» в трансатлантических отношениях. В новой высококонкурентной среде Лондон отводит себе роль проактивного игрока, оборонный потенциал которого позволит выступить «стратегическим хабом» безопасности европейских стран НАТО. Усиление своего влияния в Евроатлантике Британия считает важным условием укрепления ее позиций на мировой арене, в том числе на Индо-Тихоокеанском направлении.

Соединенное Королевство позиционирует себя как «европейская страна с глобальными интересами», однако ряд стратегических дилемм ее внешней политики по-прежнему остаются открытыми. В свете брежневского снижения уровня доверия между Лондоном и Брюсселем. Курс на «стратегическую автономию» Евросоюза как ответ на кризис евроатлантической солидарности может ослабить позиции Британии в регионе. А сближение с США в вопросах сдерживания КНР обострит британо-китайские отношения.

Соединенное Королевство делает ставку на фактор «жесткой силы». Впервые с окончания холодной войны оно увеличивает свой ядерный потенциал, обосновав это «острой» и «величайшей ядерной и военной угрозой» со стороны РФ. Подобный шаг нацелен продемонстрировать особую роль Британии в рамках НАТО, но на деле расшатывает общеевропейскую безопасность, создает разделительные линии и может спровоцировать опасную гонку вооружений.

Дата выпуска: 25 марта 2021 года

### ***UK National Security Strategy***

**Authors:** *Ananieva E. Candidate of Science (Philosophy), Head of the Center for UK studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya Str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: [e-ananieva@yandex.ru](mailto:e-ananieva@yandex.ru)*

**Godovanyuk K. Candidate of Science (Political Science), leading researcher of the Center for UK studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: 11-3, Mokhovaya Str., Moscow, Russia, 125009. E-mail: [kira.godovanyuk@gmail.com](mailto:kira.godovanyuk@gmail.com)**

**Abstract.** *The new UK national security strategy review (March 2021) has an integrated character, for the first time uniting the spheres of defence, security, development and foreign policy in one concept. This paper explores the evolution of the Johnson government approaches to the content of the strategy in the context of post-Brexit and its implications on UK-Russia bilateral relations.*

**Key words:** *UK, national security strategy, nuclear weapon, US, Russia, Europe, China, Indo-Pacific*

**DOI:** <http://doi.org/10.15211/analytics52021>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 25, 2021.