

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»

№4, 2021 (№234)

**Земельные выборы в Рейнланд-Пфальце и Баден-
Вюртемберге как индикаторы партийно-политических
тенденций в Германии**

Владислав Борисович Белов

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, заместитель директора по научной работе, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Аннотация. 14 марта состоялись выборы в ландтаги Рейнланд-Пфальца и Баден-Вюртемберга, ставшие первыми в выборном марафоне Германии в 2021 году. Их итоги позволяют оценить электоральные настроения за полгода до выборов бундестага нового созыва, а также возможные партийные коалиционные союзы на федеральном уровне. В записке анализируются результаты прошедшего в указанных землях голосования в контексте их значения для партийно-политических процессов в ФРГ.

Ключевые слова: Ландтаг, Бундестаг, выборы, федеральные земли, правительственная коалиция, ХДС, СДПГ, «Союз 90/Зелёные», СвДП, «Левая», «Альтернатива для Германии».

© **Белов Владислав Борисович** – к.э.н., заместитель директора по научной работе Института Европы РАН, заведующий Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований ИЕ РАН. **Адрес:** 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. **E-mail:** vladisbelov@yandex.ru

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42021>

14 марта 2021 года состоялся заключительный этап выборов в ландтаги двух юго-западных федеральных земель, открывших с одной шестой всех избирателей страны так называемый «Год супервыборов» в Германии¹. Уже с января 3,1 млн граждан Рейнланд-Пфальца (РЛП) и 7,7 млн Баден-Вюртемберга (БВ) получили возможность отдать свои два голоса (за кандидата и за партию) путём письменного голосования. В условиях пандемии количество избирателей, выбравших эту форму волеизъявления, стало рекордным. В РЛП 44% избирателей подали заявки на голосование по почте. В БВ – около половины. При явке чуть выше 60% это означает, что абсолютное большинство голосовало заочно². Именно «почтовые голоса» и определили итоговые результаты.

В РЛП в списки были внесены 13 партий и партийных объединений, в БВ – 21.

В Рейнланд-Пфальце основная борьба развернулась между лидерами региональных СДПГ и ХДС – нынешней премьер-министром Малу Драйер (Malu Dreyer) и Кристианом Бальдауфом (Christian Baldauf). Шансы обеих партий были примерно одинаковыми (по опросам – 30% и 28%). По предварительным данным, с явным преимуществом (36,0% против 26,8%) победили социал-демократы, возглавляющие земельное правительство вот уже 30 лет. СДПГ и особенно ХДС набрали меньше голосов по сравнению с 2016 годом (36,2 и 31,8%)³.

В последней правительственной коалиции (именуемой по цветам партий «светофорной») партнёрами СДПГ были «Союз-90/Зелёные» и СвДП, набравшие 8,2 и 5,7% (5,3 и 6,2% в 2016 г.). Если зелёные приобрели 3%, то «Альтернатива для Германии» 3,5% потеряла, удержавшись при этом на третьем месте. Партия «Левая», как и в 2016 году, не смогла преодолеть пятипроцентный барьер и в ландтаг не прошла. Произошла маленькая сенсация – вхождение в парламент партийного образования «Свободные избиратели» (Freie Wähler), получившего больше голосов, чем свободные демократы – 6,1%⁴.

В Баден-Вюртемберге «Союз-90/Зелёные», руководящие правительственной коалицией с 2011 года (во главе со своим лидером Винфрид Кречмером (Winfried Kretschmann)), в ходе всей предвыборной гонки были фаворитами, справедливо рассчитывая на убедительную победу. 14 марта они её и получили, набрав в бывшей вотчине ХДС прогнозируемые 32,4% и увеличив свой предыдущий показатель на 2,1%

¹ В 2021 г. помимо состоявшихся 14 марта пройдут выборы в парламенты ряда других федеральных земель: 6 июня – в Саксонии-Ангальте; 26 сентября (одновременно с избранием нового состава Бундестага) – в Тюрингии, Мекленбурге-Передней Померании и Берлине. В текущем году также избираются депутаты местных органов власти (помимо Гессена (14 марта)), это Нижняя Саксония (12 сентября).

² Эксперты полагают, что традиционно в почтовом голосовании особенно активно участвуют сторонники ХДС и зелёных.

³ Live-Ticker und Livestream zur Landtagswahl - Erste Wahlergebnisse werden bekannt

URL: <https://www.swr.de/swraktuell/wahl/rp/landtagswahl-2021/prognose-hochrechnung-ticker-landtagswahl-2021-rheinland-pfalz-100.html> (дата обращения: 14.03.2021)

⁴ Ibid.

(предварительные данные). Христианские демократы – нынешние коалиционные партнёры – не смогли достойно выступить в этой борьбе и получили только 23,6% (минус 3,4%). На третьем месте с 11,6% оказалась СДПГ (минус 1,1%), на четвёртом – СвДП (10,4%, плюс 2,1%), опередившая АдГ (10,1%, минус 5,0%)⁵. Левые, как и в Рейнланд-Пфальце, в ландтаг не прошли.

Основная часть предвыборных кампаний в РЛП и БВ прошла в интернете. Количество очных мероприятий, которым кандидаты традиционно отдают предпочтение, было сведено к минимуму. Под ограничения не попали плакаты – их количество на улицах по сравнению с прошлыми годами не уменьшилось. А, может быть, даже увеличилось, как и количество выступлений/публикаций в СМИ и социальных сетях. Вынужденный переход к новым избирательным технологиям представляет вызов для многих немецких политиков, привыкших к традиционному инструментарию. Кроме того, преимущества получили те региональные партийные организации, у которых есть выход на ведущие телеканалы, газеты и журналы, интернет-порталы, что, в свою очередь, связано с различными ресурсами, и не только финансовыми.

Что означают итоги выборов 14 марта для партийно-политических процессов на федеральном уровне?

Региональные организации правящей партии ХДС не смогли переломить негативные тенденции и улучшить свои электоральные показатели по сравнению с 2016 годом. В обеих землях они потеряли голоса, получив исторически низкие результаты. Существенно лучше выступили социал-демократы в РЛП, что во многом стало личной заслугой премьер-министра. Но в БВ они показали худший результат в истории.

Примечательны существенные потери «Альтернативы», традиционные протестные голоса которой ушли к другим партиям. Одной из причин руководство партии считает официальное объявление в начале марта Федеральным ведомством по охране Конституции о подозрениях АдГ в правом экстремизме, которое открыло возможность для надзора за её деятельностью со стороны спецслужб.

Зелёные оказались основными выгодоприобретателями прошедших выборов, укрепив свои позиции в обеих землях и подтвердив претензии на вхождение в будущее федеральное правительство.

Победителем может считать себя и СвДП, имеющая шансы войти в кабинет министров не только в РЛП, но и в БВ.

И Рейнланд-Пфальц, и Баден-Вюртемберг в ближайшие недели станут переговорными площадками, на которых будут апробироваться различные коалиционные варианты – от ныне существующих до новых, заинтересованность в которых в первую очередь

⁵ SWR Wahlergebnisportal zur Landtagswahl 2021 in Baden-Württemberg. 14.03.2021. URL: <https://www.swr.de/swraktuell/wahl/bw/landtagswahl-2021/ergebnisse-landtagswahl-landesergebnis-baden-wuerttemberg-2021-100.html> (дата обращения: 14.03.2021)

проявляют зелёные. Экстраполируя полученные результаты на сентябрь, они будут проверять реакцию на возможность правительственного взаимодействия с СДПГ и СвДП не только в РЛП, но и в БВ. Свободные демократы хотят прозондировать вариант взаимодействия с ХДС. Социал-демократам для создания стабильной коалиции с зелёными без СвДП не хватает двух мест в БВ, но они считают, что эта проблема может быть решена.

Важно принимать во внимание различия в коалиционных подходах «на местах» и «в центре». То, что возможно в конкретной земле, нередко жёстко отвергается на федеральном уровне. Тем не менее, оставаясь «искусством возможного», политика способна многое изменить в существующих на определённый момент времени позициях и взглядах. Возможно, мы увидим это после выборов в Бундестаг.

Что касается двух юго-западных земель, то наиболее вероятным сценарием представляется сохранение ныне существующих коалиций.

Итоги мартовских земельных выборов в определённой мере отразили и федеральные тенденции. Согласно опросу в начале марта, жёсткие карантинные меры Берлина привели к снижению удовлетворенности граждан работой федерального правительства до 50%. 49% респондентов критиковали ее. Это худшие показатели для правящего кабинета министров с начала пандемии в 2020 году. Сторонники ХДС/ХСС и СДПГ более доброжелательно настроены к его работе – соответствующие показатели составляли 82:17% и 60:39%. У зелёных эти уровни почти сбалансированы – 51:47%. У других этаблированных партий преобладал критический настрой: у левых соотношение было равно 39:61%, у СвДП – 34:69%, у АдГ – 7:93%. Если бы выборы в Бундестаг состоялись в начале марта, то ХДС/ХСС получили бы 33% голосов, «Союз-90/Зелёные» – 20%, СДПГ – 16%, АдГ – 11%, СвДП и «Левая» – по 7%. Удовлетворённость работой ведущих политиков выглядит следующим образом: А. Меркель – 64%, М. Зёдер – 54%, О. Шольц – 48%, А. Лашет – 35%, Р. Хабек – 29%, К. Линднер – 26%, Мойтен – 11%⁶.

Отметим и разгоревшийся в начале марта скандал вокруг депутатов Бундестага, замешанных в незаконном вознаграждении от участия в сделках с защитными масками, а также уличённых в лоббизме Азербайджана. Кандидаты земельных ХДС оказались под его негативным влиянием, потеряв определённую долю своих сторонников.

В январе считалось, что выборы в РЛП и БВ помогут определиться с вопросом о кандидате на пост канцлера от союза ХДС/ХСС. Но этого не произошло. А. Лашет никак не проявил себя в прошедшие после его выбора председателем партии недели. И данный вопрос по состоянию на середину марта открыт. По крайней мере, шансы М. Зёдера не изменились и остались достаточно высокими. Примечательно, что только эти два председателя вечером 14 марта не дали своей оценки земельным выборам. Все другие руководители этаблированных партий сделали это.

⁶ Zufriedenheit mit Bundesregierung auf Tiefstwert. 04.03.2021. URL: <https://www.tagesschau.de/inland/deutschlandtrend/deutschlandtrend-2533.html> (дата обращения: 10.03.2021)

Через пару недель ХДС и ХСС предстоит принять непростое решение, кому из партийных лидеров отдать предпочтение. Прогноз сегодня дать невозможно. В любом случае будущему кандидату предстоит компенсировать отсутствие сформированного в последние годы так называемого «канцлерского бонуса» А. Меркель, когда голоса отдавались не столько партийному блоку, сколько именно ей как политическому лидеру страны.

Выводы

Что касается итогов будущих выборов в Бундестаг, то многое будет зависеть от успехов федерального правительства в борьбе с пандемией. Если недовольство граждан ограничительными мерами будет расти, увеличится и электоральный протестный потенциал, способный привести к оттоку голосов от ХДС/ХСС к другим партиям, включая зелёных и левых. То, что раньше казалось возможным только в теории, теперь способно реализоваться и на практике: рост популярности этих партий при некотором её снижении у СДПГ способен привести к появлению возможности формирования зелёно-красно-красной коалиции (например, если зелёные, социал-демократы и левые получают голоса в соотношении 25%-15%-10%). Основным мотивирующим фактором для «Союза-90/Зелёные», которым сегодня в основном прогнозируют федеральное партнёрство с ХДС/ХСС, будет уникальный шанс впервые в истории создать правительство во главе с «зелёным» канцлером и играть в нём роль первой скрипки. У СДПГ и партии «Левая» также есть свои резоны принять подобную коалиционную модель.

В год супервыборов Москва должна контактировать со всеми этаблированными партиями: как с оппозиционными, так и с правящими. 8-12 марта Москву посетила делегация АдГ, включая председателя фракции в Бундестаге А. Вайдель, для которой этот визит оказался важнее последних дней перед её участием в выборах в ландтаг Баден-Вюртемберга в качестве кандидата от партии. Надо продолжить контакты с представителями других парламентских партий с целью обсуждения всего спектра отношений РФ, ФРГ и ЕС, не обходя острые углы и ориентируясь на поиск совместных конструктивных решений. Поддержку в организации и подготовке подобных встреч и визитов могут оказать немецкие партийно-политические фонды и филиалы, представительства которых расположены в Москве.

Дата выпуска: 15 марта 2021 года.

Article in journal «Analytical papers of the Institute of Europe RAS»

№4, 2021 (№234)

Land elections in Rhineland-Palatinate and Baden-Württemberg as indicators of party and political trends in Germany

Author: Belov V., Candidate of Science (Economics), Research Director of IE RAS, Head of Department for countries researches, Head of Center for German studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11-3, Mokhovaya Str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** vladisbelov@yandex.ru

Abstract. On March 14, 2021, elections in the Landtags of Rhineland-Palatinate and Baden-Württemberg were held. They were the first in the election marathon in Germany this year. Their results reveal current electoral attitudes six months prior to the parliamentary election to Bundestag, as well as scenarios of governing coalitions, which may emerge in September. The paper analyzes the Landtags election results in the context of their significance for party and political processes in the Federal Republic of Germany.

Keywords: Landtag, Bundestag, elections, federal states, government coalition, CDU, SPD, Union 90 / Greens, FDP, Left, Alternative for Germany.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics42021>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: March 15, 2021.