

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Статья в журнале «Аналитические записки Института Европы РАН»

№3, 2021 (№233)

Выборы в Каталонии – тест для правительства в Мадриде

Владимир Леонидович Верников

руководитель Центра иберийских исследований, старший научный сотрудник Отдела
страновых исследований Института Европы РАН

Аннотация. Записка посвящена прошедшим 14 февраля 2021 года парламентским выборам в Каталонии – автономном регионе, который в течение многих лет добивается независимости от Испании. Наибольшее количество мандатов (по 33) в региональном парламенте получили каталонские социалисты (PSC) и сторонники независимости из «Левых республиканцев» (ERC). На одно место меньше у еще одной сепаратистской партии «Вместе за Каталонию» (JxC), которую формально возглавляет скрывающийся от испанского правосудия бывший глава правительства К. Пучдемон. Арифметически ни одна из партий указанной тройки не способна самостоятельно сформировать правительство региона – Женералитат. И пока трудно представить, как они будут взаимодействовать для получения большинства и вотума доверия: слишком велики их внутренние противоречия и различия во взглядах на будущее региона.

Ключевые слова. досрочные выборы, победа социалистов, коалиционное правительство, сепаратисты, Женералитат, Левые республиканцы.

Автор. Верников Владимир Леонидович – старший научный сотрудник, руководитель Центра иберийских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН. Адрес: 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. **E-mail:** vverkai@gmail.com.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32021>

Предвыборная рекогносцировка в Каталонии – перспективы политических партий, их программы и взаимные обвинения лидеров в непатриотичности – была, вместе с темой пандемии, в центре внимания испанских СМИ.

Итоги выборов подтвердили выводы социологических опросов, которые все последние месяцы показывали примерно равные шансы трех политических партий (Социалистической партии Каталонии, Левых республиканцев и «Вместе за Каталонию»). Те же опросы показывали падение авторитета националистических партий из-за непопулярности их лидеров и упорного навязывания избирателям идеи провести новый референдум об отделении от Испании в одностороннем порядке¹.

Общественное мнение, по свидетельству социологов, заметно дистанцировалось от подобной антиконституционной тактики, но не от самой идеи независимости. Подтверждение тому – самая низкая за последние годы активность избирателей (53,54%) даже с учетом резкого – на 350% – выросшего голосования по почте. Сепаратисты уже пытались добиться своей цели в 2017 году, но просчитались, а их лидеры были осуждены за попытку путча на длительные сроки тюремного заключения или бежали за пределы страны. Предложение наступить на те же грабли, без осознания печального урока и очевидных имиджевых и экономических потерь, которые понесла Каталония – это не что иное, как сепаратистский фундаментализм.

Парадокс состоявшихся внеочередных выборов, стоивших каталонскому бюджету свыше 8 млн евро, в том, что их спровоцировали сами националисты. Верховный суд Каталонии в сентябре 2020 года лишил главу правительства Кима Торра права занимать в течение 18 месяцев государственные должности из-за неповиновения решению ЦИК Испании в преддверии национальных парламентских выборов. Левые республиканцы, входившие в состав правительственной коалиции с партией К. Пучдемона, не поддержали его в парламенте. В январе 2020 года К. Торра объявил о проведении досрочных выборов.

Ограничительные меры, принятые в связи с коронавирусом, отодвинули их на неопределенное время, и исполнять обязанности главы Женералитета было доверено заместителю главы кабинета министров, второму человеку в партийной иерархии Левых республиканцев Пере Арагонесу. Но и ему не удалось сформировать правительство из-за противодействия в региональном парламенте партнера по коалиции. Внеочередные парламентские выборы стали неизбежными, отодвинув на задний план все острые проблемы жизни автономии.

Партии, выступающие за независимость Каталонии, получили на них 74 депутатских мандата из 135, что теоретически позволяет им собрать абсолютное большинство. Они впервые превзошли по количеству мандатов своих политических противников, но сумма голосов (не депутатских мандатов!), отданных на этих выборах за все националистические партии, в процентном отношении составляет лишь треть допущенных к выборам каталонцев. Это очень показательная цифра, говорящая об усталости избирателя от навязчивой пропаганды сторонников независимости, экономических и социальных тягот во время пандемии. И – это главное – о глубоком разочаровании людей в способности нынешних лидеров националистов учитывать весь спектр политических взглядов в каталонском обществе.

¹ El País. 04.02.2021. El PSC mantiene su ventaja en las elecciones catalanas y Junts recorta la distancia con ERC, según CIS.

Вот что писала о сложившейся после выборов ситуации самая авторитетная в стране газета в редакционной статье: «Голосование констатирует сопротивление сепаратистским убеждениям в каталонском обществе. И пытаться вновь двигаться в сторону одностороннего провозглашения независимости, опираясь на поддержку менее трети, имеющих право высказаться, представляется не только нелегальным, но и с любой точки зрения глупостью. Каталония должна отдалиться от такой перспективы одностороннего авантюризма»². Опасность подобного развития событий подтверждается ростом влияния в регионе ультраправой партии *Vox* («Голос»), которая впервые вошла в местный парламент с 11 мандатами и выступает за силовое решение «любого телодвижения сепаратистов в сторону отрыва от единого государства».

Бесспорно опасную политику предлагают на будущее обе сепаратистские партии – Левые республиканцы и «Вместе за Каталонию», ведущие между собой бесплодную борьбу за право быть главным выразителем националистических устремлений своей части электората. По мнению испанских политологов, это затруднит достижение согласия при попытке формирования правительства³, тем более что им понадобятся для этого голоса еще одной сепаратистской партии – «Кандидаты за народное единство» (*CUP*). Идеологически они близки (сами предпочитают называть себя «антикапиталистами»), но и тут не все так просто: амбиции лидеров «Кандидатов» зашкаливают, и в 2017 году в аналогичной ситуации они не смогли договориться.

Помня об этом афронте, Левые республиканцы хотят подстраховаться и «для широкого представительства в правительстве независимости» намерены заручиться поддержкой партии «Вместе можем!» («*En Comú Podem*») – каталонского представительства «Подemos» Пабло Иглесиаса, входящей в левое коалиционное правительство Испании. Это откровенно популистский и, на наш взгляд, нереальный вариант. Во-первых, лидеры обеих партий «Вместе за Каталонию» и Подemos уже заявили о полной взаимной несовместимости в Женералитате. Во-вторых, союз даже региональной ячейки партии с националистами представляется маловероятным: для «Подemos», входящей в правительственную коалицию с социалистами, это стало бы катастрофой.

Многие аналитики к тому же склонны считать неудачей завоевание каталонскими «подемовцами» всего 8 депутатских мест в парламенте, хотя столько же было и в предыдущем составе. Против «подемовцев», как представляется, сыграли популистские предвыборные заявления лидеров партии о поддержке требования националистов провести референдум и выпустить заключенных из тюрем. Сейчас ясно, что в контексте союза с ИСРП на государственном уровне, такие демарши не прибавили партии авторитета и сторонников среди тех, кто называет себя конституционалистами, отстаивающими единство Испании.

Шансы Социалистической партии Каталонии сформировать правительство весьма призрачны, хотя формально она и стала одним из победителей на выборах. ИСРП оказалась более прагматичной и тактически гибкой в ходе подготовки к ним. Понимая, что региональный лидер социалистов М. Исета – фигура спорная и не перспективная на пост главы правительства, руководство партии предложило возглавить список члену правительства, министру здравоохранения Сальвадору Илльа.

Каталонец по происхождению, он стал заметной фигурой в общественной жизни страны на посту министра, действовал профессионально и решительно на всех этапах борьбы с эпидемией коронавируса в Испании. Руководство партии даже сомневалось в целесообразности такой

² El País. 15.02.2021. Editorial. Catalunya, ante un escenario abierto.

³ El País. 14.02.2021. Catalunya se juega en las urnas superar una década de fractura.

рокировки в нынешней ситуации, но П. Санчес настоял на своем, помня, очевидно, ошибку 2007 года. Тогда лидер каталонских социалистов П. Марагаль, став главой правительства, шел на неоправданные уступки националистам, чем доставил немало головной боли Мадриду. На объявленных, вопреки мнению руководства партии, досрочных парламентских выборах он разгромно проиграл, впервые отдав власть убежденным националистам и сепаратистам.

С. Иллья, как и следовало ожидать, после победы сразу стал объектом критических атак со стороны своих соперников – националистов, но умело отбивался и даже заявил о готовности выставить свою кандидатуру на пост главы правительства. Трудно сказать, на чью безусловную поддержку, кроме «Подemos», он рассчитывает. Возможно, надеется склонить на свою сторону Левых республиканцев, с которыми П. Санчесу и П. Иглесиасу удавалось найти компромисс в Конгрессе депутатов при голосовании вотума доверия и бюджетного плана на 2021 год.

Теоретически компромисс возможен и на уровне Каталонии: обещание центральной власти начать диалог с сепаратистами (хотя до сих пор неизвестно, о чем конкретно, и это вызывает подозрения у оппозиции в Конгрессе депутатов) остается в силе, его старт может быть даже приближен. Предметом торга должно стать согласие Левых республиканцев на формирование трехпартийного коалиционного правительства в регионе. Социалистам, Левым республиканцам и «Вместе можем!» достаточно для этого мандатов (тоже 74) при голосовании вотума доверия. «Левое правительство неизбежно. Оно станет инструментом, который позволит открыть новый этап для Каталонии», – заявила лидер «Вместе можем» Джессика Альбиач.

И все же такой проект пока кажется иллюзорным: сепаратисты не упустят своего шанса создать идеологически однородное правительство, чтобы с позиции силы требовать от Мадрида проведения официально разрешенного референдума о независимости и амнистии для своих осужденных лидеров. Впрочем,ждемся переговоров. Времени достаточно: правительство должно быть представлено парламенту до 13 марта.

Выводы

Граждане Каталонии сказали свое слово. Сейчас очередь политиков – найти формулу управления регионом. Трудно сказать, способны ли сторонники независимости, которые с большой долей вероятности сформируют автономное правительство, отречься от ужасного наследия в интересах всего общества и не повторять прежних ошибок.

Итоги выборов в немалой степени определяют и национальную политику. С одной стороны, дают надежду левому коалиционному правительству П. Санчеса снизить напряженность в автономии, поставив в центр обещанного диалога конкретные проблемы для поиска взаимопонимания с националистами. С другой, неудача «Подemos» и в еще большей степени новая роль Левых республиканцев способны сделать положение правительства П. Санчеса шатким, что привело бы к новым парламентским выборам.

Прогноз некоторых аналитиков в этом направлении не бесспорен, но и не лишен логики: непредсказуемый П. Иглесиас решит, что его союз с социалистами ведет к размыванию партийной массы и потере влияния в регионах, и выйдет из состава правительства. Левые республиканцы откажут социалистам в поддержке в Конгрессе депутатов, чтобы избежать обвинений единомышленников в предательстве идеи независимости и, закрепив за собой лидерство в Женералитате, начнут долгую и бесперспективную борьбу за отделение Каталонии. Как говорится, оба варианта хуже для всей Испании.

Дата выпуска: 19 февраля 2021 года.

Series of articles in journal «Analytical papers of the Institute of Europe RAS»

№3, 2021 (№233)

Elections in Catalonia – a test for the government in Madrid

Author. *Vladimir Vernikov*, Senior Research Associate, Head of Center for Iberic studies, Department of Countries Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11- 3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** vverkai@gmail.com.

Abstract. *This paper is dedicated to the parliamentary elections that took place on February 14, 2021, in Catalonia, an autonomous region that has been seeking independence from Spain for many years. The largest number of mandates (33 each) in the regional parliament were received by the Catalan Socialists (PSC) and the Republican Left (ERC) – proponents of independence. 32 mandates were obtained by another separatist party «Together for Catalonia» (JpC), formally led by the former head of government K. Puigdemont, who is hiding from Spanish justice. Arithmetically, none of the parties of the trio is capable of independently forming the region’s government – Generalitat. It is difficult to forecast how the parties will interact to obtain the majority and vote of confidence: their internal contradictions and differences in visions of the region’s future are too significant.*

Keywords: *early elections, socialist victory, coalition government, separatists, Generalitat, Left Republicans.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics32021>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: February 19, 2021.