

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Серия «Аналитические записки Института Европы РАН»

№45, 2020 (№228)

Итоги парламентских выборов в Литве

Борис Павлович Гуселетов

доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** В статье рассмотрены итоги парламентских выборов, прошедших в Литовской республике в октябре 2020 года. Проанализированы результаты деятельности ведущих политических партий этой страны, дано сравнение результатов их участия в парламентских выборах 2016 года с результатами только что прошедших выборов. Подведены итоги деятельности уходящего правительства во главе с представителем партии «Литовский Союз крестьян и зеленых» С. Сквернялисом. Дана характеристика партии «Союз Отечества-Литовские христианские демократы», победившей на прошедших выборах, а также ее лидера И. Шимоните, которая станет новым премьер-министром Литвы. Представлен прогноз того, как итоги этих выборов повлияют на дальнейшую трансформацию партийно-политической системы Литовской республики.*

***Ключевые слова:** Евросоюз, Литва, парламент, правительство, партии, выборы.*

11 и 25 октября 2020 года в Литве прошли очередные парламентские выборы, в ходе которых был избран 141 депутат Сейма. В выборах участвовали 17 политических партий, выдвинувших 282 кандидата. Также, в выборах участвовали 38 независимых кандидатов.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics452020>

Современная партийно-политическая система Литвы

Литовский парламент (Сейм) избирается каждые 4 года по системе смешанного голосования: 71 член парламента избирается по мажоритарной системе, и 70 – по пропорциональной системе в едином избирательном округе, объединяющем всю страну. Для прохождения в парламенте партия должна набрать не менее 5% голосов избирателей, для коалиции партий – 7%.

По итогам выборов 2016 года в Сейме были представлены 7 политических партий:

- аграрно-экологическая партия «Литовский Союз крестьян и зеленых» (ЛСКЗ), возглавляемая с 2009 г. Р. Карбаускисом;
- консервативная партия «Союз Отечества-Литовские христианские демократы», возглавляемая депутатом Сейма Г. Ландсбергисом;
- старейшая левоцентристская «Литовская социал-демократическая партия» (ЛСДП), лидером которой является депутат Сейма Г. Палуцкас;
- либеральная партия «Движение либералов Литовской республики» (ДЛЛР), которую возглавляет депутат Сейма В. Чмилите-Нильсен;
- партия, представляющая интересы национального меньшинства, «Избирательная акция поляков Литвы-Союз христианских семей» (ИАПЛ-СХС), возглавляемая с 1999 г. В. Томашевским;
- национал-консервативная партия «Порядок и справедливость» (ПС), которую с 2016 г. возглавлял Р. Жемантайтис, в 2020 г. прекратила свое существование;
- социал-либеральная «Партия труда» (ПТ), во главе которой стоит бизнесмен российского происхождения В. Успаских.

Президент Литвы, который в основном исполняет представительские функции, избирается путем прямого всеобщего голосования каждые 5 лет. 26 мая 2019 года президентом страны был избран независимый кандидат Г. Науседа, который опередил И. Шимоните, поддержанную СО-ЛХД.

Итоги деятельности правительства С. Сквернялиса

По итогам парламентских выборов 2016 года впервые победила ЛСКЗ, нарушив многолетний дуумвират консерваторов и социал-демократов, периодически сменявших друг друга у власти. ЛСКЗ договорилась с ЛСДП о формировании коалиционного правительства. Однако в рядах социал-демократов произошел раскол по вопросу об участии в правительстве. В результате в 2017 году 12 депутатов ЛСДП, поддержавших коалицию с ЛСКЗ, вышли из партии и объявили о создании Литовской социал-демократической рабочей партии (ЛСДРП) во главе с бывшим премьером Литвы Г. Киркиласом. А ЛСДП во главе с Палуцкасом объявила о том, что переходит в оппозицию. Так как новая коалиция ЛСКЗ и ЛСДРП с 66 депутатами не имела абсолютного большинства в Сейме, она подписала в сентябре 2018 года договор о сотрудничестве с ПС. В июле 2019 года к этому договору присоединилась партия ИАПЛ-СХС, что позволило коалиции вновь обрести абсолютное большинство в Сейме.

По оценкам ряда литовских экспертов правительство С. Сквернялиса в целом неплохо справилось с последствиями кризиса, вызванного пандемией коронавируса. Во II квартале 2020 года падение ВВП составило 4%, что стало вторым наилучшим показателем среди 27 государств-членов ЕС. В марте этого года правительство решило выделить 5 млрд евро на борьбу с последствиями пандемии¹, а в конце мая представило план восстановления экономики страны, в соответствии с которым было запланировано до конца 2021 года инвестировать в экономику страны 6,3 млрд евро.

500 млн евро было выделено на приобретение средств индивидуальной защиты и медоборудования, а также поощрение медиков и служащих, обеспечивавших порядок в условиях пандемии. Второй пакет помощи в 500 млн евро был направлен на поддержку тех, кто потерял работу из-за коронавируса. Им в течение 3 месяцев ежемесячно выплачивали 257 евро, а также разрешили не оплачивать жилищно-коммунальные платежи. Еще 2,5 млрд евро было направлено на поддержание предприятий, которые понесли финансовые потери из-за коронавируса. В сентябре была оказана финансовая помощь пенсионерам. Правительство надеялось, что эти меры поддержки населения и бизнеса позволят, с одной стороны, сохранить уровень доходов граждан, а с другой, не допустить массовой безработицы и сохранить ликвидность бизнеса за счет стимулирования его экономической деятельности.²

Но, несмотря на предпринятые меры, уровень безработицы вырос с 9% в начале 2020 года до 14% в октябре, что, естественно, вызвало критику правительства со стороны оппозиционных партий. Кроме того, жесткие меры, введенные для борьбы с пандемией, привели к тому, что тысячи граждан, страдающих от других болезней, не получили медицинской помощи. Все это привело к тому, что правящая коалиция ЛДСКЗ и ЛСДРП столкнулась на этих выборах с серьезными проблемами.

Еще одной особенностью Литвы является то, что в большинстве крупных городов, таких как Вильнюс, Каунас, Паневежис, большей популярностью пользуются правоконсервативные партии, т.к. там живет более зажиточное население, которому не нравится излишнее вмешательство правительства в социально-экономическую сферу.

Стоит отметить, что С. Сквернялис несколько раз высказывался за то, чтобы наладить конструктивные отношения с Россией. В начале 2018 года он заявил, что «к вопросу отношений с Россией следует подходить более прагматично, придерживаясь стратегических границ, установленных в литовской внешней политике»³. Кроме того,

¹ Налоговые каникулы, поддержка бизнеса и безработных, дотации фрилансерам. Новая газета. Балтия. 20.03.2020. URL: <http://novayagazeta.ee/articles/30415/> (дата обращения: 22.11.2020).

² Литва потратит 2,5 млрд евро на помощь бизнесу во время пандемии коронавируса. 16.03.2020. Сайт РБК. URL: <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/16/03/2020/5e6f4c2c9a79476c916771d2> (дата обращения: 22.11.2020).

³ Локальное потепление. Литва готова дружить с Россией. Что происходит? Сайт lenta.ru. 05.03.2018. URL: https://lenta.ru/articles/2018/03/05/dobryi_sosed/ (дата обращения: 20.11.2020).

премьер пытался добиться отставки главы МИД Л. Линкявичюса (ЛСДРП), который публично раскритиковал его за призыв к улучшению отношений с Россией⁴.

О ходе избирательной кампании

Уже в начале избирательной кампании, лидер ЛКЗС Р. Карбаускис высказал сомнение, что его партия сохранит лидирующие позиции и примет участие в формировании нового правительства. При этом, уходящий премьер-министр С. Сквернялис, возглавивший избирательный список ЛКЗС, в ходе кампании заявил, что его партия не будет создавать коалицию с главной оппозиционной партией СО-ЛХД, если та не поменяет своего лидера Г. Ландсбергиса. В предвыборных выступлениях Сквернялис обещал добиться снижения уровня социального неравенства и установить для пенсионеров ежегодную выплату в размере месячной пенсии.

СО-ЛХД вступила в предвыборную борьбу во главе с новым лидером И. Шимоните, которая не являлась ее членом, но входила в парламентскую фракцию. В 2009-2012 гг. она была министром финансов в правительстве А. Кубилюса (СО-ЛХД), с 2012 по 2016 гг. работала заместителем главы Центробанка, а в 2016 году была избрана депутатом Сейма от СО-ЛХД. В мае 2019 года И. Шимоните участвовала как независимый кандидат, поддержанный СО-ЛХД, в президентских выборах и даже вышла во второй тур, где проиграла независимому кандидату Г. Науседа.

И. Шимоните в ходе кампании заявила, что в случае прихода к власти будет добиваться ускоренной модернизации литовской экономики путем перехода к модели, основанной на производстве продукции с более высокой добавленной стоимостью. Она предложила принять новые меры борьбы с пандемией за счет реформирования системы здравоохранения.

Интересно отметить, что в Литве сложилась такая практика, когда избирательный список партии возглавляет не ее лидер, а другая более привлекательная для избирателей фигура, даже не член этой партии (как в случае с И. Шимоните). Например, список ЛСДРП возглавил не ее лидер Г. Киркилас, а Л. Линкявичюс.

Опросы избирателей накануне дня голосования показывали, что наибольшие шансы на победу имела партия СО-ЛХД, за которую готовы были голосовать 21,7% избирателей. ЛСКЗ поддерживали 19,4%, ЛСДП – 12,6%, Партию труда – 8,6%, новую, созданную в 2019 г., социал-либеральную «Партию свободы» (ПС) во главе с бывшим членом ДЛЛР А. Армонайте – 6,8% и ДЛЛР – 5,9%. Остальные партии набирали менее 5% голосов.

По оценкам литовских экспертов столь высокий предвыборный рейтинг СО-ЛХД во многом был связан с фигурами ее новых лидеров И. Шимоните и Г. Ландсбергиса, которые смогли привлечь голоса не только традиционного консервативного электората

⁴ Отношения России с Прибалтикой улучшатся после ухода политиков-русофобов. Сайт rubaltic.ru.10.01.2020. URL: <https://rubaltic-ru.turbopages.org/rubaltic.ru/s/article/politika-i-obshchestvo/10012018-otnosheniya-rossii-s-pribaltikoy-uluchshatsya-posle-ukhoda-politikov-rusofobov/> (дата обращения: 22.11.2020).

партии, но и ее более либеральных сторонников. Кроме того, новый имидж СО-ЛХД позволил ей привлечь к формированию нового коалиционного правительства две либеральные партии ПС и ДЛЛР.

Итоги первого и второго туров голосования

По итогам первого тура 11 октября 2020 года, в ходе которого избиратели голосовали, в первую очередь за партийные списки, победила партия СО-ЛХД с голосами 24,8% избирателей, что гарантировало ей 23 депутатских места из 70 разыгрываемых по пропорциональной системе. За ЛСКЗ проголосовало 17,5% избирателей, что дало ей 16 мест. ЛСДП, возглавляемая Г. Палуцкасом, набрала 9,47% голосов и получила 9 мест. Партия труда В. Успаских получила 9,26% голосов и 8 мест. Две партии, входившие в предыдущее коалиционное правительство: ЛСДРП и ИАПЛ-СХС не смогли преодолеть 5% барьер, получив, соответственно, 4,82 и 3,17% голосов.

Партия свободы набрала 9,02% голосов и получила 8 депутатских мест, а ДЛЛР смогла набрать 6,79% голосов и получила 6 мест.

По одномандатным округам в первом туре победу одержали три кандидата, в том числе И. Шимоните, которая в одном из округов Вильнюса набрала 61% голосов⁵.

Явка в первом туре составила 47,52%, что на 3,12% ниже, чем на выборах 2016 года.

Во втором туре 25 ноября 2020 года СО-ЛХД еще больше закрепила успех, достигнутый в первом туре. Она добились победы в 27 одномандатных округах, что обеспечило ей 50 из 141 депутатских мест в Сейме. Хотя нельзя не отметить, что ряд ведущих политиков СО-ЛХД неудачно выступили на выборах в одномандатных округах. Так в своих округах проиграли: один из лидеров СО-ЛХД, первый заместитель спикера Сейма Ю. Разма и бывший министр иностранных дел А. Ажубалис, известный своими русофобскими высказываниями.

Представители ЛСКЗ победили лишь в 13 округах и получили фракцию, состоящую из 32 депутатов. Причем лидер их списка Сквернялис проиграл в округе малоизвестной представительнице СО-ЛХД, хотя и стал депутатом Сейма по списку партии. Не сумел победить в своем округе и бывший спикер Сейма В. Пранцкетис из ЛСКЗ.

Самая серьезная неудача постигла ЛСДП, у которой в округах победили лишь 4 представителя. И теперь у социал-демократов будет малочисленная фракция, состоящая из 13 депутатов. Их лидер Г. Палуцкас проиграл с разницей в 6 голосов в одномандатном округе представителю СО-ЛХД Э. Пупинису. Отколовшаяся от ЛСДП Литовская социал-демократическая рабочая партия вообще смогла провести в Сейм лишь 3 депутатов по одномандатным округам и вряд ли будет играть хоть какую-то роль в новом составе парламента. Лидер списка ЛСДРП, бывший министр

⁵ Шимоните и два представителя ИАПЛ-СХС победили в одномандатных округах. 2020.10.12. URL: <https://www.lrt.lt/ru/novosti/17/1250856/shimonite-i-dva-predstavitelia-iapl-skhs-pobedili-v-odnomandatnykh-okrugakh> (дата обращения: 22.11.2020)

иностранных дел Л. Линкявичус также проиграл у себя в округе и не будет депутатом Сейма.

3 депутатов будет иметь и партия ИАПЛ-СХС, утратившая влияние в парламенте.

Неплохих результатов добились ДЛЛР, которая будет иметь фракцию из 13 депутатов, и впервые попавшая в Сейм «Партия Свободы», фракция которой насчитывает 11 депутатов. Обе эти партии стали главными кандидатами на формирование коалиционного правительства совместно с СО-ЛХД, т.к. на троих они имеют 74 депутата.

Укрепила свои позиции социал-либеральная «Партия труда», фракция которой будет состоять из 10 депутатов, но ее вряд ли пригласят в новое правительство из-за неоднозначного имиджа ее лидера В. Успаских.

Во втором туре явка составила 39,7%, что на 7,82% ниже, чем во втором туре выборов 2016 года.

После официального объявления итогов выборов И. Шимоните заявила, что намерена сформировать коалиционное правительство с ДЛЛР и «Партией свободы», причем в новом составе правительства будет добиваться гендерного паритета. В правительстве С. Сквернялиса из 14 министров лишь одна была женщиной. 15 октября представители этих партий опубликовали совместное заявление о том, что они выдвигают И. Шимоните в качестве совместного кандидата на пост главы правительства Литовской республики.

9 ноября 2020 года три вышеупомянутые партии официально объявили о создании коалиционного правительства. 13 ноября на заседании Сейма его спикером была избрана лидер ДЛЛР В. Чмилите-Нильсен.

20 ноября Шимоните предложила назначить министром иностранных дел В. Ландсбергиса, что по мнению ряда российских экспертов вряд ли будет способствовать улучшению отношений между Россией и Литвой⁶.

Выводы

Выборы привели к заметному обновлению парламента (49 новых депутатов из 141) и полной смене правительства страны. Вряд ли стоит ожидать радикального изменения внутренней и внешней политики Литвы из-за этих изменений, так как в принципе почти все ведущие литовские партии разделяют общие европейские ценности и подходы в экономической, политической и социальной сферах. Что касается отношений между Россией и Литвой, то, скорее всего, при новом правительстве Шимоните, у которой к нашей стране весьма критическое отношение, они вряд ли улучшатся.

⁶ Орлов С. В Литве сменилась власть, но не отношение к России. Сайт Свободная пресса. 21.11.2020. URL: <https://svpressa.ru/politic/article/282232/> (дата обращения: 22.11.2020).

Тем не менее, выборы выявили ряд новых тенденций в процессе трансформации партийно-политической системы этой страны. Во-первых, из двух ведущих политических партий Литвы консерваторов (СО-ЛХД) и социал-демократов (ЛСДП и ЛСДРП) первая сумела сохранить свои позиции и даже вернуться к власти в условиях серьезного экономического и социального кризиса, а вторая постепенно деградирует. Это стало в последнее время общей тенденцией многих государств бывшего «социалистического лагеря» (Болгария, Венгрия, Польша, Чехия, Эстония). Объяснить ее можно тем, что данные партии, бывшие инициаторами вступления их стран в Евросоюз, после достижения своей цели не смогли дать ответы на новые вызовы: экономический и миграционный кризисы, преодоление неравенства между старыми и новыми членами ЕС и др. При этом консерваторы проявляют в этих вопросах гораздо большую гибкость и умение приспособиться к изменившимся обстоятельствам.

Во-вторых, заметно растет привлекательность и влияние либеральных партий, особенно в молодежной среде, для которой основные идеи либералов: свобода, права человека, индивидуализм являются сегодня наиболее привлекательными.

В-третьих, успех партии «Литовский союз крестьян и зеленых» на последних двух выборах показывает, что в Литве, как и в ряде других стран бывшего соцлагеря («Союз зеленых и крестьян» в Латвии, партия «Весна» в Польше, партия «Политика может быть другой» в Венгрии и др.), постепенно усиливается влияние новых партий, которые до недавнего времени занимали маргинальные позиции на политической арене этих стран.

Дата выпуска: 17 декабря 2020 года.

Series of articles in journal «Analytical papers of the Institute of Europe RAS»

№45, 2020 (№228)

Results of parliamentary election in the Republic of Lithuania

Abstract. The author examines the results of parliamentary elections held in the Republic of Lithuania in October 2020. Leading political parties of the country are analyzed and results of their participation in 2016 parliamentary elections are compared with recent elections. The results of outgoing government led by a representative of «Lithuanian Union of Peasants and Greens» party S. Skvernalytis are summed up. «Union of the Fatherland-Lithuanian Christian Democrats» party, that won the recent elections, and its leader I. Simonite, who will become the new Prime Minister of Lithuania, are examined. The author forecasts how the results of elections might affect further transformation of party and political system of the Republic of Lithuania.

Keyword: The European Union, Lithuania, Parliament, government, parties, elections.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics452020>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: December 17, 2020.