

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Серия «Аналитические записки Института Европы РАН»

№42, 2020 (№225)

Новые тенденции в оборонной политике Швеции

Наталья Сергеевна Плевако

кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра Северных стран Отдела страновых исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** Новые тенденции в оборонной политике Швеции нашли свое отражение в законопроекте, подготовленном Комитетом по обороне. Согласно документу, оборонный бюджет в 2021-2025 гг. должен вырасти на 40% до 1,5% ВВП, а оборонная политика – приобрести новое качество. Значительное место в документе занимает политика безопасности, активизация которой связывается с ухудшением международной обстановки, в частности, на Севере Европы. Вина за рост напряженности возлагается на Россию: авторы законопроекта не исключают возможность её вооруженного нападения на Швецию. В связи с этим, упор делается на создание системы солидарной безопасности, партнером по которой будет не только Финляндия, как главный союзник Швеции, но и другие северные страны, а также США и НАТО. Автор приходит к выводу, что политические партии поддерживают идею роста такого сотрудничества, но правительство социал-демократов и «зеленых» не ставит задачу вступления в НАТО в ближайшую повестку дня.*

***Ключевые слова:** Швеция, военный бюджет, политика безопасности, политика обороны, НАТО, Социал-демократическая партия Швеции, Умеренная коалиционная партия Швеции.*

В середине 2010-х гг. тема обороны и бюджетных расходов на военные цели актуализировалась во многих европейских странах. Не обошла она стороной и Швецию.

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics422020>

В 2017 г. здесь был сформирован Комитет по обороне, призванный подготовить предложения по оборонному бюджету страны на 2021-2025 гг. Соответствующий документ был разработан и подан в правительство, которое изучило его и 15 октября 2020 года направило для обсуждения в Риксдаг. Парламентское решение ожидается до конца года. Основой законопроекта стало соглашение четырех партий: двух правительственных (социал-демократы и «зеленые»), а также центристов и либералов. Предлагается увеличить оборонный бюджет на 40% к 2025 г., а долю расходов на оборону в ВВП – с 1,1 до 1,5%. Это самый большой рост с 1950-х гг.¹

В законопроекте объемом 181 страниц² содержатся предложения по обеспечению военной и гражданской «тотальной обороны», решению новых оборонных задач, изменениям в базовой организации вооруженных сил и законодательстве. Деньги пойдут, в первую очередь, на перезапуск военных подразделений в шести городах. Это позволит увеличить число призывников с 4 до 8 тыс. к 2025 г. Предполагается размещение в 2022 г. двух новых армейских пехотных полков в провинции Даларна в г. Фалун и в лене Вэстерноррланд в г. Соллефтео.

Тем самым, оборонная политика приобретает новое качество. С 1990 по 2014 гг. Швеция планомерно снижала расходы на оборону. Соответствующие решения принимались в 1992, 1996, 2001, 2004 гг. В 2009 г. 9 из 10 армейских частей, существовавших с 1989 г., были расформированы. Тогда же оборонное ведомство отказалось от призыва в армию. И только в 2015 г. воинская повинность была восстановлена, а оборонный бюджет несколько вырос. В качестве основной причины назывались события 2014 г. на востоке Украины и в Крыму.

В октябре 2020 г. министр обороны Швеции П. Хультквист объяснил необходимость существенного увеличения ассигнований на оборону ухудшением международной обстановки и ростом угроз безопасности в Европе, в частности, в северном регионе. Вину за рост напряженности он возложил на Россию, упомянув грузинский конфликт, присоединение Крыма, украинские события, активизацию российских военно-воздушных сил на Кольском полуострове, в северной Атлантике и Балтийском море. По его мнению, РФ использует военную мощь для достижения политических целей, поэтому данное решение Швеции – адекватный ответ на подобные действия.

Выступая в Риксдаге на презентации нового оборонного законопроекта, П. Хультквист не исключил возможность вооруженного нападения на Швецию, которое может начаться с атаки на важные гражданские объекты и «ликвидации персонала, занимающего ключевые посты». Формулировка «вооруженное нападение на Швецию не исключено» была зафиксирована и в документе Комитета по обороне. Весьма примечательно, что, когда этот вопрос обсуждался три года назад на конференции по

¹ Svårt för m-kd få igenom krav på försvarspengar. URL:<https://www.dn.se/sverige/svart-for-m-kd-fa-igenom-krav-pa-forsvarspeng> (дата обращения: 9.11.2020)

²URL:<https://www.regeringen.se/4a965d/globalassets/regeringen/dokument/forsvarsdepartementet/forsvarsproposition-2021-2025/totalforsvaret-2021-2025-prop.-20202130.pdf> (дата обращения: 10.11.2020)

обороне, он вызвал споры. Бывшая в то время министром иностранных дел М. Вальстрём посоветовала «быть более осторожными со словами»³. А премьер-министр С. Лёвен подчеркнул, что правительство не отказывается от своего мнения, что «нападение на Швецию маловероятно»⁴. Кроме того, он отметил, что свобода от военных союзов сослужила стране хорошую службу. Политические обозреватели в высказываниях С. Лёвена нашли стремление смягчить формулировку, данную Комитетом по обороне⁵. Представители буржуазных партий тогда ратовали за вступление в НАТО, что указывало на существовавшие разногласия между политическими блоками. В октябре 2020 г. их позиции сблизилась. По всем важнейшим пунктам законопроекта правительство солидаризировалось с выводами Комитета.

Наибольшие споры вызвал вопрос финансирования запланированных на 2021-2025 гг. реформ. В 2019 г. правительственные партии, партии Центра и Либералы пришли к соглашению о выделении на эти цели 25 млрд крон. Однако весной 2020 г. военное ведомство объявило о необходимости увеличения ассигнований ещё на 55 млрд крон до 2030 г. для реализации всех намеченных в проекте Комитета по обороне реформ. В Риксдаге это предложение продвигали все буржуазные партии и Шведские демократы. Однако правительство отказалось от финансирования оборонного проекта на такой отдаленный период, ссылаясь на нехватку средств в бюджете в связи с пандемией коронавируса. Оно предложило вернуться к этому вопросу в 2023 г. и оценить возможности дальнейшего финансирования, однако понимания среди депутатов не встретило. Ситуация осложнялась тем, что объединенные силы буржуазных партий превосходят силы оппонентов в Риксдаге. Целью Умеренной коалиционной партии, партий Христианских демократов и Либералов было увеличение оборонных расходов до 2% ВВП страны и принятие решения по этому вопросу до парламентских выборов 2022 г. Такие суммы оборонных расходов облегчили бы и решение о вступлении в НАТО, за которое традиционно ратуют эти партии. Согласно анализу их экспертов, выделенные суммы позволят осуществить лишь менее половины намеченных в законопроекте реформ.

Партия «Шведские демократы» пошла еще дальше в своих требованиях по увеличению оборонного бюджета. Для того, чтобы будущие правительства не могли манипулировать военным бюджетом, необходимо, по её мнению, изменить Конституцию и внести пункт, закрепляющий требование о неснижаемых 2% ВВП на оборону⁶. Между тем, переговоры министра обороны и представителей правых партий весной 2020 г. не привели к какому-либо результату и в начале июня были заморожены.

Один из важных разделов законопроекта – оценка перспектив политики безопасности. Отмечается, что в случае возникновения вооруженного конфликта вблизи страны, он

³ Angrepp mot Sverige inte uteslutet. URL: <https://www.aftonbladet.se/nyheter/a/rgAy5l/angrepp-mot-sverige-inte-uteslutet> (дата обращения: 10.11.2020)

⁴ URL: <https://www.vasabladet.fi/Artikel/Visa/173194> (дата обращения: 10.11.2020)

⁵ За помощью в правильной интерпретации терминов «нападение не исключено» и «нападение маловероятно» обратились даже к профессору северных языков Х. Русенквисту. Он счел, что выражение, выбранное С. Лёвенем, более жесткое.

⁶ Richthoff R. Sd utan oss kan inte sverige forsvaras. URL: <https://www.altinget.se/sakerhet/artikel/sd-utan-oss-kan-inte-sverige-forsvaras> (дата обращения: 10.11.2020)

неизбежно затронет Швецию, и это главная причина необходимости усиления обороноспособности и углубления двухстороннего и многостороннего сотрудничества с другими государствами. Особая роль отводится северным соседям и прежде всего Финляндии, оборонное сотрудничество с которой должно быть налажено как в мирное время, так при возникновении конфликтных ситуаций.

Историческая близость с Финляндией и схожесть военной стратегии позволяют смотреть на эту страну как на основного союзника при выработке политики безопасности и обороны. «Целью такого сотрудничества является улучшение оперативных возможностей обороны и совместных оперативных действий», говорится в документе финского министерства обороны⁷. Тесная шведско-финская кооперация началась в 2014 г. и активно продолжается по сей день. В 2018 г. министры обороны подписали договор о взаимопонимании для обеспечения преемственности, предсказуемости и долгосрочности в оборонном сотрудничестве двух стран. Это облегчило решение оперативных задач обороны и достижение поставленных целей в сфере безопасности. Регулярно проходят встречи глав оборонных ведомств и посещение ими военных учений. В сентябре 2020 г. в рамках оборонного сотрудничества между странами шведский парламент расширил права правительства по оказанию финской стороне оперативной военной помощи и получению подобной помощи от нее для предотвращения вторжения на территории обеих стран. Но решения о военной помощи Финляндии в отражении вооруженного нападения на нее по-прежнему принимаются Риксдагом⁸.

Политические партии согласны, что Финляндия занимает особое место в оборонной политике Швеции. А правительство согласно с тезисом Комитета по обороне о расширении своих прав предоставлять военную помощь не только Финляндии, но и другим странам. Однако пока это только декларация. Конкретное решение, по мнению правительства, требует дальнейшего изучения. Более настойчиво выступают представители Умеренной коалиционной партии (УКП), выдвигая требование принять законодательные меры (как в случае с Финляндией) и по отношению к другим странам. Кроме того, они выступают за включение так называемой опции о НАТО по примеру Финляндии в шведские документы. По мнению УКП, это сблизило бы позиции двух стран по проблеме вступления в НАТО. Наконец, утверждается, что усиление обороны Швеции необходимо для роста доверия к стране, так как расходы на оборону у нее значительно меньше, чем у финского государства. Военные расходы Финляндии равны 1,5% ВВП, Дании – 1,3%, Норвегии – 1,7%⁹.

В последнее время активизировались действия, направленные на привлечение Норвегии к шведско-финскому военному сотрудничеству, несмотря на то, что эта страна – член НАТО. О своей заинтересованности в подобной кооперации заявляют и

⁷URL: https://www.defmin.fi/sv/forsta_sidan/uppgifter_och_verksamhet/forsvarspolitik/forsvarssamarbetet_mellan_finland_och_sverige#b67da11c (дата обращения: 10.11.2020)

⁸ URL: <https://www.regeringen.se/artiklar/2020/09/riksdagen-beslutar-lagstiftning-som-forbattrar-mojligheter-till-operativt-militart-stod-mellan-sverige-och-finland/> (дата обращения: 10.11.2020)

⁹ URL: <https://www.globalis.se/Statistik/Militerutgifter> (дата обращения: 10.11.2020)

норвежские военные. П. Хультквист отметил наличие широких контактов между министерствами обороны и внутренних дел этих стран.

В ноябре 2014 г. Швеция получила статус партнера НАТО с расширенными возможностями, который, по мнению посла Швеции при Северном альянсе Х. Мальмквиста, «предоставил платформу для развития более гибких и индивидуальных отношений помимо других форматов партнерства». Генеральный секретарь НАТО Й. Стольтенберг подтвердил эти слова, заявив, что отношения со Швецией настолько близки, что вряд ли можно представить более тесное сотрудничество. Отметим, что по этому вопросу сохраняется противостояние между политическими блоками внутри страны, хотя постепенно происходит сближение их позиций. Развитие сотрудничества с НАТО не оспаривается, но вопрос о возможном членстве в организации остается спорным. Социал-демократы и «зеленые» пока предпочитают иметь возможность выбирать формы сотрудничества, хотя полного единства мнений в партии нет. Законопроект по обороне, в котором прописаны планы увеличения воинского контингента, также предполагает облегчение возможной военной помощи со стороны НАТО. Практические шаги в области сотрудничества предпринимаются постоянно¹⁰. В документе делается упор на солидарную политику безопасности, и термин «свобода от союзов» употребляется лишь один раз.

Выводы

Осложнение международной ситуации сказалось на таких, как представлялось, стабильных во всех отношениях странах, как Швеция. Оказалось, что выкованный из нержавеющей шведской стали нейтралитет тоже может быть подвергнут политической эрозии. Тренд на милитаризацию политического сознания в Швеции становится все более ощутимым. Но достаточно ли этого, чтобы страна рассталась с традиционным курсом на неучастие в военно-политических союзах и нейтралитет, пока сказать сложно.

Дата выпуска: 19 ноября 2020 года.

Series of articles in journal «Analytical papers of the Institute of Europe RAS»

№42, 2020 (№225)

New Trends in Swedish Defense Policy

Abstract. *The article examines new trends in Swedish defense policy, reflected in the draft law prepared by the Defense Committee. According to it, the defense budget should be increased by 40% over 5 years (from 2021 to 2025) to reach 1.5% GDP, thus, elevating the defense policy to a new*

¹⁰ 13 ноября прошли учения по эскортированию шведскими ВВС американских и натовских самолетов при пролете над Швецией и Балтийским морем в сторону Эстонии.

qualitative level. The document focuses on the security policy, activation of which is directly related to the deterioration of international situation, in particular, in the North of Europe. Russia is blamed for the growing tensions, and the possibility of an armed attack on Sweden is not excluded. In this regard, the emphasis is made on creating a system of joint security to be implemented in partnership not only with Finland, Sweden's main ally, but also with other Nordic countries, as well as the US and NATO. There are almost no contradictions between political parties about the need for such cooperation, but the government of Social Democrats and Greens do not include the idea of joining NATO in the agenda.

Key Words: *Sweden, military budget, security policy, defense policy, NATO, Social Democratic Party of Sweden, Moderate Coalition Party of Sweden.*

DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics422020>

<http://www.zapiski-ieran.ru>

Release date: November 19, 2020.