

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №5, 2020 (№188)¹

Объединенная Ирландия: Шинн Фейн на пути к подготовке референдума

Олег Валерьевич Охошин

кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

Аннотация. 25 февраля 2020 года в Дублине прошло публичное собрание партии Шинн Фейн, которая запланировала провести голосование среди ирландцев по вопросу объединения Ирландии. В случае положительного результата у партии возникнут весомые основания для того, чтобы потребовать от британского правительства соответствующий референдум. На фоне последних событий позиции Шинн Фейн усилились – её северному крылу во главе с Мишель О’Нил удалось заключить соглашение с юнионистами и восстановить работу Североирландской Ассамблеи в январе 2020 года, а южное крыло, возглавляемое Мэри Лу Макдональд, заняло второе место на парламентских выборах в Республике Ирландия в феврале 2020 года. План объединения Ирландии после брекзита становится для ирландских националистов еще более достижимым в условиях, когда Соединенное Королевство занято переговорами с ЕС.

Ключевые слова: Великобритания, Республика Ирландия, Северная Ирландия, Шинн Фейн, ДЮП, парламентские выборы, референдум.

¹ DOI: <http://doi.org/10.15211/analytics52020>

Ведущие партии Республики Ирландия стоят перед дилеммой: как найти компромисс и сформировать правительство. По итогам досрочных парламентских выборов, прошедших 8 февраля 2020 г., мандаты были распределены практически поровну между либеральной Фианной Файл (38 мест), националистической Шинн Фейн (37 мест) и консервативной Фине Гэл (35 мест)². Это событие стало знаковым для политической жизни страны, поскольку завершило многолетний период доминирования Фианны Файл и Фине Гэл и дало возможность вырваться вперед силам левой оппозиции в лице Шинн Фейн. Впечатляющий успех ирландских националистов, возглавляемых Мэри Лу Макдональд, связан с популистским подходом к решению острых социальных проблем, который привлек на их сторону значительную часть местного электората, особенно из молодежи.

После парламентских выборов лидеры ведущих ирландских партий – М. Мартин (Фианна Файл) и Л. Варадкар (Фине Гэл) – отказались вести переговоры с Шинн Фейн и сформировать с ней коалиционное правительство. Либералов и консерваторов пугают левые лозунги националистов, которые обещают осуществить самую масштабную в истории страны государственную жилищную программу, снизить пенсионный возраст до 65 лет, увеличить расходы на образование, здравоохранение и транспортную систему за счет повышения налогов на бизнес и богатых граждан³. Фианна Файл и Фине Гэл считают, что подобные меры ухудшат инвестиционный климат и приведут к большому дефициту государственного бюджета. Они создадут неблагоприятные условия для транснациональных компаний, которые играют огромную роль в экономике страны, обеспечивая работой каждого десятого ирландца⁴.

В то время как лидеры Фианны Файл и Фине Гэл пытались договориться друг с другом, чтобы сформировать коалиционное правительство, Шинн Фейн аналогичным образом начала переговоры с Партией «зеленых», которая рекордно увеличила своё представительство в парламенте до 12 мест – лучший показатель среди малых партий в Республике Ирландия. По итогам встречи 25 февраля 2020 г. либералам и консерваторам не удалось согласовать свои интересы, и Л. Варадкар заявил, что Фине Гэл уйдет в оппозицию, а М. Мартин планирует провести переговоры с другими партиями⁵.

Шинн Фейн и Партия «зеленых» имеют больше шансов на формирование коалиционного правительства, т.к. в их программах много общего: увеличение налога на выброс углерода, развитие альтернативной энергетики, создание льготных условий для аренды жилья. П. Доэрти, глава переговорной группы Шинн Фейн, заявил, что

² Irish general election: full results. 11.02.2020. URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/feb/10/ireland-election-latest-results-live-sinn-fein-fine-gael-fianna-fail> (дата обращения: 01.03.2020)

³ Sinn Fein Manifesto 2020 “Giving workers and families a break”. URL: <https://goo-gl.su/LtKR> (дата обращения: 01.03.2020)

⁴ Ireland: Fianna Fáil rules out coalition with Sinn Fein. 13.02.2020. URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/feb/13/sinn-fein-asks-fianna-fail-to-discuss-forming-irish-government> (дата обращения: 01.03.2020)

⁵ Varadkar and Martin agree to meet again while Sinn Féin and Green Party talk policy for 7.5 hours. 25.02.2020. URL: <https://www.thejournal.ie/leo-varadkar-micheal-martin-government-talks-5021611-Feb2020/> (дата обращения: 01.03.2020)

встреча с представителями «зеленых» прошла очень продуктивно и обсуждения между партиями продолжатся⁶.

Если Шинн Фейн сможет сформировать коалиционное правительство, то в первую очередь она будет добиваться референдума о воссоединении Ирландии. М. Макдональд заявила: «Ирландское единство – это лучшая идея для будущего страны, поэтому мы хотим собрать общеирландский форум, который определит все аспекты воссоединения, включая референдум, который намечен к 2025 году»⁷. Согласно конституции страны, Объединенная Ирландия может быть образована мирным путем и только в том случае, если большинство жителей Республики Ирландия и Северной Ирландии проголосуют за это. Для реализации плана Шинн Фейн на фоне брекзита сложились необходимые политические и социально-экономические условия.

У ирландских националистов есть рычаги давления на британское правительство. После окончания Смуты⁸ они добились значительного расширения политических прав. По Белфастскому соглашению 1998 г., которое завершило кровопролитный конфликт между ирландскими католиками и протестантами, Шинн Фейн совместно с Демократической юнионистской партией избираются в однопалатную Североирландскую Ассамблею по системе единственного передаваемого голоса⁹ и формируют местное правительство. Если ДЮП традиционно объединяет вокруг себя избирателей из протестантов, то Шинн Фейн – католиков, т.к. в Северной Ирландии прочная связь религиозных и политических взглядов традиционно сохраняется.

Шинн Фейн поддерживает тесное сотрудничество со своим североирландским крылом, которым с 2017 г. руководит Мишель О’Нил. Оба лидера позиционируют себя как сторонники мирных конституционных методов объединения Ирландии, отмежевываясь от радикальных организаций, которые остались после расформирования Ирландской республиканской армии. Об этом говорит то, что М. Макдональд и М. О’Нил поддержали в начале февраля 2020 г. кампанию по увеличению штата полиции в Северной Ирландии за счет пропорционального зачисления рекрутов как из католиков, так и из протестантов, чем вызвали в свой адрес угрозы со стороны радикальных националистов.

Чтобы заставить британское правительство обратить внимание на требование референдума, североирландское крыло Шинн Фейн использует фактор брекзита, который может дестабилизировать жизнь в регионе. В годы неполного премьерского

⁶ Sinn Fein and Greens hold mammoth meeting. 25.02.2020. URL: <https://www.irishexaminer.com/breakingnews/ireland/sinn-fein-and-greens-hold-mammoth-meeting-984033.html> (дата обращения: 01.03.2020)

⁷ Shane O'Brien Sinn Féin call for a United Ireland referendum by 2025 ahead of general election. 22.01.2020. URL: <https://www.irishcentral.com/news/politics/sinn-fein-united-ireland-referendum-2025> (дата обращения: 01.03.2020)

⁸ Смута (англ. The Troubles) – период вооруженного конфликта в Северной Ирландии между центральными британскими властями и республиканскими национальными организациями, представлявшими местное католическое население из-за статуса региона. Продолжался с 1960-х гг. вплоть до подписания Белфастского соглашения 1998 г., которое урегулировало конфликт, расформировало боевые группировки ИПА и создало автономные органы власти в Северной Ирландии.

⁹ Система единственного передаваемого голоса (англ. Single Transferrable Vote) – избирательная система, достигающая пропорционального представительства без групповых избирательных списков.

срока Т. Мэй (2016-2019 гг.) между Лондоном и Брюсселем возникли серьезные разногласия по будущему статусу североирландской границы. С одной стороны, она должна оставаться открытой, так как это одно из ключевых условий Белфастского соглашения 1998 г. и гарантия мира в регионе. С другой стороны, это противоречит главным принципам общего рынка ЕС, предполагающим свободное передвижение товаров, услуг, граждан и капитала. Пока Лондон и Брюссель решали эту дилемму за столом переговоров, М. О'Нил в марте 2017 г. потребовала провести референдум о независимости Северной Ирландии «так быстро, как только возможно, потому что брекзит станет катастрофой для ирландцев»¹⁰. Спустя год она повторила своё требование, заявив, что референдум должен быть проведен в ближайшие пять лет.

Шинн Фейн активно выступала за сохранение «прозрачной» североирландской границы и соблюдение Белфастского соглашения 1998 г. Эти принципы позволяли больше двух десятилетий сохранять прочные социально-экономические связи между Ольстером и Дублином, служили гарантией мирного сосуществования на одной территории католического и протестантского населения, которое в прошлом развязало кровопролитный гражданский конфликт. Соглашение о брекзите, которое предложил Б. Джонсон и ратифицировал британский парламент, Шинн Фейн поддержала. По его условиям Северная Ирландия после брекзита осталась в Таможенном союзе, а «прозрачная» граница была сохранена, хотя товары, следующие в ЕС, и должны будут облагаться дополнительными пошлинами. Таким образом, регион только усилит экономическую интеграцию с Республикой Ирландия, которая со временем может привести и к полному объединению.

Отношения между партиями ДЮП и Шинн Фейн долгое время оставались напряженными после того, как лидер юнионистов А. Фостер, занимающая пост Первого министра Северной Ирландии, оказалось замешанной в крупном коррупционном скандале, приведшем к роспуску Североирландской Ассамблеи и правительства в январе 2017 года. С того момента три года лидеры ДЮП и Шинн Фейн вели переговоры по восстановлению совместной работы, которые осложнялись межпартийными разногласиями по вопросам социальной политики и использования ирландского языка. ДЮП и Шинн Фейн удалось выйти из политического тупика и возобновить работу правительства только в январе 2020 г. подписанием межправительственного соглашения, озаглавленного «Новое десятилетие, новый подход»¹¹. Оно также сделало более прозрачной систему отчетности для работы госслужащих, включая министров и специальных советников.

Формально у регионального правительства есть право провести референдум, если британский министр по делам Северной Ирландии примет такое решение на основе результатов опросов общественного мнения. Пока большая часть жителей региона не хочет объединения всего острова, как на это надеется Шинн Фейн. По результатам

¹⁰ Michelle O'Neill calls for “urgent” referendum on Irish unity. 13.03.2017. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-northern-ireland-politics-39249929> (дата обращения: 01.03.2020)

¹¹ New Decade, New Approach Deal, 2020. URL: https://www.gov.uk/government/news/deal-to-see-restored-government-in-northern-ireland-tomorrow?utm_source=bf51b5ed-7630-4f6e-b745-ec9dc4f43cf7&utm_medium=email&utm_campaign=govuk-notifications&utm_content=immediate (дата обращения: 01.03.2020)

опроса, опубликованного в феврале 2020 г. в газете The Belfast Telegraph, из 2 тыс. респондентов 52% поддержали сохранение региона в составе Соединенного Королевства, 29% высказались за объединение с Республикой Ирландия, 19% затруднились или отказались ответить¹².

Но со временем ситуация может кардинально измениться из-за демографического фактора. Если ещё в середине XX века протестанты, выходцы из Англии и Шотландии, составляли большинство, то в настоящее время в регионе небольшой перевес имеет ирландское население, значительную часть которого составляет молодежь до 25 лет¹³. В случае формирования коалиционного правительства во главе с Шинн Фейн в Республике Ирландия, североирландские националисты сразу же активизируют работу по подготовке референдума, усилив центробежные тенденции в Соединенном Королевстве, которое ещё не приспособилось к новым условиям, наступившим после брекзита.

Выводы

1. Вопрос об объединении Ирландии будет иметь первостепенное значение для Шинн Фейн, потому что для его решения сложились благоприятные социально-экономические условия – Великобритания вышла из состава ЕС, несмотря на позицию большинства жителей Северной Ирландии на референдуме 2016 г. Соглашение о брекзите оставило регион внутри Таможенного союза, но есть вероятность, что Б. Джонсон введет полный таможенный и пограничный контроль для всех товаров, поступающих в Великобританию из ЕС в случае провала торговых переговоров.
2. После восстановления работы правительства Северной Ирландии вырос авторитет националистов среди их сторонников, и появилось больше возможностей оказывать воздействие на британские власти. Теперь националисты смогут эффективнее влиять на общественное мнение в регионе, хотя и встретят противодействие всех остальных региональных партий, которых устраивает нынешний статус Северной Ирландии в составе Соединенного Королевства.
3. Если Шинн Фейн сформирует коалиционное правительство в Республике Ирландия, то сможет лучше координировать совместные действия со своим североирландским крылом, создав консультационную группу и проводя масштабные общественные кампании, которые будут активно продвигать идею объединения Ирландии.

¹² Just 29% in Northern Ireland would vote for unity, major study reveals. 18.02.2020. URL: <https://www.belfasttelegraph.co.uk/news/northern-ireland/just-29-in-northern-ireland-would-vote-for-unity-major-study-reveals-38966196.html> (дата обращения: 01.03.2020)

¹³ Бабынина Л.О. Угроза роста насилия в Северной Ирландии в контексте брекзита // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН, 2019, №2, С. 35.

Abstract. *On February 25, 2020, a public meeting of Sinn Fein was held in Dublin, which planned for a poll on a united Ireland. If the result is positive, the party will have good reason to demand the organization of a referendum from the British government. Against the backdrop of recent events, it is clear that Sinn Fein's positions have strengthened – her northern wing, led by Michelle O'Neill, managed to conclude an agreement with the Unionists and restore the work of the Northern Ireland Assembly in January 2020, and the southern wing, led by Mary Lou MacDonald, took second place in the Irish general elections in February 2020. The Sinn Fein plan of a united Ireland becomes even more feasible while the United Kingdom is engaged in negotiations with the EU.*

Key words. *The UK, the Republic of Ireland, Northern Ireland, Sinn Fein, DUP, general election, referendum.*

Дата выпуска: 3 марта 2020 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics