

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №32, 2019 (№183)

Франция: «второй акт» Э. Макрона

Юрий Рубинский

доктор исторических наук, главный научный сотрудник, руководитель Центра французских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** Начало осенью 2019 г. очередного политического сезона во Франции было отмечено подведением итогов первой половины 5-летнего президентского мандата Э. Макрона и определением его планов на будущее. Глава государства твёрдо намерен продолжать курс на радикальное обновление экономической и политической системы Пятой республики, но обещает существенно смягчить методы достижения поставленных целей с учётом уроков социальных кризисов предыдущего периода, чтобы успешно подготовиться к следующим президентским выборам 2020 г.*

***Ключевые слова:** Макрон, итоги, пенсионная реформа, ревизия Конституции, социальный протест.*

Приход в Елисейский дворец в мае 2017 г. малоизвестного большинству избирателей Э. Макрона, бывшего министра экономики, промышленности и цифровых технологий, которому исполнилось в тот момент 39 лет, стал следствием отторжения сразу трёх поколений традиционных политических элит, глубоко дискредитированных стагнацией экономики, углублением социального неравенства, коррупционными скандалами.

Месяц спустя на парламентских выборах прежние системообразующие партии правого и левого центра, республиканцы и социалисты, сменявшиеся у власти и в оппозиции на

протяжении нескольких десятилетий, потерпели сокрушительное поражение, поставившее под вопрос само их существование. Абсолютное большинство в нижней палате – Национальном собрании – получила президентская партия «Вперёд, Республика!», созданная менее чем за год до этого. Состав депутатского корпуса существенно обновился в возрастном, гендерном, кадровом отношениях, профессиональных политиков во многих случаях сменили выходцы из структур гражданского общества, деловых кругов, чиновники-технократы.

Программа нового главы государства, сформулированная в его вышедшей в свет во время предвыборной кампании книге, амбициозно озаглавленной «Революция», обещала коренную модернизацию архаичной социально-экономической модели Франции, сложившейся в первые послевоенные десятилетия и неспособной дать ответ на грозные вызовы глобализованного, всё более многополярного мира XXI в.¹

Призывая преодолеть традиционный для Франции водораздел партийно-политического поля на два соперничающих лагеря, Э. Макрон позиционировал себя как «прогрессиста» – сторонника сочетания социальных и либеральных ценностей обоих («и левых и правых») в рамках обновлённого Евросоюза.

Эта честолюбивая заявка не замедлила получить практическую реализацию. На протяжении первых 2,5 лет пребывания Эммануэля Макрона в Елисейском дворце назначенное им правительство Эдуарда Филиппа подготовило и провело через послушное большинство депутатов Национального собрания несколько десятков крупных законопроектов, которые существенно реформировали Трудовой кодекс, налоговую систему, статус инфраструктурных госмонополий, прежде всего железнодорожного транспорта, народное образование всех ступеней (высшее, среднее, начальное), профобучение и т.д.

Заметно ужесточились законы о борьбе с терроризмом, коррупцией, распространением ложной информации, порядок предоставления права на убежище иммигрантам и т.д.²

Значительно активизировалась и внешняя политика Франции, которая относится в Пятой республике, наряду с безопасностью страны и граждан, к т.н. «королевским прерогативам» («les fonctions régaliennes»), т.е. исключительной сфере ответственности главы государства. Только за первый год после избрания Э. Макрон успел совершить 46 зарубежных визитов, посетив 29 стран. Не меньшее число иностранных гостей высокого уровня посетили Париж, где прошли десятки международных конференций³.

Результаты этой бурной деятельности выглядят неоднозначно. Несмотря на увеличение числа вновь созданных предприятий, в том числе за счёт притока иностранных инвестиций, темпы роста ВВП остаются на фоне общей тенденции к ухудшению конъюнктуры в мировой экономике довольно вялыми (1,4% в 2018 г.).

¹ Emmanuel Macron. Révolution. C'est notre combat pour la France. XOéditions, Paris, 2016.

² См.: Ю.И. Рубинский. Приметы времени. Т. III. Франция на новых рубежах. М., ИЕ РАН, 2018. С. 230.

³ La France d'Emmanuel Macron. PUF, Paris, 2017; Laurent Bigorgne, Alice Baudry, Olivier Duhamel. Macron, et en même temps. Plon, Paris, 2017.

Франция сохраняет хронический дефицит бюджета и торгового баланса, что ведёт к дальнейшему разбуханию её госдолга, достигшего 98,8% ВВП. Это затрудняет решение самой острой социальной проблемы – занятости. Хотя доля полностью или частично безработных в её самодеятельном населении за последние два года снизилась с 9,5 до 8%, она остаётся выше в ряде других членов ЕС, прежде всего у главного партнёра – ФРГ.

Коль скоро аналогичные экономические параметры соседних средиземноморских стран – Италии, Испании, Португалии, Греции – как и во многих «новых» членах ЕС, заметно хуже, чем у Франции, Париж пытается играть в Евросоюзе роль посредника между богатым Севером и бедным Югом, кредиторами и должниками, в борьбе за свой план всестороннего углубления интеграционного процесса. Более того, с учётом брекзита Великобритании и перспективы ухода с авансены канцлера ФРГ А. Меркель Э. Макрон претендует на миссию политического лидера ЕС в мире – полномочного представителя его интересов перед лицом держав глобального масштаба (США, КНР, РФ).

Однако за прошедшие 2,5 года президентства Э. Макрона эти честолюбивые притязания ограничивались реальным потенциалом экономики Франции и неоднозначностью результатов мер по её обновлению. Отмена налога на крупные состояния, ограничение прав профсоюзов, ужесточение условий страхования от безработицы, позитивно встреченные деловыми кругами (патронатом), отвечали прежде всего интересам элит и зажиточных слоёв населения, сосредоточенных в крупных городских центрах, которые успешно вписались в процессы глобализации и европейской интеграции. Это снискало Э. Макрону репутацию «президента богатых».

В то же время реформы негативно отразились на положении рабочих, служащих, нижних слоёв среднего класса в пригородных зонах и деревне. Их недовольство вылилось в массовое движение протеста против повышения (под предлогом заботы об экологии) акцизов на автомобильное горючее.

С середины ноября 2018 г. каждую субботу на улицы и перекрёстки дорог в течение шести месяцев выходили десятки тысяч людей в жёлтых жилетах⁴, которые блокировали движение транспорта, автозаправки, склады горючего. К ним примкнули экстремисты левацкого или ультраправого толка («чёрные повязки»), а то и уголовные элементы из неблагополучных пригородных зон. Они громили и грабили магазины, рестораны, банки, объекты городской инфраструктуры в центральных районах Парижа – на Елисейских полях, у Триумфальной арки, ставшей жертвой актов вандализма, жгли автомашины, бросали бутылки в полицейских и жандармов. Аналогичные эксцессы произошли в ряде крупных городов провинции.

Силы правопорядка отвечали широким использованием спецсредств – слезоточивых газов, водомётов, травматического оружия. Число погибших в ДТП составило 11 человек; задержанных, представших перед судом и получивших реальные сроки экстремистов – несколько тысяч. Хотя эксцессы радикальных элементов решительно

⁴ Светоотражающий жёлтый жилет входит во Франции в обязательный комплект средств безопасности водителей транспортных средств.

осуждались подавляющим большинством граждан, опросы общественного мнения подтверждали явную симпатию к протестному движению в целом (70% респондентов).

Опросы, проведённые институтом Sopra-Steria совместно с институтами Жана Жореса и Монтеня показали, что по такому важному показателю, как оценка актов насилия со стороны «жёлтых жилетов» и полиции, общественное мнение разделилось почти поровну – первые считали недопустимыми 57% респондентов, тогда как вторые – 46%⁵.

Хотя численность демонстрантов постепенно снижалась с 280 до 30-40 тыс. весной 2019 г., их требования неуклонно радикализировались, включая повышение покупательной способности низких зарплат и пенсий, пересмотр налогового законодательства, дополнение представительной демократии прямой – «референдумами гражданской инициативы» (RIC), а порой и отставку правительства и президента.

Социальный кризис в «низах» усугубился конфликтами в верхнем эшелоне новых элит, пришедших к власти вместе с Э. Макроном после президентских и парламентских выборов 2017 г. Незаконные действия личного охранника главы государства А. Беналла при разгоне демонстрации в Латинском квартале 1 мая 2018 г. вызвали громкий скандал, в итоге которого оба первых вице-преьера – министры внутренних дел Ж. Колон и экологического транзита Н. Юло ушли в отставку. К этому добавились обвинения преемника последнего де Рюжи и председателя Национального собрания, одного из ближайших соратников президента, Р. Феррана в растрате представительских средств и коррупционном конфликте интересов.

Наряду с неолиберальной социально-экономической политикой, подрывавшей претензии Э. Макрона на сочетание левых и правых ценностей, объектом критики стал стиль его правления, отличавшийся сугубо вертикальным порядком принятия решений, склонностью главы государства к презрительному третированию оппонентов, именуемых «бездельниками и циниками». На этом фоне индекс доверия к Макрону в опросах общественного мнения пострадал, снизившись втрое – с 64% после его инаугурации 14 мая 2017 г. до 23% в разгар движения «жёлтых жилетов» в январе 2018 г.

Реакция президента на социальный кризис была двойственной. Решительно осудив действия экстремистов, обязавшись обеспечить неукоснительное соблюдение республиканской законности, он признал обоснованность ряда требований протестного движения и предложил меры по повышению покупательной способности наименее обеспеченных слоёв населения: пенсионеров, многодетных, одиноких матерей и т.д. (налоговые льготы, премии работодателей к концу года и т.д.). Общий объём этих уступок составил 17 млрд евро.

Аппарат Елисейского дворца и состав правительства подверглись существенному кадровому обновлению, в ходе которого многие технократы-соратники Э. Макрона уступили место более опытным политикам. С учётом негативных последствий чрезмерной централизации процесса принятия решений, которая возлагала всю

⁵ «Le Monde», 16 septembre 2019.

полноту ответственности за их издержки на главу государства, Э. Макрон взял курс на сбалансированное разделение своих обязанностей с премьер-министром, членами правительства, депутатами большинства. Если в 2018 г. программу предстоящих реформ озвучил сам президент на совместном заседании обеих палат парламента (Конгрессе) в Версале, то год спустя эта ответственная задача была возложена на премьера Э. Филиппа, который успешно справился с нелёгкой миссией управления кризисом «жёлтых жилетов».

При подготовке «дорожной карты» второй половины своего 5-летнего президентского мандата Э. Макрон обещал увеличить в ходе обсуждения новых преобразований участие выборных органов местного самоуправления – мэров 36,5 тыс. коммун, представителей гражданского общества, особенно предпринимателей и профсоюзов, в том числе в рамках консультативного Совета по экономическим, социальным и экологическим проблемам, а также выслушивать мнения отобранных по жребию рядовых граждан.

Все эти жесты, которые учитывали уроки социального кризиса конца 2018 – начала 2019 гг. и движения «жёлтых жилетов», принесли определённые результаты. Рейтинги доверия президенту заметно повысились, вернувшись на докризисный уровень (31-33%).

Хотя на очередных, девятых по счёту, выборах в Европарламент ультраправое Национальное объединение (бывший Национальный фронт) во главе с М. Ле Пен вышло, как и на предыдущих евровыборах 2014 г., на первое место (23,31% и 22 мандата), список президентской партии «Вперёд, Республика!» почти не отстал от него, получив 22,41% и 21 мандат из 74 французской квоты. В то же время прежние системные партии, республиканцы и социалисты, снова потерпели сокрушительный разгром, подтвердивший их неспособность противопоставить нынешнему большинству реальную альтернативу⁶.

Эти результаты были восприняты правящими кругами как немалый успех, открывающий шансы на повторение в 2020 г. результатов предыдущих президентских и парламентских выборов 2017 г., когда Э. Макрон и его партия одержали убедительную победу. С учётом роста числа избирателей «зелёных» во главе с Я. Жадо, список которых получил 13,47%, особенно за счёт молодёжи, Э. Макрон выдвинул на первый план среди своих приоритетов как во внутренней, так и во внешней политике экологическую проблематику, прежде всего борьбу с потеплением климата.

В «дорожной карте» президента на вторую половину его мандата фигурируют новые радикальные реформы: коренная перестройка системы пенсионного обеспечения, численности и методов рекрутирования 5,5 млн чиновников и работников госсектора, ревизия действующей Конституции 1958 г. и избирательной системы.

Эти меры затронут интересы значительной части избирателей. В первую очередь, это касается пенсионной реформы, которая предполагает ликвидацию 42 «особых режимов» для тех или иных категорий (военных, чиновников, учителей и т.д.) и

⁶ См.: Современная Европа, №3, 2019 г. С. 42-69.

введение единой схемы индивидуального подсчёта баллов. Хотя формально срок выхода на пенсию для мужчин и женщин (62 года) сохраняется, получение её полного объёма будет зависеть от трудового стажа и, соответственно, размера выплат в пенсионный фонд.

По оценке агентства BFM-TV.LAB, 75% французов считают действия правительства по повышению их покупательной способности неэффективными и несправедливыми, 73% имеют такое же мнение о его усилиях по сокращению бюджетного дефицита, 66% по ускорению темпов роста экономики⁷. «Макрон танцует на вулкане социального протеста», – констатировала газета «Монд»⁸.

Осень 2019 г. была отмечена новой волной забастовок и демонстраций, в которых приняли участие самые различные социально-профессиональные категории – железнодорожники, работники городского транспорта Парижа, аэропортов, энергетики, санитары скорой помощи и психиатрических больниц, адвокаты и даже полицейские, требовавшие улучшения условий службы. В субботу 21 сентября напомнили о себе очередной, 45-й по счёту, акцией и «жёлтые жилеты», сопровождавшейся беспорядками на улицах столицы, где 120 человек были задержаны полицией.

Заметному ужесточению подверглось законодательство об иммиграции, импульсом к чему стал широкий общественный резонанс на очередной теракт – убийство четырёх служащих префектуры полиции Парижа их собственным коллегой, принявшим радикальный вариант ислама. Президент призвал нацию к решительной борьбе против «гидры исламизма», угрожающей республиканским ценностям Франции.

Дальнейшие перспективы политической жизни страны должны уточнить результаты муниципальных выборов в марте 2020 г., которые прояснят соотношение сил двух главных противников – президентской партии «Вперёд, Республика!» и оппозиционного правопопулистского Национального объединения. Поскольку общей чертой обоих является слабая укоренённость на местах, их кандидаты пытаются добиться поддержки уходящих мэров, большинство которых связано с прежними системными партиями – социалистами и особенно республиканцами. Важным символическим показателем является в данной связи исход борьбы за пост мэра Парижа, где президентская партия разделилась между двумя претендентами.

Главным козырем президента остаётся разобщённость оппозиционных сил, неспособных противопоставить ему достаточно кредитоспособную альтернативную программу и общего лидера. В связи с этим большинство аналитиков допускают возможность повторения на следующих президентских и парламентских выборах сценария 2017 года – поединка Э. Макрона с М. Ле Пен.

Abstract. *The new political season in France, that started in autumn 2019, is marked by summing up the results of the first half of President Macron's term and defining his future plans. The head of state is determined to maintain the course for radical renewal of economic and political system of the Fifth*

⁷ BFM-TV.LAB. Opinion en direct, 4 septembre 2019.

⁸ «Le Monde», 23 septembre 2019.

republic, but promises to considerably soften the methods for attaining its goals, taking into account the social crises of the previous period, to properly prepare for the next presidential election in 2020.

Key words: *Macron, results, pension reform, Constitution revision, social protest.*

Дата выпуска: 17 октября 2019 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs