

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

## **Аналитическая записка №25, 2019 (№176)**

### **Прорвется ли европейская флотилия в Персидский залив?**

***Александр Шумилин***

доктор политических наук, руководитель Центра «Европа – Ближний Восток» Отдела европейской безопасности Института Европы РАН

***Аннотация.** В статье приводится анализ причин резкого обострения противостояния в Персидском заливе между Ираном и США, а также Ираном и Великобританией. По мнению автора, с захватом британского судна в Заливе 19 июля Иран перешел «красную линию» в отношениях со странами Запада. Лондон пытается создать независимую от США военно-морскую группировку с участием европейских государств для обеспечения свободы судоходства в Заливе. Автор приходит к выводу, что создание такой флотилии, воспринимаемой Тегераном как угроза его интересам, станет еще одним шагом на пути дистанцирования ЕС от ядерной сделки.*

***Ключевые слова:** Персидский залив, Ормузский пролив, Иран, США, Евросоюз, флотилия, Stena Imrego*

19 июля 2019 года может стать точкой отсчета не только нового витка эскалации военной напряженности в Персидском заливе, но и изменений в подходе Евросоюза к иранской проблеме, точнее – к ситуации вокруг ядерной сделки с Ираном. Речь идет о попытке европейцев сохранить в каком-то – пусть и урезанном – виде Совместного Всеобъемлющего Плана Действий (СВПД) после выхода из него США в мае 2018 года или о его фактической (без официальных заявлений ЕС) ликвидации. План, напомним, был согласован в июле 2015 года между Тегераном, с одной стороны, и пятью

постоянными членами Совбеза ООН плюс Германия, с другой. До сих пор европейцы старались придерживаться сценария спасения СВПД, заметно дистанцируясь от позиции Вашингтона, который в этом вопросе проводит политику, получившую название «подхода максимального давления» на Иран. Но действия Тегерана разочаровывают их все больше.

### Лондон запускает фрегаты

19 июля военно-морские подразделения практически всевластного в Иране Корпуса стражей Исламской революции (КСИР) захватили и перенаправили в иранский порт Бендер-Аббас шедший под британским флагом к берегам Саудовской Аравии танкер Stena Impero с 23 членами экипажа. Судно принадлежит шведской транспортной компании Stena Bulk. Собственно, британцев среди членов экипажа нет, но в списках значатся трое россиян. 22 июля инцидент стал предметом обсуждения специально созванного в Лондоне правительственного комитета по чрезвычайным ситуациям COBRA. Судя по заявлениям бывшего главы Форин-офиса Джереми Ханта, члены «чрезвычайного совещания», осудив действия Ирана, высказались против применения военной силы в отношении этой страны. Решение же проблемы обеспечения свободы судоходства они видят в усилении присутствия в Ормузском проливе военных судов для сопровождения нефтяных танкеров, а также – и это принципиально важно – в формировании группировки кораблей стран Евросоюза для обеспечения безопасности зафрахтованных европейскими компаниями танкеров и маршрутов их следования<sup>1</sup>.

По горячим же следам газета The Sun сообщила о готовности Лондона направить в Персидский залив атомную подводную лодку типа Astute (вооружена торпедами и крылатыми ракетами), а также морских пехотинцев с правом применять крупнокалиберные пулеметы и другое вооружение<sup>2</sup>. Однако 28 июля Министерство обороны Великобритании сообщило, что в Персидский залив прибыл только ракетный фрегат Duncan, которому предстоит обеспечивать свободу судоходства через Ормузский пролив. Это судно сменит фрегат Montrose, который выполнял миссию эскорта танкеров на протяжении последних недель, а в конце августа должен уйти на плановый ремонт в Бахрейне. Таким образом, на протяжении августа на боевом дежурстве в Заливе будут находиться два британских боевых корабля, к которым может присоединиться фрегат Kent. Видимо, британцы воздержатся от направления туда атомной подлодки.

Почему напряженность в Персидском заливе эскалирует столь стремительно в последние два месяца? Дело в том, что в мае стороны-подписанты СВПД подвели итог

---

<sup>1</sup> MacLenan K., Georgy M. Britain calls for European naval mission to counter Iran's 'piracy' / Reuters. July 22, 2019. URL: <https://uk.reuters.com/article/uk-mideast-iran/britain-calls-for-european-naval-mission-to-counter-irans-piracy-idUKKCN1UH172> (дата обращения 29.07.2019).

<sup>2</sup> Hamilton M., Sabey R., Willets D. Nuclear submarine could be sent to boost Navy defence in the Gulf after Iran seized two Brit oil tankers / The Sun. 21 Jul.2019. URL: <https://www.thesun.co.uk/news/9548887/nuclear-submarine-iran-defence-the-gulf/> (дата обращения 30.07.2019).

первому году восстановленных Дональдом Трампом санкций против Исламской республики, в результате которых, по словам спецпредставителя США по Ирану Брайана Хука, последняя лишилась 50 миллиардов долларов. Острые возобновленных санкций направлено прежде всего на иранскую нефть, сокращение или даже прекращение продаж которой должно нанести непоправимый ущерб экономике этой страны (по оценкам американского Congressional Research Service, на энергетический сектор приходится 20% иранской экономики и от трети до половины доходов казны).

С мая этого года нефтяная удавка для Тегерана начала сжиматься с удвоенной скоростью, поскольку минули два шестимесячных периода, предоставленных командой Трампа нескольким странам-импортерам иранской нефти для поиска альтернативных источников. Добавим к этому, что в мае-июне стало ясно, что запущенный европейцами (хоть и с изрядной задержкой по времени) механизм «бездолларовых» расчетов в торговле с Ираном (INSTEX) не оправдывает надежд руководства Исламской республики, поскольку не предполагает закупку европейскими компаниями иранской нефти из-за риска попадания под американские санкции. А торговля через INSTEX «разрешенными» американцами и ООН товарами (в основном, лекарства и продовольствие), судя по всему, расценивается иранским руководством как малозначимая. Об этом высокопоставленные лица в Тегеране заявляют публично, повторяя угрозы «перекрыть Ормузский пролив» по принципу «если не сбывается на мировых рынках нефть иранская, то не должна продаваться и нефть арабская». В ответ на угрозы Д. Трамп в мае выдвинул ударную группировку во главе с авианосцем «Авраам Линкольн», формально для обеспечения безопасности судоходства в Ормузском проливе.

Вслед за этим начались «таинственные» подрывы нефтетанкеров в эмиратских портах, которые наблюдатели склонны толковать как предупреждение руководителей КСИР о том, что их слова (угрозы) подтверждаются делами. Затем 4 июля последовал перехват британцами в районе Гибралтара иранского супертанкера Grace-1 с двумя миллионами баррелей сырой нефти, предположительно предназначенной для перерабатывающего завода Баньяс в Сирии, в отношении которой действует введенный ЕС санкционный режим. В ответ на возмущение Тегерана британцы заявили о готовности освободить танкер при условии, что иранцы подтвердят, что их нефть не пойдет в Сирию. Впрочем, доказать это Тегерану не просто, поскольку других потребителей их «черного золота» в Средиземноморье сегодня нет. «Вы [Британия] – инициатор дестабилизации, и вы скоро увидите негативные последствия своих действий», – заявил президент Хасан Роухани 10 июля, призвав Евросоюз обеспечить «полную безопасность» международного морского судоходства<sup>3</sup>.

Можно предположить, что захват ксировцами конкретно британского танкера под предлогом «нарушения правил судоходства» в Ормузском проливе в момент нараставшего ирано-британского противостояния и есть осуществление угроз со стороны Тегерана. Этого уже не скрывают и сами ксировцы: их официальный

---

<sup>3</sup> Kirkpatrick D. Iran Tried to Block British Tanker in Persian Gulf, U.K. Says / The New York Times, July 11, 2019. URL: <https://www.nytimes.com/2019/07/11/world/middleeast/iran-british-tanker.html> (дата обращения 30.07.2019).

представитель Аббас Али Кадходайи заявил: «Правило принятия взаимно-симметричных мер хорошо известно в международном праве. Оно часто используется против грязных действий правительств»<sup>4</sup>. Впрочем, и сам факт силового захвата с участием десанта зафиксирован техническими средствами. Не удивительно, что после заседания СОБРА Джереми Хант назвал Иран «государством, практикующим пиратство»<sup>5</sup>.

### **Британия ставит на Евросоюз**

Несмотря на то, что администрация Трампа мгновенно выразила солидарность и поддержку своим британским визави в связи с захватом иранцами Stena Impero, официальный Лондон не спешит полностью солидаризироваться с подходом Вашингтона к Ирану. Агентство Reuters приводит следующие слова Джереми Ханта: «Мы хотим сформировать руководимую европейскими государствами морскую международную миссию по защите судоходства, чтобы поддержать безопасное прохождение экипажей и грузов в этом важном районе». При этом бывший глава Форин-офиса подчеркнул, что планируемая миссия не должна стать «частью американской политики давления на Иран. Мы не ищем конфронтации с Ираном», – уточнил он <sup>6</sup>.

На момент написания статьи инициативу Великобритании по созданию европейской флотилии в Персидском заливе поддержали Франция, Италия и Дания (в Германии и Голландии этот вопрос еще обсуждается). Однако конкретных шагов упомянутые страны пока не предприняли. Можно предположить, что причина отчасти во внятно высказанном Тегераном протесте против появления в Заливе европейской флотилии. Руководство Ирана считает преимущественным правом прибрежных государств обеспечивать свободу судоходства в Ормузском проливе (в данном случае – Ирана, ОАЭ и султаната Оман).

Есть достаточно оснований полагать, что в Тегеране ситуацию с раздуванием «танкерной схватки» держат под своим контролем ксировцы при поддержке самого рахбара (Высшего руководителя страны) – аятоллы Хаменеи. Одной из важнейших задач в этой конфликтной ситуации остается для них стремление оказать давление на Евросоюз, который еще год назад взялся спасать ядерную сделку с Ираном от разрушительной для нее политики администрации Трампа.

Что касается Ирана, то изначально ядерная сделка рассматривалась там как управляемый рахбаром компромисс между двумя политическими линиями, отражающими две группы интересов. Первая группа (условно называемые «голуби»),

---

<sup>4</sup> Vandat A., Batrawy A. Iran Says Its Seizure of British Ship Was a 'Reciprocal' Move / Time, July 20, 2019. URL: <https://time.com/5630902/iran-britain-tanker-reciprocal/> (дата обращения 30.07.2019).

<sup>5</sup> MacLenan K., Georgy M. Britain calls for European naval mission to counter Iran's 'piracy' / Reuters. July 22, 2019. URL: <https://uk.reuters.com/article/uk-mideast-iran/britain-calls-for-european-naval-mission-to-counter-irans-piracy-idUKKCN1UH172> (дата обращения 29.07.2019).

<sup>6</sup> Там же.

представителями которой принято считать президента Хасана Роухани и главу иранского МИД Мохаммеда Джавада Зарифа) видит своей целью прекращение изоляции Ирана посредством СВПД, что должно автоматически привести к улучшению положения в стране и выводу экономики из теневой сферы, возвращению ее в международный контекст. Влияние же второй группы (условно именуемой «ястребами» или «силовиками», представленной в основном руководством КСИР) значительно усилилось именно в условиях изоляции страны, причем оно нарастало не только в сфере безопасности, но и в экономике (благодаря контролю силовиков за «теневыми» процессами в сфере товарооборота Ирана с внешним миром). Эта группа возражала против ощутимых ограничений ядерной программы, а также во многом, как считается, тормозила темпы «открытия Ирана внешнему миру»<sup>7</sup>. Со временем, однако, стало очевидно, что и вторая группа (силовики) становится благоприобретателем в рамках сделки – от снятых санкций и наращивания товарооборота между Ираном и внешним миром<sup>8</sup>. Выход же Трампа из СВПД был интерпретирован ксировцами как «поражение голубей» и необходимость перехода Тегерана от политики «соглашательства и уступок Западу» к линии демонстрации силы и давления на преимущественных партнеров по сделке – стран ЕС. При этом «силовики», судя по всему, не пугает возможность дальнейшего демонтажа договоренностей и возвращения Ирана к ситуации изоляции (как это было до СВПД). Похоже, что именно эту линию все активнее поддерживает и сам рахбар<sup>9</sup>.

В последние месяцы чаша весов в Тегеране явно склонялась в пользу «силовиков». Напомним, что в феврале этого года глава МИД Мохаммад Джавад Зариф даже попытался уйти в отставку (по имеющимся сведениям, в знак бессилия остановить растущее влияние ксировцев на внешнюю политику страны). Тогда его уговорили остаться. А 16 июля он сделал еще одну попытку найти развязки в противостоянии с США и Великобританией, публично заявив, что программа создания баллистических ракет в Иране может, как того хотят в Вашингтоне и Брюсселе, стать предметом переговоров. Через день его заявление было дезавуировано явно под давлением внутривластного оппонента – руководства КСИР: мол, никаких компромиссов по ракетной программе<sup>10</sup>.

Ситуация с задержанными соответственно Британией и Ираном танкеров на данный момент не получила разрешения: Лондон отвергает предложение Тегерана совершить обмен. По словам нового главы Форин-офиса Доминика Рааба, иранские военные

---

<sup>7</sup> Lemon J. Donald Trump's unprecedented IRGC designation won't change Iran's behavior, say experts / Newsweek, 4/8/19. URL: <https://www.newsweek.com/trump-irgc-iran-help-1389903> (дата обращения 30.07.2019).

<sup>8</sup> Ottolenghi E., Ghasseminejad S., Fixler A., Toumaj A. How the Nuclear Deal Enriches Iran's Revolutionary Guard Corps / FDD Press, October 2019. 48 p.

<sup>9</sup> Сокращение обязательств Ирана по СВПД, безусловно, продолжится: Лидер / ИРНА, 16 июля 2019/ URL: <https://ru.irna.ir/news/83398502/Сокращение-обязательств-Ирана-по-СВПД-безусловно-продолжится> (дата обращения 30.07.2019).

<sup>10</sup> Iran Denies Zarif's Remark On Iran's Missile Program / Radio Farda, July 16, 2019. URL: <https://en.radiofarda.com/a/zarif-says-iran-s-missile-program-could-be-up-for-negotiation-with-u-s-/30058726.html> (дата обращения 30.07.2019).

незаконно захватили судно, поэтому ситуация должна быть разрешена с соблюдением международного права, а не по принципу бартера<sup>11</sup>.

## Выводы

Проект формирования ограниченной европейской флотилии для обеспечения свободы судоходства в Ормузском проливе становится новой точкой напряженности в отношениях Ирана и Евросоюза. В Тегеране считают британскую инициативу «враждебной», несмотря на отчетливо заявлявшиеся европейскими политиками намерения дистанцироваться от воинственной линии Вашингтона в Персидском заливе и продолжить усилия по сохранению СВПД. Однако, оставить британскую инициативу без поддержки будет крайне сложно для европейских элит – тем более на фоне осуждения ими серии последних шагов Тегерана по сокращению его обязательств по СВПД (превышение уровня обогащения урана, увеличения запасов тяжелой воды) и наращивания жесткости и ультимативности в отношениях Исламской республики с Евросоюзом. Усиливающаяся конфронтация между США и Ираном сокращает для европейцев возможности для балансирования между враждующими сторонами, а также для продолжения усилий по сохранению СВПД с прежней интенсивностью.

***Annotation.** The author provides analysis of the causes of abrupt escalation of standoff in the Persian Gulf between Iran and the U.S. as well as Iran and the UK. Having seized the British-flagged vessel Stena Impero on July 19, Iran crossed the red lines in its relationship with the Western countries. Against this background London's trying to create a European-led maritime grouping which is supposed to be independent from the US to ensure the freedom of passage in the Strait of Hormuz. The author concludes that the creation of such a flotilla, which is perceived by Tehran as a threat to its interests in the region, is going to be a new point of tension between two sides as well as the EU's new step on the path of its distancing from the JCPoA.*

***Key words:** Persian Gulf, Strait of Hormuz, Iran, USA, EU, flotilla, Stena Impero.*

*Дата выпуска: 1 августа 2019 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs)*

---

<sup>11</sup> MacAskill A. Britain tells Iran: release ship to 'come out of the dark' / Reuters, July 29, 2019. URL: <https://www.reuters.com/article/us-mideast-iran-tanker-britain/britain-tells-iran-release-ship-to-come-out-of-the-dark-idUSKCN1U00S9> (дата обращения 30.07.2019).