

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

Аналитическая записка №21, 2019 (№172)

Актуальные партийно-политические тенденции в Германии¹

Владислав Белов

заместитель директора по научной работе Института Европы РАН, заведующий
Отделом страновых исследований, руководитель Центра германских исследований

***Аннотация.** Дальнейшее падение популярности народных партий ХДС, ХСС и СДПГ; взлёт рейтинга «зелёных», вышедших в опросах на первые места; предстоящие в сентябре земельные выборы в Саксонии и Бранденбурге, а в октябре – в Тюрингии; дискуссии о росте правого экстремизма и радикализма, вызванные убийством коммунального политика В. Любке; внутривнутрипартийные распри в «Альтернативе для Германии»; проблемы со здоровьем федерального канцлера А. Меркель, интрига с выбором У. фон дер Ляйнен на пост председателя Комиссии ЕС – эти темы в июне-июле 2019 г. оказались в центре политического дискурса в Германии. По всей видимости, традиционной летней паузы в немецкой политике в этом году не будет. Автор анализирует актуальные партийно-политические тенденции в ФРГ и прогнозирует развитие событий.*

***Ключевые слова:** Германия, Россия, Ангела Меркель, большая коалиция, ХДС/ХСС, СДПГ, «Зелёные/Союз 90», «Альтернатива для Германии», выборы в Европарламент, выборы в ландтаг.*

¹ Первоначальный вариант записки был опубликован на портале Российского союза по международным делам 17 июля 2019 г. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/germaniya-zharkoe-politicheskoe-letno-2019-g/> (дата обращения 17 июля 2019 г.)

К середине лета 2019 г. в Германии сложилась необычная внутривнутриполитическая ситуация. Одним из важнейших факторов, влияющих на соотношение партийно-политических сил, стал резкий рост популярности партии «Зелёные/Союз 90» и их лидеров. По итогам выборов в Европарламент в конце мая 2019 г. (20,5%) она стала второй после ХДС/ХСС (28,9%) политической силой Германии по электоральной поддержке на федеральном уровне, существенно обогнав СДПГ (15,9%) и «Альтернативу для Германии» (11%). Более того, опросы специализированных институтов свидетельствуют, что по популярности «зелёные» в июне-июле 2019 г. сравнялись с блоком ХДС/ХСС (25-26%). При этом растут критические настроения среди избирателей: 55% граждан ФРГ не готовы доверить эстаблированным партиям решение стоящих перед страной проблем.

«Зелёные / Союз 90»

В среднесрочной перспективе партия претендует на стабильную 20-процентную поддержку федерального электората (в сентябре 2017 г. на выборах в бундестаг они получили только 8,7% и заняли пятое место среди других политических сил). Одновременно растут риски попасть в ловушку электорального разочарования, как это случилось в 2011-2013 гг., когда зелёные не оправдали возлагавшихся на них надежд. Поэтому одна из основных задач – гарантировать устойчивое положение партии как второй по популярности политической силы, избавив её от имиджа «экологических популистов» и «партии одной темы». Это очень сложная задача. Сегодня партия находится между Сциллой эйфории и Харибдой опасений не соответствовать ожиданиям своих сторонников. Пока ей выгоднее быть привлекательной (в глазах избирателей) оппозиционной силой в отношении существующей коалиции, нежели брать на себя реальную политическую ответственность. Одно дело – обещать, другое – наполнять обещания конкретными делами. Проблемной сферой в отношениях с будущими коалиционными партнёрами могут стать их масштабные требования по защите климата.

В условиях глубокого кризиса СДПГ, неопределённости с её новым руководством и его будущих отношений с коалиционными партнёрами выросли риски распада правительственной коалиции, соответственно, увеличилась вероятность варианта вхождения зелёных в новый состав правительства. В его пользу говорит принципиальная готовность партии к достижению компромиссов, которую она проявила осенью 2017 г. в рамках переговоров о создании ямайской коалиции. Многие эксперты расценили это как «деидеологизированный прагматизм».

Роберт Хабек и Анналена Бербок – два харизматичных лидера, которых давно не было на политическом небосклоне Германии – с ноября 2017 г. по май 2019 г. сделали многое для того, чтобы партия в восприятии электората стала основной силой, представляющей интересы левой середины немецкого общества. И это им удалось. Сегодня «зелёные» оказались в центре политических дебатов. Каждый второй участник опросов общественного мнения считает, что партия выступает за «современную гражданскую политику». Важно, что её поддерживает молодёжь, в т.ч. в рамках

пятничных демонстраций школьников *Fridays-for-Future* в поддержку защиты климата. На фоне усталости электората от нынешней правительственной коалиции популярность зелёных растёт не только в крупных городских агломерациях (на выборах в ЕП они получили большинство голосов не только в девяти из десяти крупнейших городов Германии, в т.ч. расположенных в традиционной вотчине социал-демократов Рурском регионе, но и в сельских районах). Другое дело – Восточная Германия. Партии предстоит усилить свои позиции и закрепиться в новых федеральных землях. Насколько ей удастся завоевать симпатии восточногерманского «гражданского либерального центра», содействуя преодолению по-прежнему существующего раскола страны на Запад и Восток, покажут осенние земельные выборы в Саксонии, Бранденбурге (1 сентября) и Тюрингии (27 октября). Пока эта задача представляется трудновыполнимой.

Оба председателя избегают обсуждения вопросов о возможном канцлерстве и коалиционных вариантах на федеральном уровне, из которых наиболее вероятной представляется коалиция с блоком ХДС/ХСС (с «Ямайкой» всё сложнее). Теоретически возможна договорённость с СДПГ и партией «Левая». Такие коалиции уже есть на земельном уровне в Восточной Германии и с июля с.г. в западногерманском Бремене.

Сейчас у партии неплохие шансы стать во главе будущего федерального правительства. И Бербок, и Хабек занимают жёсткую позицию по отношению к России, поддерживая антироссийские санкции ЕС, выступая против кооперации с «Газпромом» и критикуя дефицит демократических реформ (особенно по линии гражданского общества). Одновременно, ставя во главу угла приоритет мультиполярного подхода во внешней политике, они требуют дистанцирования от США.

В целом у «зелёных» неплохие предпосылки для закрепления в качестве второй по популярности политической силы на федеральном уровне. Однако по состоянию на вторую половину 2019 г. партии выгоднее быть в конструктивной оппозиции, спекулирующей на актуальных темах, по которым достижение реальных решений (на уровне правительства) очень сложно или маловероятно. К тому же организационно-материальная структура партии до сих пор была ориентирована на 10-12-ти процентные итоги федеральных выборов. В сравнении с ХДС/ХСС и СДПГ она менее обеспечена людскими, финансовыми и прочими ресурсами, чтобы гарантировано удерживать нынешнюю планку популярности в среднесрочной перспективе. «Зелёные» и дальше будут показывать свою готовность в случае необходимости «взять власть в свои руки», но в реальности всячески оттягивать вероятность наступления такого события. Как и другие политические силы, они не заинтересованы в досрочных выборах, результаты которых, несмотря на опросы общественного мнения, мало предсказуемы.

Социал-демократы

Низкие показатели в ходе выборов в ЕП (15,8%) и в сенат земли Бремен (также прошли 26 мая) спровоцировали председателя СДПГ А. Налес в начале июня уйти в отставку со

своих постов. Провальные результаты были предсказуемы. Руководству партии за последние полтора года не удалось выработать пути выхода из продолжающегося несколько лет и постоянно углубляющегося кризиса. Предложенная в начале 2019 г. концепция реформирования социального государства (основные авторы М. Швезиг и К. Кюнерт), включающая отказ от пособий Харц-4, не впечатлила избирателей. Только 7% немцев накануне выборов в ЕП считало, что социал-демократы способны дать лучшие ответы на вызовы будущего и лишь 5% – что они могут проводить эффективную политику по защите климата и охране окружающей среды. Именно эти темы, а не гарантии сохранения рабочих мест, являются сегодня основными в электоральных предпочтениях граждан Германии разных возрастных групп.

В настоящее время идёт трудный поиск нового руководства, который сопровождается дальнейшим падением уровня популярности партии. В конце июня президиум СДПГ утвердил концептуальный подход к климатической политике (разработка началась ещё при Налес), постаравшись определить свою нишу, отличную от «зелёных» и других партий (либералы делают ставку на рынок, ХДС/ХСС – на сохранение конкурентоспособности промышленности), ориентированную на наёмных работников как основной целевой группы. На 11 страницах представлены 10 пунктов, суть которых сводится к необходимости учёта интересов работающего человека. Основной лейтмотив: «Экологическим является всё, что создаёт рабочие места. Защита климата должна сопровождаться защитой этих мест».

Во второй половине 2019 г. СДПГ предстоит продолжить сложный путь обновления через поиск новой социальной парадигмы, разработки актуальных программных установок, а также выдвижения политиков, способных увлекать и убеждать избирателей. Неплохой задел есть на коммунальном уровне: социал-демократы могут гордиться успехами на прямых выборах обер-бургомистров городов. Шансы партии в будущем могут улучшиться с возвратом политического маятника от климатических и миграционных вопросов в сторону народнохозяйственных проблем. Но, когда это произойдёт, спрогнозировать трудно. Пока основными задачами являются: участие в осенних земельных выборах (прогнозы для СДПГ неутешительные), обновление руководства, прекращение внутрипартийных разногласий, консолидация партийного базиса и конструктивное взаимодействие с партнёрами по большой коалиции. Последний пункт во многом будет определяться решением съезда СДПГ 6-8 декабря с.г. и позицией новых сопредседателей.

ХДС/ХСС

Ситуация в ХДС/ХСС существенно лучше, но, тем не менее, непростая. Потери блока на европарламентских выборах были меньше (получили 28,9%) а баварцы благодаря шпитценкандидату М. Веберу даже получили дополнительные голоса. Одновременно ХДС набрала большинство голосов на земельных выборах в Бремене, впервые в истории опередив социал-демократов (но сформировать правительство не смогла).

Неожиданный удар по популярности блока нанесла блогосфера – примерно за неделю до выборов немецкий блогер Ренцо в 55-минутном клипе на интернет-канале *YouTube* подверг жёсткой критике народные партии, в первую очередь ХДС. За пару дней количество просмотров превысило 7 миллионов. Его поддержали молодые коллеги по цеху. Руководство партии не дало своевременного и адекватного ответа. Более того, авторитет председателя ХДС А.-К. Карренбауэр (АКК) существенно снизился после её заявления о необходимости введения ограничений на подобные обсуждения в интернете.

Похоже, что АКК пока не оправдывает возлагавшихся на неё надежд и ожиданий. Не случайно, в ходе опросов общественного мнения наиболее успешным кандидатом на пост федерального канцлера граждане называют не АКК, а её бывшего соперника в борьбе за руководство партией Ф. Мерца. Сам Мерц при каждом удобном случае всячески поддерживает АКК (она считает, что канцлер-кандидатом должен быть председатель партии) и выражает готовность помочь ей. А такая поддержка и ей и партии, в первую очередь, нужна в поиске своей ниши в сфере защиты климата. В этом вопросе ХДС/ХСС активно продвигают идею введения специального налога на выбросы парникового газа.

Не повысило рейтинг блока и согласие А. Меркель отказаться от механизма шпитценкандидатов и выдвинуть по предложению французского президента Э. Макрона на пост председателя Комиссии ЕС министра обороны Урсулу фон дер Ляйнен (ХДС). Хотя федеральный канцлер воздержалась от голосования на Совете Евросоюза в начале июля, такой поступок вызвал неприятие со стороны партнёра по коалиции СДПГ (а также оппозиционеров в лице «зелёных»), предупредившей, что в своей фракции в середине июля немецкие социал-демократы будут голосовать против этой кандидатуры. Несмотря на согласие М. Вебера, председатель ХСС М. Зёдер выразил свой протест, сказав, что «это плюс для Германии, но поражение для Европы», одновременно призывав критически настроенных коалиционных партнёров поддержать соотечественницу.

Предпринятые усилия ведущих европейских и немецких политиков в поддержку фон дер Ляйнен, а также её встречи с фракциями ЕП, обещания и выступления сделали своё дело. 16 июля она собрала заветные 383 голоса депутатов ЕП (при необходимых 374). Германия впервые за полвека смогла сделать своего кандидата главой Еврокомиссии, но предшествующая этому событию жёсткая позиция социал-демократов не улучшила атмосферы в большой коалиции. Абсолютно неожиданным стало и согласие АКК (в тот же вечер) войти в правительство (в начале июля она отрицала возможность стать членом кабинета) и занять освободившийся пост министра обороны. Представители «зелёных» и либералов сразу критически высказались в отношении такого назначения. Насколько АКК сможет повысить свой политический рейтинг в такой непростой должности, сказать сложно.

Фактором неопределённости будущего правительственной коалиции стало состояние здоровья федерального канцлера Германии (явное недомогание в июне-июле во время проведения официальных мероприятий). Активную дискуссию по этому поводу организовали средства массовой информации. Однако и сама глава кабинета (17 июля

ей исполнилось 65 лет), и экспертное сообщество нивелировали попытки СМИ сделать его предметом политического дискурса. Очевидно, что в последующие месяцы А. Меркель останется политическим тяжеловесом и в Германии и в ЕС, готовым и способным довести нынешнюю большую коалицию до парламентских выборов в сентябре 2021 г., в т.ч. через достижение необходимых компромиссов как внутри блока ХДС/ХСС, так и в непростых отношениях с СДПГ. Это наиболее вероятный вариант развития событий, который вполне благоприятен и для российско-германских отношений. Также можно утверждать, что большой коалиции после выборов 2021 г. не будет.

Альтернатива для Германии

В связи с убийством 2 июня коммунального политика Вальтера Любке (ХДС) АдГ оказалась в центре жёсткой критики представителей других партий, обвинивших её в связях с правыми радикалами и экстремистами. В конце июня Федеральное ведомство по охране конституции опубликовало отчёт о ситуации с правоэкстремистскими силами в Германии, активность которых в 2018 г. выросла, что усилило критическое давление на Альтернативу. Действительно, часть правящей верхушки партии в своих высказываниях нередко солидаризируется с позициями правых радикалов – именно это делает её нерукопожатной в земельных парламентах и бундестаге. Важная роль в определении роли различных течений Альтернативы принадлежит съезду, который пройдёт в конце ноября 2019 г.

В преддверии земельных выборов в трёх восточногерманских землях, в которых позиции АдГ весьма сильны, АКК и генеральный секретарь ХДС П. Цимяк в конце июня выступили с заявлениями о невозможности и недопустимости какой-либо кооперации с её представителями, которые, в свою очередь, заявляют о своей партии как о самой перспективной правоконсервативной силе – будущего партнёра ХДС/ХСС.

В первой половине лета 2019 г. в партии развернулась дискуссия об отношении к экстремистским и радикальным силам, которая подтвердила отсутствие единства по этому вопросу как внутри руководства, так и среди рядовых членов партии. Очевидно, что до 2021 г. антимигрантские и праворадикальные лозунги останутся важнейшими инструментами борьбы за избирателя. У АдГ есть хорошие шансы увеличить присутствие в земельных парламентах Саксонии, Бранденбурга и Тюрингии, что заставит другие партии искать новые методы противодействия праворадикальным оппонентам, которые продолжают использовать популистский инструментарий для повышения популярности своих политиков, «представляющих интересы народа» и вынуждая депутатов других партий поддерживать их инициативы в ландтагах.

Выборы в ЕП подтвердили наличие кризиса в народных партиях, прежде всего, СДПГ, которой предстоит выбрать в начале декабря 2019 г. новое руководство и продолжить поиск привлекательных для электората программных установок, в первую очередь, в вопросах защиты климата и охраны окружающей среды. Именно эти темы обеспечили

в середине лета с.г. исторически высокие рейтинги «зелёных» и их сопредседателей. В немецком политическом дискурсе активно обсуждается вопрос об их возможном лидерстве в случае досрочных или очередных выборов в бундестаг, соответственно, о коалиционных вариантах, не исключающих «зелёного» канцлера.

Экспертное сообщество охотно спекулирует на тему досрочного прекращения деятельности нынешнего правительства и отводит «зелёным» одну из ведущих ролей в развитии такого рода событий. На самом деле у большой коалиции, несмотря на противоречия, достаточно высокий потенциал для продолжения своей деятельности. Более того, ни ХДС/ХСС, ни СДПГ на сегодняшний день к досрочным выборам не готовы. К сентябрю 2021 г. им необходимо консолидировать свои ряды и выдвинуть идеи и установки, которые позволят им возратить избирателей, ушедших к другим эстаблированным партиям, в первую очередь, к «зелёным» и Альтернативе. Последним также требуется время для непростой работы по удержанию существующих позиций и укреплению своего организационного и финансового потенциала на региональном и федеральном уровне.

Уже ясно, что большой коалиции в 2021 г. не будет. Очевидно, что в правительство войдёт партия «Зелёные/Союз 90». Не исключено, что именно она будет его формировать. Для России это будет означать появление более сложного и неудобного партнёра.

***Abstract.** Further decline of the popularity of CDU, CSU and SPD; rise of the rating of the «green» party; upcoming land elections in Saxony and Brandenburg in September, in Thuringia in October; discussions on growth of right-wing extremism and radicalism (caused by the murder of communal politician V. Ljubke); internal feuds in the Alternative for Germany; health problems of the Federal Chancellor A. Merkel; intrigue with the choice of U. von der Leinen as the EU Commission Chairman – discussions of these topics in June-July 2019 became the focus of political discourse in Germany. Apparently, the traditional summer break in German politics will not take place this year. The author analyzes current party political tendencies in Germany and gives a forecast of further developments.*

***Keywords:** Germany, Russia, Angela Merkel, large coalition, CDU / CSU, SPD, «Green / Union 90», «Alternative for Germany», elections to the European Parliament, landtag elections.*

Дата выпуска: 18 июля 2019 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs