

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ  
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3  
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe@ieras.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)



**INSTITUTE OF EUROPE  
RUSSIAN ACADEMY OF  
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3  
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07  
E-MAIL: europe-ins@mail.ru  
[WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU](http://WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU)

## **Аналитическая записка №15, 2019 (№166)**

### **Промышленность и инновации в ЕС в контексте Целей устойчивого развития**

*Наталья Говорова*

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** Цели по обеспечению устойчивого развития, провозглашенные ООН в сентябре 2015 года – краеугольный камень достижения экономического, социального и экологического прогресса в каждой стране и мире в целом. Европейский союз проводит регулярный мониторинг хода их выполнения и в рамках своей компетенции действует во многих направлениях для их реализации. В промышленности, внедрении инноваций и совершенствовании инфраструктуры ЕС пока добился в целом небольших успехов.*

***Ключевые слова:** Европейский союз (ЕС), цели устойчивого развития (ЦУР) ООН, промышленность, инновации, транспорт, конкурентоспособность, человеческий капитал.*

#### **Результаты мониторинга**

В Европейском союзе цели устойчивого развития интегрированы во все ключевые секторальные инициативы и финансовые инструменты<sup>1</sup>. ЕС осуществляет анализ

---

<sup>1</sup> Consolidated version of the Treaty on European Union (TEU). Art. 3 (5), 21 (2). Official Journal of the European Union. C 326. 26.10.2012.

прогресса исполнения 17 ЦУР ООН<sup>2</sup> по 100 индикаторам, соотнесенным с его основными политиками<sup>3</sup> (результаты представлены в Таблице<sup>4</sup>).

Повестка дня ЕС в области устойчивого развития на период до 2030 г. включает построение более глубокого и справедливого единого внутреннего рынка, экономического и валютного союза, цифрового рынка, энергетического союза, создание новых современных рабочих мест, условий для качественного экономического роста и инвестиций, регулирование миграции на основе справедливости и соблюдения основных прав и демократических свобод, и на этой базе упрочение геополитической и геоэкономической роли в мире. Евросоюз обладает компетенцией осуществлять деятельность, направленную на поддержку, координацию и дополнение действий государств-членов в сфере повышения конкурентоспособности промышленности, развития транспортной инфраструктуры, а также образования и профессионального обучения<sup>5</sup>. ЕС демонстрирует прогресс в достижении практически всех целей, но происходит это с различной скоростью.

Таблица

## ЕС и ЦУР ООН 2030

ЦУР 1 Ликвидация нищеты	Умеренный прогресс
ЦУР 2 Ликвидация голода	Умеренный прогресс
ЦУР 3 Хорошее здоровье и благополучие	Значительный прогресс
ЦУР 4 Качественное образование	Значительный прогресс
ЦУР 5 Гендерное равенство	Умеренный прогресс
ЦУР 6 Чистая вода и санитария	Недостаточно данных*
ЦУР 7 Доступная и чистая энергия	Значительный прогресс
ЦУР 8 Достойный труд и экономический рост	Умеренный прогресс
<b>ЦУР 9 Промышленность, инновации и инфраструктура</b>	<b>Незначительный прогресс</b>
ЦУР 10 Сокращение неравенства	Нет прогресса
ЦУР 11 Устойчивые города и общины	Умеренный прогресс
ЦУР 12 Ответственное потребление и производство	Умеренный прогресс
ЦУР 13 Борьба с изменением климата	Недостаточно данных*
ЦУР 14 Сохранение морских экосистем	Недостаточно данных*
ЦУР 15 Сохранение экосистем суши	Умеренный прогресс
ЦУР 16 Мир, правосудие и эффективные институты	Недостаточно данных*
ЦУР 17 Партнерство в интересах устойчивого развития	Умеренный прогресс

\*Нехватка временных рядов для более 25% показателей. Источник: Евростат.

Мониторинг ЦУР 9 «Промышленность, инновации и инфраструктура» в ЕС фокусируется на двух основных измерениях: НИОКР и инновации, а также устойчивый транспорт.

<sup>2</sup> Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

<sup>3</sup> European Commission (2016), Next steps for a sustainable European future: European action for sustainability, COM (2016) 739.

<sup>4</sup> Достижения рассматриваются в соответствии с демонстрируемой динамикой (для показателей с количественными целевыми установками) и по направлению и скорости изменения (для остальных).

<sup>5</sup> Consolidated Version of the Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU), Art. 6, 170, 171, 173, 177, 179, 189. Official Journal of the European Union. C 83. 30.03.2010.

## Устойчивый транспорт

Гибкие и энергоэффективные системы перевозок являются ключевыми элементами конкурентоспособной экономики. Поскольку транспорт отвечает за четверть выбросов парниковых газов, связанных с энергетикой во всем мире, он является важным компонентом стратегии устойчивого развития. Переосмысление будущей мобильности включает в себя оптимизацию использования всех видов транспорта, совместное применение автомобилей и интеграцию между различными видами общественного транспорта.

Однако на уровне ЕС долгосрочные тенденции соответствующих показателей не указывают на переход к более устойчивым видам перевозок. Доля железнодорожных и внутренних водных грузовых перевозок уменьшилась. Законодательство Союза устанавливает обязательные цели по сокращению выбросов для новых автомобилей<sup>6</sup>, что является краеугольным камнем стратегии ЕС по улучшению топливной экономичности автомобилей, продаваемых на европейском рынке. Хотя выбросы CO<sub>2</sub> от новых автомобилей снижаются, скорость прогресса замедлилась. Краткосрочные тенденции рисуют более благоприятную картину для пассажирских перевозок, включая поступательное движение в направлении экологически чистых автомобильных парков.

## Содействие индустриализации и инновациям

Евросоюз пока далек от реализации в полной мере целей Стратегии «Европа 2020» по совершенствованию условий для инноваций, исследований и научных разработок. Видимо, не будет выполнено намерение по увеличению финансирования НИОКР до 3% ВВП к 2020 г., хотя ситуация постепенно улучшается по сравнению с показателями десятилетней давности.

В частности, доля занятых в секторе НИОКР и наукоемких сферах обслуживания постоянно растет. Хотя и небольшими темпами, но растут масштабы НИОКР. После длительного периода застоя с 2001 по 2007 гг., показатель финансирования НИОКР по отношению к ВВП увеличился в период 2012-2017 гг. с 2,0 до 2,07%. Финансирование НИОКР превысило целевой общеевропейский показатель только в Швеции, Австрии, Германии и Дании, в аутсайдерах – Румыния, Болгария, Мальта, Латвия и Кипр; при этом своих национальных целей уже достигли Чехия и Кипр, близка к ним и Греция.

В целях улучшения ситуации Комиссия предложила увеличить бюджет перспективной программы научных исследований на 2021-2027 гг. «Горизонт Европа». Это послужит росту научно-технологического потенциала ЕС и конкурентоспособности

---

<sup>6</sup> European Commission (2017), Commission Recommendation (EU) 2017/948 of 31 May 2017 on the use of fuel consumption and CO<sub>2</sub> emission values type-approved and measured in accordance with the World Harmonised Light Vehicles Test Procedure when making information available for consumers pursuant to Directive 1999/94/EC of the European Parliament and of the Council.

промышленности, достижению лидерства ЕС в сфере борьбы с экологическими и природными угрозами, отрицательно влияющими на качество жизни европейцев<sup>7</sup>.

Анализ расходов в 2016 г. показывает, что двумя крупнейшими инвесторами в НИОКР были секторы коммерческих предприятий (65,0%) и высшего образования (23,2%)<sup>8</sup>. Доля государственного сектора (11,3%) относительно не велика. Однако данный сектор играет важную роль, особенно в обеспечении долгосрочной стабильности расходов на НИОКР и в поддержке государственно-частных инициатив. Вклад частного некоммерческого сектора составил менее 1%. Бизнес-сектор увеличил свое участие в НИОКР с 1,15% ВВП в 2001 г. до 1,32% в 2016 г., в то время как высшее образование, правительственные и некоммерческие организации практически топтались на месте.

Бизнес является крупнейшим источником инвестиций в НИОКР в большинстве государств-членов. Различия между инвестициями стран в науку отражают отраслевую структуру экономик и исследовательские возможности. В наименее наукоемких странах (государства Балтии и Юго-Восточной Европы) госсектор в лице высшего образования и правительств – основной инвестор в НИОКР (исключения – Венгрия, Словения, Италия и Испания).

Исследования и разработки в компаниях могут преобразовать имеющиеся знания в коммерчески жизнеспособные технологии и инновации, такие как: экологичные продукты, процессы и услуги, – которые обеспечивают высокую производительность труда и снижение воздействия на окружающую среду. Расходы на НИОКР на предприятиях ЕС стимулируют создание новых знаний, продуктов и услуг, на которые регистрируются патенты.

Хотя число заявок на патенты в ЕС постепенно увеличивалось в годы, предшествующие экономическому кризису (до 2007 г.), в дальнейшем практически не было движения вперед, несмотря на небольшое, но постоянное увеличение значения НИОКР в бизнес-среде. В 2017 г. в Европейское патентное ведомство было подано менее 55 тыс. патентных заявок, что почти на 4 тыс. заявок меньше, чем десять лет назад. В рейтинге стран мира по количеству оформленных патентов в 2018 г. Евросоюз на пятом месте (после Китая, США, Японии и Южной Кореи), Германия – на шестом<sup>9</sup>.

## Социальное измерение

Являясь ключевым фактором, способствующим разумному, устойчивому и инклюзивному росту, расходы на НИОКР жизненно важны для развития человеческого капитала. В свою очередь, высококвалифицированная рабочая сила необходима для поддержания научного потенциала и конкурентоспособности ЕС. Внедрение новых идей на рынок способствует созданию современных рабочих мест и эффективному

<sup>7</sup> European Commission. EU Budget for the Future. Horizon Europe. [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-may2018-research-innovation\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/budget-may2018-research-innovation_en.pdf)

<sup>8</sup> Sustainable development in the European Union. Monitoring report on progress towards the SDGs in an EU context. 2018 edition. Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018. doi:10.2785/401485.

<sup>9</sup> World Intellectual Property Indicators 2018. [https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo\\_pub\\_941\\_2018.pdf](https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_941_2018.pdf)

использованию ресурсов. Инновации также важны для решения социальных проблем, таких как изменение климата, использование экологически чистой энергии, обеспечение безопасности и повышение рождаемости.

ЕС стремится обеспечить необходимый человеческий капитал для экономики и общества, основанных на знаниях. Смягчение последствий изменения климата и переход к зеленой и низкоуглеродной экономике требуют генезиса новых научных и технических профессий в ключевых секторах обрабатывающей промышленности и энергетики. Эти структурные изменения имеют важные последствия для занятости. С 2012 по 2017 гг. доля занятых в производстве высоких и средних технологий и в наукоемких секторах услуг увеличилась незначительно: с 44,9% до 45,8%. С другой стороны, доля персонала, занятого исследованиями и разработками, среди экономически активного населения неуклонно росла и достигла 1,2% в 2016 г.

При этом, несмотря на рост числа женщин с высшим образованием в области естественно-научных дисциплин за последние несколько лет, они все еще недостаточно включены в соответствующую часть рынка труда (в сфере НИОКР женский труд составляет чуть более одной трети)<sup>10</sup>. Это может быть объяснено тем фактом, что женщины предпочитают специализацию в иных областях (чаще всего в образовании) в отличие от мужчин, выбирающих сферу деятельности в производстве и строительстве. Гендерные различия также очевидны в области высоких и средних технологий, включая услуги, занятость в которых составила большую часть общей занятости. Треть всех занятых мужчин (30,4%) и более половины всех занятых женщин (51,3%) работали в данном секторе в 2017 г. В отличие от этого, занятость в секторах производства высоких и средних технологий остается на уровне чуть ниже 6%.

## Выводы

Совместная деятельность ЕС и государств-членов направлена на ускорение адаптации индустриального сектора к структурным изменениям в мировой экономике (доминирование сферы услуг, переход к наукоемким отраслям, ресурсосберегающим технологиям и др.), содействие инновационной политике и формированию благоприятной среды для развития компаний, особенно малого и среднего бизнеса.

Евросоюз ставит цель укрепить научно-технологические основы промышленности посредством формирования европейского пространства научных исследований со свободным передвижением ученых, знаний и технологий, создавая тем самым необходимые предпосылки для укрепления конкурентоспособности европейских компаний.

В условиях растущей глобальной конкуренции, Евросоюз вынужден совершенствовать механизмы превращения передовых исследований и инновационных идей в успешные продукты и технологии. Каждое государство-член ЕС проводит собственную политику поощрения научных исследований и использует свои схемы финансирования, но

---

<sup>10</sup> European Commission (2015), She Figures 2015.

многие ключевые вопросы лучше решать сообща, именно поэтому исследования и инновации поддерживаются на уровне Союза рамочными программами по развитию научных исследований и технологий<sup>11</sup>.

***Annotation.** UN Sustainable Development Goals are the cornerstone of economic, social, environmental progress in every country and the world as a whole. All UN SDGs are interlinked; the European Union regularly analyzes their implementation and, within its competence, acts in many directions. With regard to industry, innovation and infrastructure, the European Union as a whole has achieved little success so far.*

***Key words:** European Union (EU), UN sustainable development goals (SDGs), industry, innovation, transport, competitiveness, human development.*

*Дата выпуска: 19 мая 2019 года.*

*Материал доступен для скачивания по адресу: [www.instituteofeurope.ru/publications/analytics](http://www.instituteofeurope.ru/publications/analytics)*

---

<sup>11</sup> На сегодняшний день это РП8 «Горизонт 2020» с бюджетом 80 млрд евро на семилетний период. Бюджет будущей РП9 «Горизонт Европа» будет увеличен почти до 100 млрд евро.