

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №14, 2019 (№165)

Социальный кризис во Франции: итоги и перспективы

Юрий Рубинский

доктор исторических наук, главный научный сотрудник, руководитель Центра французских исследований Отдела страновых исследований Института Европы РАН

***Аннотация.** Массовое движение протеста против социально-экономической политики правительства побудило президента Э. Макрона внести частичные коррективы в программу радикальных реформ, с которой он пришёл к власти. Однако предложенные меры касаются больше методов и стиля правления, нежели конечных целей главы государства. Поэтому кризис доверия между властью и значительной частью общества далеко не изжит и может сказаться на результатах выборов в Европарламент 29 мая 2019 г.*

***Ключевые слова:** Макрон, правительство, «жёлтые жилеты», эксцессы, налоговая реформа, ревизия Конституции.*

В системе Пятой республики, где ключевую роль играет избранный всеобщим голосованием глава государства, его пресс-конференции всегда были важным событием. Они не только позволяли президенту разъяснить свои планы на будущее, но и оказывали немалое влияние на его образ в глазах общественного мнения.

Для правящего президента Э. Макрона его первая за два года после избрания встреча с 300 журналистами в Елисейском дворце, состоявшаяся 25 апреля 2019 г. и продолжавшаяся 2,5 часа, имела особенно важное значение. Она была призвана

подвести итоги «большим дебатам» – общенациональной дискуссии, проводившейся на фоне протестного движения т.н. «жёлтых жилетов», которое нередко сопровождалось актами насилия экстремистов в центральных кварталах Парижа и провинциальных городов.

Первоначально пресс-конференция была назначена на 15 апреля, но в последний момент отложена в связи с пожаром Собора Парижской богородицы. Эта катастрофа для культурного наследия страны и всего человечества, болезненно пережитая французами, позволила президенту призвать нацию к единству, что заметно улучшило его шансы перед встречей с представителями СМИ.

Отметив обоснованность претензий в связи с несправедливостью распределения налогового бремени, контрастами в обеспечении социальной инфраструктурой жителей крупных городов и сельской местности, чрезмерной централизацией бюрократического аппарата, президент отметил, что многие из этих проблем возникли задолго до его избрания и никак не могли быть решены за два года, ибо отражают мировые тенденции.

Вместе с тем, он признал свою ответственность за излишне резкие формы общения с рядовыми гражданами, вызывающие порой обиды и обвинения в элитном высокомерии.

Среди предложенных президентом конкретных мер, призванных снизить напряжённость в обществе, на первый план выдвинуты проблемы диалога власти и граждан. Отвергнув требования «жёлтых жилетов» о дополнении представительной демократии прямой в форме «референдумов гражданской инициативы» (RIC), он ограничился обещанием снизить существующий порог для проведения общенационального референдума с 4,5 до 1 млн избирателей и возможности голосования по локальным вопросам на местах.

Обещана также децентрализация госаппарата в пользу органов местного самоуправления на уровне мэрий коммун; расширение служб «одного окна» по запросам граждан; включения 150 избирателей, отобранных по жребию, в процесс обсуждения законопроектов Экономическим, социальным и экологическим советом (ЭСЭС). В ответ на критику социальной дискриминации представителей «народных» слоёв в формировании управленческих элит, Э. Макрон объявил о предстоящей ликвидации Национальной школы администрации – ЭНА – кузнице кадров высшего чиновничества (выпускником которой был он сам) и демократизации доступа к «социальному лифту» молодёжи из семей скромного достатка.

В том, что касается реорганизации структуры государственного управления, дело сводится по существу к уже запланированной ранее частичной ревизии действующей Конституции, которая ещё более ограничивает роль законодательной власти по отношению к исполнительной (сокращение на треть числа депутатов и сенаторов, снижение объёма их законотворческой деятельности, сроков пребывания на выборных постах и т. д.).

Вместе с тем, аналитики отмечали, что в ходе пресс-конференции Э. Макрон избегал чрезмерной детализации своих планов и адресовал это правительству с тем, чтобы разделить с ним ответственность за будущие непопулярные решения.

В экономических и социальных вопросах уступки протестному движению приняли форму обязательства снизить подоходный налог для представителей среднего класса (что должно принести 15 млн семей в среднем 300 евро в год), провести индексацию небольших пенсий в размере до 2 тыс. евро, доведя гарантированный минимум пенсий от 680 до 1 тыс. евро, обеспечить в полном объёме выплату алиментов одиноким матерям за счёт кассы семейных пособий соцстраха.

Президент обязался вплоть до завершения срока своих полномочий в 2022 г. не допустить закрытия школ и больниц сельской местности без согласия мэров, а также улучшить качество школьного образования, особенно в неблагополучных пригородных зонах, где число учеников в классах не должно превысить 24.

Продлевается на будущее введённая в разгар движения «жёлтых жилетов» практика освобождения от налогов новогодних премий персоналу, предоставляемых работодателями частного сектора.

Все эти обязательства потребуют дополнительных расходов государства порядка 5 млрд евро, что влечёт за собой увеличение бюджетного дефицита, ставя под вопрос выполнение Францией требований Пакта стабильности и роста ЕС, ограничивающего его 3% ВВП. Осложняется и задача сокращения госдолга Франции, объём которого составляет 97,5% ВВП – вдвое больше, чем требует тот же Пакт, что явно осложняет франко-германский диалог о путях модернизации Евросоюза.

Хотя президент и премьер-министр Э. Филипп заявляют о решимости компенсировать бюджетный дисбаланс ужесточением борьбы с уклонением от налогов, в частности американскими интернет-корпорациями группы GAFА (Google, Apple, Facebook, Amazon) и упразднением налоговых льгот частным предприятиям вообще, реальные шансы на это оцениваются довольно скептически.

С учётом того, что основным противником Э. Макрона и его партии «Вперёд, Республика!» на выборах в Европарламент является ультраправое «Национальное объединение» во главе с М. Ле Пен, а отчасти и оппозиционные правоцентристские Республиканцы, президент уделил в ходе пресс-конференции особое внимание проблемам иммиграции – главной пропагандистской теме своих оппонентов.

Заметная смена акцентов по этой проблематике выразилась в требованиях ужесточения контроля над внешними границами и пересмотра Шенгенских соглашений о безвизовом режиме на внутренних границах ЕС вплоть до исключения из них ряда стран, которые отказываются участвовать в совместном решении вопроса (речь идёт прежде всего о Вишеградской группе – Венгрии, Польше, Чехии, Словакии, а возможно и Италии).

В том же патриотическом ключе прозвучали и слова президента о защите национально-культурной идентичности Франции, вере в её будущее, «искусстве быть французом».

Хотя многие из предложений и обещаний Э. Макрона нашли позитивный отклик, реакция на пресс-конференцию оказалась неоднозначной. Примером может служить весьма болезненный вопрос о предстоящей пенсионной реформе: президент подтвердил своё предвыборное обязательство не пересматривать нынешний возраст выхода на пенсию (62 года), для получения её полного объёма продлевается необходимый рабочий стаж. Остаётся открытым и спорный вопрос о финансировании ассигнований на уход за престарелыми и инвалидами – не исключено сокращение для этого количества «нерабочих дней» в году.

Согласно опросам центра ELAB, 77% французов считают, что он не дал всех ответов на требования «жёлтых жилетов», ввиду чего движения протеста в той или иной форме будут продолжаться. Этот прогноз подтвердили демонстрации 1 мая 2019 г., в ходе которых «жёлтые жилеты» – в основном представители низших слоёв среднего класса – сомкнулись с традиционными маршами основных профцентров, прежде всего Всеобщей конфедерацией труда (ВКТ). Не удалось избежать и насильственных эксцессов экстремистов в центральных кварталах столицы и крупных городов.

***Abstract.** Massive protest movement against the government's economic and social policy incited president E. Macron to reconsider some aspects of his radical reformist program with which he was elected two years ago. But these measures affect the methods and style of government rather than the aims of the head of State and are not sufficient to overcome the crisis of confidence between the political power and the important section of civil society which can affect the results of the European Parliament elections in May 2019.*

***Key words:** Macron, government, «yellow jackets», excesses, fiscal reforms, Constitutional revision.*

Дата выпуска: 2 мая 2019 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs