

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №11, 2019 (№162)

Парламентские выборы в Финляндии 2019 г.

Наталья Плевако

кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник, руководитель Центра стран Северной Европы Отдела страновых исследований ИЕ РАН

***Аннотация.** В Финляндии идет процесс формирования нового правительства. Набравшая наибольшее число голосов Социал-демократическая партия ведет переговоры со всеми парламентскими партиями для создания коалиции. Переговоры будут трудными, т.к. ни одна партия не получила большинства на выборах, а успех националистической партии «Истинные финны» ставит перед остальными партиями вопрос о том, готовы ли они к возможному сотрудничеству в правительстве.*

***Ключевые слова:** Финляндия, парламент, «Истинные финны», Ю. Халла-ахо, партия Финляндский Центр, Ю. Сипиля, Социал-демократическая партия Финляндии, А. Ринне.*

Ночью 16 апреля 2019 г., когда были посчитаны результаты только что состоявшихся парламентских выборов, в избирательном штабе партии «Истинные финны» началось ликование. «Цунами, цунами», – скандировали собравшиеся. Несмотря на раскол, произошедший в партии летом 2017 г., ей удалось набрать 17,5% голосов, как и на предыдущих, успешных для партии выборах. Партия получила 39 мест в парламенте (было 38). Отколовшаяся от «Истинных финнов» партия «Синее будущее»,¹ не вошла в

¹После избрания на съезде партии «Истинные финны» председателем Юсси Халла-ахо, националиста, сторонника жесткой иммиграционной политики и евроскептика, 20 членов фракции сформировали новую фракцию, куда вошли и все действующие министры от этой партии из кабинета Сипиля. Правительственного кризиса таким образом удалось избежать. В дальнейшем на основе этой фракции

парламент: у нее оказался лишь 1% голосов. «Истинные финны» укрепились на позиции второй по численности партии в парламенте. Они чувствовали себя победителями на выборах, тем более, что их новый председатель, вопреки нелицеприятным характеристикам его как рьяного националиста, получил самое большое число персональных голосов – 30596².

Наибольшее число голосов (40 мандатов и 17,7%) получила Социал-демократическая партия Финляндии (СДПФ), которая с 1999 г. находилась в оппозиции. Она увеличила свое представительство на 6 мест. Теперь ей как крупнейшей партии парламента поручено формировать правительство. На третьем месте – Коалиционная партия (КП): 17% (рост числа мандатов с 37 до 38). Правящая до сих пор партия – Финляндский Центр (ФЦ) потеряла 18 мандатов, получив лишь 13,8% голосов и 31 мандат. Это были худшие результаты для нее за 100 лет, сокрушительное поражение стало продолжением неудач с проведением реформы социального обеспечения, здравоохранения и регионального управления, после чего правительство Ю. Сипиля было вынуждено уйти в отставку в марте 2019 г. и продолжало работу в качестве переходного. Увеличили свое представительство в парламенте партия Зеленых, набравшая 11,5% и получившая 20 мандатов, и Левый союз (8,2% и 16 мандатов).³

Таким образом, ни одна партия не набрала большинства голосов, а за каждую из трех крупнейших проголосовало около 17% избирателей. В отличие от Швеции в Финляндии сильна традиция формирования правительства большинства, однако после этих выборов велика вероятность того, что будущее правительство будет правительством меньшинства. Политические обозреватели указывают на фрагментацию политических сил, что в принципе характерно ныне и для других стран Европы. По всей видимости, формирование кабинета будет делом нелегким, учитывая, что ни у социал-демократов, ни у Коалиционной партии нет большой охоты идти на соглашение со второй по значимости партией – «Истинные финны» – после смены ее руководства.

В отличие от Швеции, где неприятие националистической партии «Шведские демократы» высказывается категорично и открыто, финский политический класс более толерантен – у него неплохой опыт сотрудничества с националистами как в парламенте, так и в правительстве. Пока что ни одна партия не высказалась категорично о невозможности сотрудничества с «Истинными финнами».

Переговоры о создании правительственной коалиции начались в Финляндии уже на следующий день после выборов, а председатель СДПФ А. Ринне даже пообещал, что кабинет министров будет сформирован к концу мая. При этом он отметил, «что, по его мнению, все крупные партии Финляндии готовы нести ответственность за страну, что должно способствовать быстрому решению проблемы власти»⁴. Зондирование почвы в

была сформирована новая партия «Синее будущее». Несмотря на поражение на выборах, руководители партии заявили, что партия продолжит работу.

²URL:<https://vaalit.yle.fi/ev2019/sv/candidates>

³URL:<https://vaalit.yle.fi/ev2019/sv/parties>

⁴Antti Rinne utlovar en jämställd regering före slutet av maj. URL:<https://svenska.yle.fi/artikel/2019/04/18/antti-rinne-utlovar-en-jamstalld-regering-fore-slutet-av-maj> Дата обращения - 18.04.2019.

поисках возможных союзников по коалиции А. Ринне решил начать с заявления, что все партии находятся в равных стартовых условиях. «Я не смотрю на «Истинных финнов» как-то иначе, чем на другие партии, и тот факт, что Ю. Сиппиля ушел с поста председателя партии, не отразится на возможностях партии Центра»⁵.

А. Ринне пообещал полную гласность при рассмотрении ответов партий на задаваемые им вопросы. Приступая к переговорам по составу будущего правительства, он намеренно оставляет за собой свободу выбора, хотя очевидно, что после радикализации «Истинных финнов» у традиционных партий нет особого желания связывать себя с националистами. В центре программы партии – проблема иммиграции и необходимости сократить расходы по этой статье, ориентируясь на национальные интересы. Лозунг партии: «Финляндия – малая страна и не может быть глобальным ведомством по предоставлению социальных благ». Её руководство выступает против миграционной политики ЕС. Такая жесткая позиция находит понимание у многих жителей страны, показателем чего являются электоральные успехи партии.

Ю. Халла-ахо, реалистично оценивая ситуацию, подчеркивает, что, хотя право выбора союзника находится у других партий, «Истинные финны» готовы сотрудничать со всеми, но не любой ценой. «Правительственное сотрудничество не самоцель для нас. Мы готовы находиться в оппозиции»⁶. Испытание правительственной властью в прошлой легислатуре окончилось расколом, поэтому пребывание в оппозиции может быть в данный момент более выгодным вариантом для партии, успешно выступившей на выборах.

Вместе с тем, как отмечает политолог Й. Юпсунд, роль и возможности влияния оппозиционных партий изменились с принятием новой конституции. Если раньше для принятия решений было необходимо согласие 2/3 или 5/7 состава парламента, то теперь достаточно простого правительственного большинства. Из этого автор делает вывод, что большинство партий стремится войти в правительство и готово ради этого поступиться некоторыми своими принципами⁷. Так, перечень проблем, по которым Коалиционная партия выразила готовность сотрудничать с социал-демократами, вырос по сравнению с предвыборным периодом. Надо учесть и тот факт, что она не пострадала от правительственного сотрудничества с центристами, вся ответственность за непопулярный курс легла, прежде всего, на последних.

Основные споры между социал-демократами и коалиционерами всегда касались проблем экономической политики, в частности, налогов. Именно в этой области, как считает председатель партии П. Орпо, возможен и необходим компромисс с СДПФ. Он предложил снизить налоги на труд и предпринимательскую деятельность и повысить налоги на промышленные отходы и использование природных ресурсов. Подобные

⁵ Op.cit.

⁶“Ett synnerligen exceptionellt valresultat”- SDP, Sannfinländarna och Samlingspartiet alla kring 17 procent, Centern stördyker.15.04.2019.URL:<https://svenska.yle.fi/artikel/2019/04/15/ett-synnerligen-exceptionellt-valresultat-sdp-sannfinlandarna-och-samlingspartiet> Дата обращения 17.04.2019.

⁷ Experterna: Så kan den nya regeringen se t.15.04.2019.URL:<https://svenska.yle.fi/artikel/2019/04/15/experterna-sa-kan-den-nya-regeringen-se-ut>. Дата обращения 18.04.2019.

предложения вписывались П. Орпо в понятие «ответственной экономической политики», необходимой для устойчивого развития. В список реформ, входящих в поле возможного сотрудничества двух партий, вошли семейная политика, стимулирование рождаемости, реформирование системы образования.

Что касается такого важного для страны вопроса, как вступление в НАТО, то Коалиционная партия традиционно была сторонником членства в ней и в последнее время требовала подачи заявки на вступление в эту организацию в ближайшие годы. П. Орпо в этом вопросе более осторожен, чем его предшественник А. Стубб. Он считает, что этот вопрос может быть решен только при широкой поддержке финского народа. Социал-демократическая партия в большинстве своем – против вступления в НАТО, полагая, что это ухудшит безопасность страны и обострит отношения с Россией. Что касается других партий, то центристы негативно относятся к вступлению, хотя делают оговорки и не столь категоричны, как СДРПШ. Ярыми противниками вступления являются Левый союз и Зеленые, хотя последние ратуют за проведение референдума. Позиция «Истинных финнов» противоречива, хотя большинство считает, что вступление в организацию усложнит проблему безопасности Финляндии.

Для партии «Финляндский Центр» шок от сокрушительного поражения крупнейшей и популярнейшей партии был настолько силен, что планы вхождения в правительство сразу после выборов не обсуждались. Политологи считали, что «партия должна зализывать раны, менять председателя»⁸ и восстанавливать доверие избирателей. Ю. Сипиля тоже скептически смотрит на перспективу участия в правительстве, подчеркивая, что в оппозицию партию отправил народ. Однако после его заявления об уходе осенью в отставку с поста председателя партии появились признаки оживления дискуссии и сигналы о возможном участии в правительстве ценой отказа от «правого политического курса», который Ю. Сипиля проводил в союзе с Коалиционной партией. Вновь избранный руководитель парламентской фракции А. Кайкконен заявил, что «дверь в правительство пока приоткрыта, и мы как ответственная партия не собираемся ее запирать»⁹. Видимо, многое будет зависеть от того, какие ответы даст партия на вопросы, поставленные перед ней А. Ринне. Несмотря на острую критику партии «Финляндский центр» со стороны социал-демократов, в предвыборной кампании они часто обнаруживали близость своих политических установок, готовя, по всей видимости, пространство для возможного будущего сотрудничества.

Хорошие результаты красно-зеленых партий – Зеленых и Левого союза – делают их активными участниками переговоров по формированию правительства в условиях фрагментации политических сил. Успех этих партий доказал, что они смогли мобилизовать своих избирателей и в некоторых районах страны намного улучшить результаты предыдущих выборов. Особенно популярной стала руководитель Левого союза активная, харизматичная Ли Андерссон, которая вышла на второе место по полученным персональным голосам (24542 голоса). В юго-западной Финляндии в

⁸ Op.cit.

⁹ Juha Sipilä blir en riksdagsman i mängden och spår opposition för Centern. 23.04.2019.

URL:<https://svenska.yle.fi/artikel/2019/04/23/juha-sipila-blir-en-riksdagsman-i-mangden-och-spar-opposition-for-centern>. Дата обращения 23.04.2019.

районе г. Або она успешно соперничала не только с Зелеными, но и со Шведской народной партией. Успех левых партий наряду с победой «Истинных финнов» свидетельствует о поляризации политических сил в условиях, когда доверие к традиционным партиям падает.

Шведской народной партии пришлось довольствоваться теми же результатами, что и на прошлых выборах: всего 9 мандатов в парламенте. Несмотря на это, она постоянно входила в правительство, исключение составили выборы 2015 г. В настоящий момент лидеры партии оценивают возможности своей организации оптимистично. Они полагают, что при нынешнем раскладе ШНП может стать мостом, соединяющим разнородные политические силы, и быть представленной в парламенте

Апрельские выборы 2019 г. в Финляндии свидетельствуют о фрагментации политического спектра в стране. Ни одна партия не получила более 20% голосов избирателей. Это затрудняет процесс формирования правительства, выработки единой программы действий. Доверие к традиционным партиям падает, успеха на выборах добились партии правого и левого спектра, что говорит о поляризации политических сил. Формировать кабинет министров поручено руководителю Социал-демократической партии, набравшей наибольшее число голосов. На какие партии будет ориентироваться А. Ринне, пока не совсем ясно, процесс поиска союзников по коалиции только начинается. Сотрудничество с левыми силами затруднено тем, что с этим могут не согласиться такие традиционные партии, как «Финляндский центр» и Коалиционная партия. Общее неприятие «Истинных финнов» и их руководителя, скорее всего, поведет к тому, что эта партия не сможет войти в правительство. А нахождение ее в оппозиции может прибавить ей популярности среди избирателей.

***Abstract.** Finland is currently in the process of forming a new government. The social democratic party with the highest number of votes is negotiating with all parliamentary parties to form a coalition. Negotiations will be difficult, as no party won a majority in the elections, and the success of the nationalist party "True Finns" raises the question of whether other parties are ready for possible cooperation in the government.*

***Key words:** Finland, Parliament of Finland "True Finns", J. Halla-Aho, the Finnish Centre party, J. Sipilä, the Social democratic party of Finland, A. Rinne.*

Дата выпуска: 25 апреля 2019 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics