

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

Аналитическая записка №25, 2018 (№121)

Испанские социалисты неожиданно вернулись во власть. Надолго ли?

Владимир Верников

руководитель Центра иберийских исследований ИЕ РАН

***Аннотация.** После вотума недоверия Народной партии, находившейся у власти в Испании последние 11 лет, внесённого в Конгрессе депутатов (нижней палате парламента) Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП) правительство М. Рахоя вынуждено уйти в отставку. Лидер ИСРП П. Санчес автоматически стал главой кабинета. Он уже принес присягу королю Фелипе VI и приступил к формированию своего правительства. Автор анализирует последствия этого беспрецедентного события в истории существования постфранкистской Испании и даёт прогноз дальнейшего развития ситуации.*

***Ключевые слова:** вотум недоверия, правительственный кризис, коррупционный скандал, социальные обязательства, досрочные выборы.*

Лидер Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП) Педро Санчес, не являющийся депутатом, 25 мая 2018 г. внёс в Конгрессе депутатов (нижней палате парламента) вотум недоверия Народной партии (НП), находившейся у власти в Испании последние 11 лет. Около года назад он добровольно отказался от своего мандата, не согласившись с решением временного Исполкома партии (созданного после скандального отрешения его самого от руководства) воздержаться при голосовании при приведении к власти лидера НП Мариано Рахоя. Затем в стане социалистов произошли события, которых никто не мог предвидеть: бывший лидер, проявивший политическую волю, упорство и умение держать удар, выиграл партийные праймериз и вновь возглавил партию. Сейчас он празднует очередную победу: правительство М. Рахоя вынуждено уйти, не получив 31 мая 2018 г. вотума доверия в Конгрессе депутатов, и П. Санчес автоматически стал главой кабинета. 2 июня 2018 г.

он уже принес присягу королю Фелипе VI и приступил к формированию своего правительства.

Это произошло впервые за всю историю существования постфранкистской Испании: в предыдущие годы все четыре попытки оппозиции вынести вотум недоверия партии, находившейся у власти, не увенчались успехом. Символично, что социалисты насчитывают в нижней палате всего 84 мандата из 350 депутатских мест, и это теоретически делает будущий кабинет нестабильным и, возможно, кратковременным. Поддержка при голосовании вотума недоверия леворадикальной партии «Подemos» во главе с П. Иглесиасом, стремящейся к власти, баскских националистов, до недавнего времени из конъюнктурных соображений, голосовавших за НП, а также двух каталонских партий, требующих независимости региона, не гарантирует, по мнению обозревателей, прочного и долговременного брака.

Вопрос в том, что П. Санчес обещал всем им в ходе предварительных переговоров, и сможет ли он сдержать свои обещания? В его первых незадолго до победы заявлениях с трибуны парламента¹ прозвучали слова о намерении изменить социальную политику и решить давно назревшие социальные проблемы, в первую очередь увеличить и ежегодно индексировать пенсии, предоставить полную независимость от правительства испанскому Национальному радио и телевидению, сделать более доступными стипендии для студентов, улучшить систему здравоохранения и многое другое. Понятно, что адресовано это было партиям, которые обещали ему поддержку. Успокаивая партнеров в ЕС,- и это сигнал во вне - обещал держать дефицит бюджета в рамках общей договоренности и работать на общее благо Европы.

Но всего этого вряд ли можно достичь в рамках достаточно жесткого бюджета на 2018 г., предложенного НП и уже принятого парламентом, – ведь социалисты голосовали против него. «Это не наш бюджет, - заявил П. Санчес в парламенте, - но мы не будем его отзывать из понимания своей ответственности за страну в этот трудный период»². Можно было предполагать, что он не хочет готовить и обсуждать другой бюджет, не желает споткнуться на нем при голосовании в парламенте, потому что намерен объявить и выиграть внеочередные парламентские выборы, и горизонт его планов и обещаний не выходит за пределы нынешнего года. Но даже став премьером, П. Санчес не назвал сроки проведения выборов, что тут же породило сомнения в его искренности. Газетные обозреватели утверждают, что он их боится, боится крупно проиграть и намерен усидеть в кресле премьера до очередных парламентских выборов в конце 2019 г., подняв за это время своей политикой решительных действий авторитет и влияние социалистов в обществе³.

Впрочем, вовсе не факт, что такое развитие событий не ухудшит электоральные шансы социалистов и, напротив, позволит НП и партии Сьюдаданос вернуть себе лидерство в политической системе страны. Но запрограммированная неопределенность не всегда приводит к искомому результату. Другое его обещание – немедленно начать «наводить

¹ http://politica.elpais.com/politica/2018/05/31/actualidad/1527757117_160045.html

² El Pais, 31/05/2018

³ El Pais, 01.06.2018

мости» и вести диалог с новым правительством Каталонии, заявившим о своем намерении продолжить борьбу за независимость и провозглашение республики, тут же вызвало настороженность как в самой ИСРП, так и в других партиях.

Для политической жизни страны в этом вопросе важны детали, сроки и позиция премьера - ведь именно проблема Каталонии, если она и имеет удовлетворяющее обе стороны конфликта решение, и стала камнем преткновения при первой попытке П. Санчеса сформировать левое коалиционное правительство после выборов 2015 г. Тогда руководство партии и авторитетные бывшие лидеры социалистов были категорически против его политики диалога с сепаратистами, опасаясь обвинений в уступках и потворстве развалу страны, и вынудили его уйти. Сейчас он подстраховался, заявив, что ни о чем с сепаратистами тайно не договаривался, никаких обещаний не давал, а послал им четкий сигнал о том, что его правительство «заставит всех следовать и действовать строго в рамках Конституции и будет отстаивать неделимость Испании как унитарного государства», а если сепаратисты вновь захотят нарушить ее, встретят отпор законной власти.

П. Санчес обещал каталонскому правительству и народу диалог. О том, что он нужен, ясно всем политическим силам в стране, но как его вести, отстаивая принцип неделимости государства, с теми, кто тебя привел к власти, а сейчас требует признания права на отделение как уплаты долга? В парламенте у главы правительства нет силы, которая бы давала возможность чувствовать себя уверенно, предсказать действия попутчиков - неблагодарное занятие. Тем более, что все они в той или иной форме являются сторонниками предоставления Каталонии «права решать» - эвфемизма права на самоопределение и отделение. А это значит, что правительство социалистов, которое он уже начал формировать, вряд ли окажется способным сдвинуть с мертвой точки проблему Каталонии. Даже если в нем окажутся, как это можно предполагать, его верные сподвижники и единомышленники, оппозиционные НП и Сьюдаданос всегда смогут торпедировать любую инициативу.

А ведь правительственный кризис в Испании мог разрешиться и по-иному сценарию. Моральный императив требовал от лидера народников подать в отставку после вынесения приговора по коррупционному делу «Гюртель», в котором была доказана причастность руководства НП к достаточно грязным делам, а слова «свидетеля М. Рахой признаны неискренними». Но он категорически отказался уйти, потому что это означало бы признание вины в нанесении ущерба имиджу партии, и лишь после этого П. Санчес внес от имени соцпартии вотум недоверия, который неожиданно, возможно, и для него самого, привел его к власти.

А ведь уйти М. Рахой добровольно, временный кабинет, согласно Конституции, мог назначить новые выборы, которые скорее всего НП, принимая во внимание утрату позиций социалистов в обществе, и выиграла бы. Хотя, как утверждают многие политологи, народники тоже боятся новых выборов – их авторитет в обществе после серии громких коррупционных скандалов резко упал, а на пятки в борьбе за избирателя наступает Сьюдаданос. Теперь НП уходит в оппозицию, где обещала «действовать

безжалостно и не давать правительству Франкенштейна торжествовать незаконную и незаслуженную победу».⁴ Но это уже махание кулаками после проигранной драки.

Судя по первым сигналам, партию ожидает чрезвычайный съезд, на котором неизбежно станет вопрос о лидере. М. Рахой убежден в своей непогрешимости и наверняка вновь будет претендовать на высший пост, хотя в партийной массе его авторитет значительно подмочен скандалами и изощренным политическим интриганством. На наш взгляд, «партийные бароны» - региональные партийные начальники и прежде всего бывший лидер Хосе Мария Азнар попросят его отступить от притязаний во благо партии. С другой стороны, даже среди его верных и многолетних сторонников нет фигуры национального масштаба, нет ярких личностей «второго эшелона» - заблаговременно он всех их убрал с политической арены или скомпрометировал участием в неприглядных коррупционных делах партии.

Выводы:

Формально правительственный кризис в Испании завершен, но вряд ли кто осмелится предрекать новому кабинету долгую жизнь. Проблем, доставшихся ему в наследство от предшественников, очень много: сепаратистские устремления Каталонии, коррупция в чиновничьем аппарате всех уровней, социальное безверие общества в способность руководителей страны и политических партий изменить ситуацию к лучшему, прогрессирующая бедность населения, в первую очередь пенсионеров, высокая безработица, огромный бюджетный дефицит и многие другие. Сумеет ли это странное и неожиданное правительство социалистов хотя бы начать разгребать завалы или окажется популистским и будет пытаться любой ценой дожить до следующих выборов, - вопрос будущего самой партии и стабильности политической системы страны.

***Abstract.** The Spanish Socialist Worker's Party filed a no-confidence motion to the Congress of Deputies (the lower chamber of the parliament). After the vote of no confidence to the People's Party that had been staying in power for 11 years the government under M. Rajoy was ousted. P. Sánchez, leader of the PSOE, becoming head of government automatically, has already taken oath to King Felipe VI and started forming his cabinet. The author analyses the implications of this unprecedented event in Spanish post-Frankist history and presents his prognosis of future developments.*

***Key words:** no-confidence vote, governmental crisis, corruption scandal, social commitments, snap elections, Spain, PSOE, People's Party*

Дата выпуска: 03 июня 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics

⁴ El Pais, 01.06.2018