

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №18, 2018 (№114)

Переговоры министров иностранных дел Великобритании и Республики Беларусь

Кира Годованюк

кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН

Аннотация. «Дело Скрипалей» окончательно перечеркнуло надежды на улучшение российско-британских отношений в обозримом будущем. Союзники Лондона, проявляя атлантическую солидарность, последовали примеру туманного Альбиона и объявили о выдворении российских дипломатов. К ним присоединились некоторые страны постсоветского пространства и СНГ: Украина, Молдова, Грузия. Минск воздержался от комментариев, однако, 27-28 марта 2018 г. министр иностранных дел Беларуси совершил «исторический» визит в Лондон. Переговоры глав дипломатических ведомств двух стран прошли в позитивном ключе, что подтверждает политику Британии на укрепление отношений со странами постсоветского пространства в условиях крайнего обострения отношений с Россией.

Ключевые слова: внешняя политика Великобритании, британо-белорусские отношения, российско-британские отношения, Брекзит, торгово-инвестиционное сотрудничество.

Основные этапы развития отношений

Отношения между Великобританией и Республикой Беларусь были установлены в январе 1992 г., после чего начал интенсивно развиваться двусторонний политический диалог. В декабре 1994 г. состоялся официальный визит председателя Верховного Совета Беларуси в Великобританию, а в мае 1995 г. Лондон посетил премьер-министр

Республики Беларусь¹. Наряду с развитием отношений на высшем уровне были зафиксированы интенсивные контакты по линии министерств.

Великобритания была одной из первых стран Евросоюза, которая ратифицировала Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Беларусью и ЕС от 1995 г. Второй визит премьер-министра Республики Беларусь в Великобританию состоялся в ноябре 2008 г., где он участвовал в первом Белорусском инвестиционном форуме.

В 1996 г. прошел референдум об изменении белорусской конституции, в результате чего был увеличен срок полномочий президента, что заметно осложнило отношения с ЕС. После президентских выборов 2006 г. Евросоюз ввел в отношении Республики Беларусь экономические санкции, а также визовые ограничения для чиновников, включая президента А.Г. Лукашенко. В 2005 г. с легкой руки госсекретаря США Кондолизы Райс Республику Беларусь начали называть «последней диктатурой» Европы².

Осенью 2008 г. ЕС приостановил действие санкций в связи с «освобождением политзаключенных и улучшением ситуации с правами человека в Беларуси». Однако после разгона 19 декабря 2010 г. демонстрации в Минске против официальных итогов президентских выборов, Евросоюз возобновил действие ограничительных мер.

Постепенное смягчение позиции коллективного Запада в отношении Беларуси началось с 2014 г., когда А. Лукашенко внес вклад в разработку минских договоренностей по разрешению конфликта на юго-востоке Украины. В 2016 г. Совет министров иностранных дел ЕС единогласно принял решение отменить ограничения на въезд в отношении 170 граждан Беларуси, включая президента А. Лукашенко, и заморозку активов³. Между тем, продолжает действовать эмбарго на поставку оружия, введенное в 2011 г., а также запрет на въезд в отношении четырех государственных служащих.

Несмотря на то, что Британия не вошла в «нормандский формат», в отношениях Лондона и Минска наметилась позитивная динамика. В 2017 г. министры иностранных дел Великобритании и Беларуси обменялись протокольными посланиями по случаю 25-летнего юбилея дипломатических отношений. С 2015 г. Британия не включает Республику Беларусь в ежегодный доклад о состоянии прав человека в странах, вызывающих обеспокоенность (countries of concern). Продолжается устойчивая тенденция по развитию двустороннего диалога и расширению контактов на дипломатическом, торговом и гуманитарном уровнях.

В сентябре 2017 г. в Минск с официальным визитом прибыл государственный министр Форин Офиса по делам Европы и Америки А. Дункан. Стороны наметили пути дальнейшего сотрудничества, в том числе в контексте Брекзита, обсудили белорусско-

¹ Политические отношения. Посольство Республики Беларусь в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. URL: http://uk.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/

² Astapenia R. Belarus is no longer “Europe’s last dictatorship”.

URL: <https://www.theguardian.com/world/2014/sep/12/belarus-no-longer-europe-last-dictatorship>

³ EU lifts most sanctions against Belarus despite human rights concerns

URL: <https://www.theguardian.com/world/2016/feb/15/eu-lifts-most-sanctions-against-belarus-despite-human-rights-concerns>

британское сотрудничество в политической, торгово-экономической и иных сферах, расширение двусторонней договорно-правовой базы, а также региональную повестку⁴. По итогам переговоров была подписана Конвенция об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и предотвращении уклонения от уплаты налогов. Сегодня Соединенное Королевство стало одним из основных торговых партнеров Республики Беларусь. В 2017 г. товарооборот между странами составил 2,66 млрд долл. США⁵.

18 декабря 2017 г. в Лондоне состоялись переговоры представителей министерств обороны Беларуси и Великобритании по вопросам двустороннего военного сотрудничества. Стороны подписали совместное заявление о взаимодействии между военными ведомствами и план военного сотрудничества на 2018 г. Перспективное направление – сотрудничество в области подготовки миротворческих контингентов под эгидой ООН⁶.

В 2017 г. активизирован межпарламентский диалог двух стран.

Последние несколько лет Великобритания устойчиво занимает третье место в белорусском экспорте товаров. В 2017 г. этот показатель составил 2,4 млрд долл. США. Ведущие позиции экспорта в Великобританию – нефтепродукты, продукты перегонки каменноугольной смолы, битумные смеси, удобрения, мебель и др. В 2017 г. общий объем экспорта белорусских услуг в эту страну достиг 214,9 млн долл. США. Основные направления – транспортные, компьютерные, деловые и туристические услуги. Компании Беларуси осуществляют разработку программных решений для таких крупных британских компаний как BP, British Telecom, Barclays, Лондонская фондовая биржа. В Великобритании действуют представительства ВНК UK Ltd. (дочерняя структура ЗАО «Белорусская нефтяная компания»), ОАО «Авиакомпания «Белавиа» и компании «Adani Ltd.UK». Еще в 2015 г. в Великобритании зарегистрировано представительство ОАО «Банк развития Республики Беларусь». В 2017 г. Великобритания заняла второе место после РФ среди стран-инвесторов в белорусскую экономику (26,6%). Кроме того, в Беларуси зарегистрировано более 260 предприятий с британским капиталом⁷.

Итоги визита министра иностранных дел Беларуси в Великобританию

Первый с 1993 г. визит главы внешнеполитического ведомства Беларуси в Лондон состоялся 27-28 марта 2018 г. Поездка прошла на фоне острой «дипломатической» войны Москвы и Лондона в связи с инцидентом в Солсбери и не была анонсирована

⁴ О встрече Министра иностранных дел Беларуси В. Макея с Государственным министром по делам Европы и Америки МИД Великобритании.

URL: <http://uk.mfa.gov.by/ru/embassy/news/f12a077fbf3fd691.html>

⁵ Торгово-экономическое сотрудничество. Посольство Республики Беларусь в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. URL: http://uk.mfa.gov.by/ru/bilateral_relations/trade_economic/

⁶ Минск и Лондон договорились о военном сотрудничестве в 2018 году. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4823535>

⁷ Там же.

заранее. Между тем, встреча укладывается в логику развития отношений между Великобританией и Беларусью последних лет.

В ходе встречи В. Макея и Б. Джонсона в марте 2018 г. обсуждались перспективы двусторонних отношений в контексте актуальной ситуации в европейском регионе в преддверии Брекзита⁸. Некоторые наблюдатели связали «неожиданный» визит В. Макея в британскую столицу с решением Великобритании отозвать приглашение С. Лаврову посетить Лондон. Представляется, что такие сравнения неправомерны, поскольку Россия и Британия при всех трудностях двусторонней повестки вряд ли видят Минск в качестве посредника при переговорах.

Активизация британского направления внешней политики не отменяет основных приоритетов Минска на внешнеполитическом направлении – продвижение интеграционных процессов на постсоветском пространстве и сотрудничество с Москвой. За три дня до визита в Великобританию В. Макей провел телефонный разговор с С. Лавровым⁹.

Главная цель визита В. Макея в Лондон – подтвердить заинтересованность в развитии двусторонних отношений. Лондон и Минск официально выразили готовность «продвигать инициативы, которые были бы направлены на ослабление напряженности международной обстановки в регионе»¹⁰.

По итогам официальных встреч было подписано соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве, которое предусматривает межправительственное взаимодействие для содействия торговле и инвестициям между Беларусью и Великобританией, а также между таможенными органами двух стран. Проведены переговоры по широкому спектру политических и экономических вопросов с министром Форин Офиса по делам Европы и Америки А. Дунканом и государственным министром по торговой политике министерства внешней торговли Великобритании Г. Хэндсом.

В. Макей также провел встречу с членами британского парламента, которые входят в межпартийную группу по Беларуси, встретился с принцем Майклом Кентским, который посетил Республику Беларусь в октябре 2016 г. Тогда А. Лукашенко выразил надежду, что в отношениях Великобритании и Беларуси открывается новая страница¹¹.

В Лондоне В. Макей обсудил с руководством Европейского банка реконструкции и развития реализацию проектов в транспортном, энергетическом, банковско-финансовом и других секторах в рамках Стратегии ЕБРР для Беларуси на 2016-2019 гг. Новая стратегия была принята в 2016 г. «в связи с тем, что Беларусь демонстрирует

⁸ Об итогах визита Министра иностранных дел Беларуси В. Макея в Великобританию. URL: http://mfa.gov.by/press/news_mfa/d41e8234403a4dfb.html

⁹ О телефонном разговоре Министра иностранных дел Беларуси В. Макея с Министром иностранных дел России С.Лавровым. URL: http://mfa.gov.by/press/news_mfa/e28e3eaa3a37cdc9.html

¹⁰ Там же.

¹¹ Belarus hopes to open new page in relations with UK. URL: <http://eng.belta.by/president/view/belarus-hopes-to-open-new-page-in-relations-with-uk-95275-2016/> eng.belta.by.<http://eng.belta.by/president/view/belarus-hopes-to-open-new-page-in-relations-with-uk-95275-2016/>

большую открытость на международном уровне и готовность к обсуждению политической ситуации внутри страны»¹².

ЕБРР и Беларусь подписали кредитное соглашение (на 42,5 млн. евро) по проекту реконструкции участка второй кольцевой дороги вокруг Минска, которая должна быть завершена к открытию II Европейских игр (пройдут в Беларуси в 2019 г.). Таким образом, общий объем финансовых ресурсов ЕБРР, предоставленных Беларуси за период с 1992 г., превысил 2 млрд евро.

Согласно отчету Департамента международного развития Великобритании, в 2015 финансовом году Британия через программы международной помощи направила в Беларусь почти 3 млн ф.ст.¹³.

Выводы

1. В условиях отчуждения России и Запада, формирования антироссийского лагеря по принципу «кто не с нами – тот против нас» Беларусь не присоединилась к дипломатическим демаршам стран-союзниц Великобритании. Между тем, приезд главы белорусской дипломатии в Лондон представляет собой символический шаг, призванный продемонстрировать независимость внешней политики Минска от Москвы.
2. С политической точки зрения, встреча глав дипломатических ведомств – сигнал белорусских элит о готовности продолжать курс на установление долгосрочных конструктивных отношений с западными партнерами после многих лет политического и санкционного давления.
3. Минск рассчитывает, что Великобритания выступит его лоббистом среди европейских союзников и обеспечит продвижение политических и торгово-экономических интересов Республики Беларусь на европейском пространстве. Кроме того, потенциал британо-белорусских торговых отношений продолжает оставаться высоким, сохраняются перспективы этого сотрудничества в ближайшие годы.
4. Лондон последовательно укрепляет двусторонние отношения со странами постсоветского пространства – ближайшими соседями РФ, крайне обостряя отношения с самой Россией. Так, Великобритания позиционирует себя как один из ключевых союзников Украины, активно поддерживает и финансирует демократические преобразования в стране. Стратегия Великобритании в отношении Минска – расширение торгово-инвестиционного и гуманитарного сотрудничества. Амбиции Белоруссии в продвижении «миротворческой повестки» Лондон планирует задействовать для расширения британо-белорусского военного сотрудничества, в том числе в рамках операций под эгидой ООН.

¹² ЕБРР утвердил новую стратегию для Беларуси. URL: <http://www.belta.by/economics/view/ebrr-utverdil-novuju-strategiju-dlja-belarusi-209042-2016/>

¹³ Department for International Development Annual Report and Accounts 2016–17. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/625548/DFID-Annual-Report-and-Accounts-2016-17.pdf. P.142

5. Сближение Лондона и Минска не отменяет главный внешнеполитический приоритет Беларуси – продвижение интеграционных процессов на постсоветском пространстве и сотрудничество с Москвой.

***Abstract.** The «spy poisoning» case buried hope for improving UK-Russia relations in the foreseeable future. London’s allies in the Atlantic region took the decision to expel Russian diplomats in solidarity with Foggy Albion. The diplomatic «flash mob» was joined by post-Soviet and CIS countries, such as Ukraine, Moldova and Georgia. The official Minsk didn’t make any statement on the case. Meanwhile the Minister of foreign affairs of the Republic of Belarus paid a «historic» visit to London on March 27-28. The negotiations went positively, which confirms the UK policy of strengthening ties with post-Soviet countries while spoiling them with Russia.*

***Key words:** UK foreign policy, UK-Belarus, UK-Russia, Brexit, trade and investment cooperation.*

Дата выпуска: 4 апреля 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs