

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

Аналитическая записка №15, 2018 (№111)

Восстановление работы Ассамблеи Северной Ирландии опять под угрозой

Олег Охошин

научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН

***Аннотация.** По инициативе британского правительства и ведущих политических сил Северной Ирландии – Демократической юнионистской партии (ДЮП) и Шинн Фейн, состоялся новый этап переговоров, которые были нацелены на восстановление работы местного правительства, приостановленной с марта 2017 г. Все стороны были уверены в быстром разрешении всех противоречий, но, как выяснилось, после переговоров они только усугубились.*

***Ключевые слова:** Великобритания, Консервативная партия, ДЮП, Шинн Фейн, Акт об ирландском языке.*

Предпосылки для завершения переговорного процесса

Политический кризис в Северной Ирландии продолжается уже больше года, две ведущие партии региона – Шинн Фейн и ДЮП – до сих пор не могут прийти к соглашению и сформировать местное правительство. Их разделяют не только глубокие противоречия, касающиеся ситуации с Брекзитом, но и различия во взглядах на либерализацию социальных отношений в Северной Ирландии. Юнионисты поддерживают суверенитет Соединенного Королевства, выступают сторонниками традиционных семейных ценностей и противниками однополых браков и аборт. Националисты, в свою очередь, хотят, чтобы Северная Ирландия сохранила за собой особый экономический статус, осталась внутри Единого европейского рынка и Таможенного союза. Осенью 2017 года Джерри Адамс, бывший лидер Шинн Фейн,

даже призывал в течение ближайших 5 лет провести референдум о выходе Северной Ирландии из состава Соединенного Королевства¹. Шинн Фейн последовательно выступает за либерализацию ирландского общества.

Одним из главных препятствий, которое мешает восстановить полноценную работу Стормонта, стал официальный статус ирландского языка. Юнионисты никогда не согласятся признать его, потому что это может привести к негативным последствиям для территориальной целостности Соединенного Королевства, нарушению его культурной общности. Новый министр по делам Северной Ирландии, Карен Брэдли, пообещала приложить все усилия для восстановления деволюции в регионе. Практически сразу после вступления в должность она оказала давление на юнионистов, потребовав от них немедленно сесть за стол переговоров с Шинн Фейн. В случае отказа она пригрозила, что выплатит только половину суммы из обещанных Лондоном 2 млрд. фунтов на модернизацию региональной инфраструктуры.

В свою очередь, К. Брэдли начала активное урегулирование наиболее спорных моментов, которые могли затормозить переговоры между ДЮП и Шинн Фейн. В начале февраля 2018 г. состоялась официальная встреча министра по делам Северной Ирландии с представителями Гэльской Лиги, которая занимается популяризацией ирландского языка по всему миру. Брэдли пообещала собравшимся, что включит вопрос о статусе ирландского языка в повестку будущего соглашения между ДЮП и Шинн Фейн.

Казалось, что к 2018 году сложились удачные предпосылки для разрешения политического кризиса в Северной Ирландии. Внутри Шинн Фейн и ДЮП произошли значительные кадровые перестановки, которые «омолодили» их состав и открыли дорогу новому поколению политиков, начинавших свою карьеру уже после Соглашения Страстной Пятницы 1998 г. Они придерживаются более гибких взглядов, легче идут на компромиссы. В их публичных выступлениях реже можно услышать упоминания об этнополитическом конфликте, который остается «больной темой» для ирландцев.

Мишель О'Нил, новый заместитель лидера Шинн Фейн, ещё до вступления в должность зарекомендовала себя яркой медийной персоной, которая содействовала росту популярности её партии в СМИ. Находясь на посту министра здравоохранения Северной Ирландии, в октябре 2017 года она начала претворять в жизнь десятилетний план улучшения медицинского обслуживания, который предполагает сокращение очередей в госпиталях и улучшение работы хирургических отделений². Несмотря на критику дороговизны этой реформы, она может быть успешно завершена после восстановления работы Стормонта. В настоящее время Мишель О'Нил активно сотрудничает с профсоюзными активистами, которые выступают за предоставление равных гражданских прав профсоюзам Северной Ирландии и Республики Ирландия после Брекзита³.

В ДЮП тоже есть молодые политики, которые поддерживают восстановление стабильности в регионе. В частности, член парламента от Южного Белфаста, Эмма Литл-Пинджелли, в 2017 г. выступила с резкой критикой религиозной нетерпимости по отношению к местным католикам и потребовала запретить символику протестантских военизированных формирований, включая

¹ Jerry Adams calls for united Ireland vote within five years // The Times. URL: <https://www.thetimes.co.uk/article/gerry-adams-calls-for-united-ireland-vote-within-five-years-njj0hm3tj>

² Michelle O'Neill is Sinn Féin's new leader north of the border // BBC. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-northern-ireland-38715524>

³ Nationalist leaders welcome letter from civic unionists calling for 'frank and fulsome' debate // The Irish News. URL: <https://www.irishnews.com/news/politicalnews/2018/02/28/news/civic-unionism-calls-for-frank-and-fulsome-debate-with-nationalism-1265853/>

флаги, которые вывешивают на домах⁴. Общие настроения, которые царят в ДЮП и Шинн Фейн, свидетельствуют о том, что обе партии заинтересованы в совместной правительственной работе, решении острых социальных и экономических проблем региона.

Главные причины разногласий между ДЮП и Шинн Фейн

Чтобы подтолкнуть руководство ДЮП и Шинн Фейн к продолжению переговоров и соглашению, главы правительств Великобритании и Республики Ирландия – Тереза Мэй и Лео Варадкар – прибыли с официальным визитом в Белфаст. Как политики, так и представители СМИ были убеждены, что в ходе переговоров произойдет значительный прорыв, стороны придут к межпартийному консенсусу и восстановят работу Стормонта. Лидеры ДЮП и Шинн Фейн – Мэри Лу Макдональд и Арлин Фостер – также были полны оптимизма и выражали надежду на то, что совсем скоро соглашение будет подписано.

Тем не менее, участники переговоров снова совершили старую ошибку, поставив свои амбиции выше интересов жителей региона. Экономический кризис в Северной Ирландии постепенно усиливается в условиях политической нестабильности и рискует стать одним из самых глубоких за последние 20 лет. В подобной ситуации у британского правительства не останется выбора – придется вводить прямое управление из Лондона и сокращать расходную часть государственного бюджета, которая касается материальных субсидий для Северной Ирландии.

Руководство Шинн Фейн и ДЮП, а также правительство Республики Ирландия не могут согласиться с таким сценарием, потому что он перечеркнет весь мирный процесс в Северной Ирландии и принцип её автономии, закрепленный в Белфастском соглашении 1998 г. На североирландской границе в таком случае восстановят жесткий таможенный контроль и блокпосты, которые будут служить местным жителям ярким напоминанием об этнополитическом конфликте двадцатилетней давности.

Именно боязнь разжечь вражду между этническими и религиозными сообществами в регионе загоняет сейчас переговоры в тупик. Лидеры ДЮП и Шинн Фейн не могут прийти к общему мнению по статусу ирландского языка. Юнионисты убеждены, что инициативы националистов повысить этот статус приведут к разрушению британской идентичности в регионе и подготовят почву для воссоединения с Республикой Ирландией, нарушив, таким образом, территориальную целостность Соединенного Королевства. «Акт об ирландском языке», предложенный Шинн Фейн, ущемляет культурные права шотландских протестантов в Ольстере, которые говорят на гэльском. На пресс-конференции лидер юнионистов Арлин Фостер заявила: «Я сожалею, что мы не достигли соглашения, потому что националисты настаивали на утверждении «Акта об ирландском языке», но я всегда предельно ясно давала понять, что подписывать его не буду»⁵.

Другим камнем преткновения стал вопрос о разрешении однополых браков в Северной Ирландии. Несмотря на то, что большинство представителей Стормонта ранее поддержали эту законодательную инициативу, юнионисты остаются в оппозиции, выступая за традиционный институт семьи и брака. Шинн Фейн планирует внести этот вопрос в повестку дня в

⁴ Emma Little-Pengelly: I 'offered to remove' loyalist flags from housing scheme // The Irish News. URL: <https://www.irishnews.com/news/2017/09/29/news/dup-mp-defends-uvf-flags-stance-after-catholics-flee-homes-1148906/>

⁵ Sinn Fein claims released documents show DUP walked out on deal to restore Northern Ireland government // The Independent. URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/sinn-fein-dup-deal-walk-out-northern-ireland-documents-release-a8213521.html>

Вестминстере. Лидеры партии Мэри Лу Макдональд и Мишель О'Нил заручились поддержкой британских лейбористов и уже встретились с Джереми Корбином в Лондоне⁶.

Все стороны переговоров были разочарованы их итогами. Наиболее пессимистично смотрят на ситуацию юнионисты. Их лидер А. Фостер заявила, что теперь нет никаких перспектив для восстановления работы Стормонта, и следует как можно быстрее договариваться с британским правительством об утверждении регионального бюджета и планах по финансированию местного образования, здравоохранения и инфраструктуры⁷. Лидер националистов М. Макдональд обвинила в провале переговоров премьер-министра Т. Мэй, которая, по её мнению, случайно или намеренно занимала сторону юнионистов, блокировала инициативы Шинн Фейн и препятствовала восстановлению принципа разделения властей в Северной Ирландии⁸. Данное заявление выглядит неубедительным и необоснованным, потому что неудачный исход не был выгоден Т. Мэй, он больно ударил по её политическому имиджу и осложнил отношения с представителями ЕС.

Сразу же после провала переговоров между североирландскими партиями и британским правительством Никола Стерджен, первый министр Шотландии жестко раскритиковала Т. Мэй. Она заявила, что шотландцам не следует доверять добросовестности британского правительства в отношении Брексита, если оно готово «наброситься» на Белфастское соглашение, которое защищает мир в Северной Ирландии⁹. Британский премьер-министр не стала скрывать своего разочарования исходом переговоров между ДЮП и Шинн Фейн. Т. Мэй убеждена, всё еще есть основания для восстановления работы Стормонта, и британское правительство даже в условиях политической нестабильности в Северной Ирландии, продолжает нести ответственность перед её жителями¹⁰.

Т. Мэй прекрасно осознает, что дестабилизация в этом регионе может активизировать центробежные тенденции и в других частях Соединенного Королевства. Она пообещала, что в условиях политического кризиса британское правительство будет выполнять своё обязательство по обеспечению защиты интересов Ольстера. Министр по делам Северной Ирландии К. Брэдли продолжит вести трехсторонние переговоры с ДЮП и Шинн Фейн, а также станет посредником в политическом урегулировании всех противоречий, которые будут возникать между Белфастом, Лондоном и Дублином.

Несмотря на то, что переговоры между ДЮП и Шинн Фейн не закончились подписанием соглашения, ещё рано утверждать, что процесс по восстановлению автономии Северной Ирландии исчерпал себя, и региональные партии при поддержке британского правительства не будут предпринимать новых попыток к сближению. Долгая политическая неопределенность расшатывает местные органы исполнительной власти, обнажает экономические и социальные

⁶ Sinn Fein says draft agreement with DUP is now dead // The Irish Times. URL: <https://www.irishtimes.com/news/politics/sinn-fein-says-draft-agreement-with-dup-is-now-dead-1.3400808>

⁷ The DUP is a party that loves power but hates responsibility // The Guardian. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2018/feb/15/dup-responsibility-government-northern-ireland>

⁸ Mary Lou McDonald attacks Theresa May over talks stalemate // BBC. URL: <http://www.bbc.com/news/av/uk-politics-43149060/mary-lou-mcdonald-attacks-theresa-may-over-talks-stalemate>

⁹ Nicola Sturgeon says Tory government cannot be trusted over Brexit deal // The Herald Scotland. URL: http://www.heraldscotland.com/politics/16041461.Sturgeon_says_Tory_government_cannot_be_trusted_over_Brexit_deal/

¹⁰ Prime Minister Theresa May expresses «disappointment» at Northern Ireland talks breakdown // The Belfast Telegraph. URL: <https://www.belfasttelegraph.co.uk/news/northern-ireland/prime-minister-theresa-may-expresses-disappointment-at-northern-ireland-talks-breakdown-36609059.html>

проблемы региона. Руководство ДЮП и Шинн Фейн просто не смогут и дальше закрывать на них глаза в условиях, когда принципы Белфастского соглашения теряют своё конструктивное значение для Северной Ирландии, а у региональных партий на данный момент просто нет более весомой альтернативы по сохранению мира и стабильности.

Положение осложняется противоположными позициями партий по вопросу об ирландской границе на переговорах Британии с ЕС по Брекзиту. Представители Шинн Фейн и ДЮП поочередно проведут в первой декаде марта встречи с М. Барнье, главным переговорщиком от ЕС. Шинн Фейн считает, что Северная Ирландия должна остаться в Едином европейском рынке и Таможенном союзе. ДЮП выступает за то, чтобы статус Северной Ирландии не отличался от статуса остальной территории Соединенного Королевства. Между тем, Т. Мэй выступает против жесткой границы между Республикой Ирландия и Северной Ирландией, как и против таможенной границы между Северной Ирландией и остальной территорией Великобритании¹¹. Удастся ли найти взаимоприемлемый вариант?

Выводы

1. Восстановление работы государственных органов власти в Северной Ирландии потребует нового этапа переговоров между ДЮП, Шинн Фейн, правительствами Великобритании и Республики Ирландия. Ни одна из сторон не заинтересована в углублении североирландского политического кризиса и прекрасно осознает, что введение прямого управления регионом из Лондона только усугубит ситуацию.
2. Политическая нестабильность в Северной Ирландии грозит новыми всплесками насилия, разжиганием этнической и религиозной вражды между местными жителями. Культурные и торговые связи Северной Ирландии с Республикой Ирландия могут быть нарушены, существует вероятность возвращения к режиму жесткого пограничного контроля в регионе.
3. Различие позиций ДЮП, Шинн Фейн и центрального правительства по вопросу ирландской границы осложняет и тормозит переговоры по Брекзиту.

Annotation. On the initiative of the British government and the leading political forces of Northern Ireland – the Democratic Unionist Party (DUP) and Sinn Fein, a new stage of negotiations was held, aimed at restoring the work of local government suspended since March 2017. All sides were confident of a quick resolution of contradictions, but after the talks they only worsened.

Keywords: Great Britain, Conservative Party, DUP, Sinn Fein, Irish Language Act.

Дата выпуска: 6 марта 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics

¹¹ Елена Ананьева. «Трилемма ирландской границы» (30.01.2018). URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/trilemma-irlandskoy-granitsy/>