

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTEOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №8, 2018 (№104)

Британия подтверждает связи с союзниками

Кира Годованюк

кандидат политических наук, старший научный сотрудник Центра британских исследований ИЕ РАН

***Аннотация.** На фоне переговоров по выходу из ЕС Великобритания активизирует внешнюю политику и делает ставку на традиционных союзников как внутри европейской интеграции, так и за ее пределами. 18 января состоялся 35-й британо-французский саммит. В ходе встречи стороны договорились развить амбициозную двустороннюю повестку, подчеркивая особое стратегическое партнерство между странами. 31 января Т. Мэй отправилась с официальным визитом в Китай. Диверсификация британской внешней политики не отменяет ставку на «особые отношения» с США как базовый принцип дипломатии Соединенного Королевства.*

***Ключевые слова:** внешняя политика Великобритании, британо-французские отношения, Брекзит, политика обороны и безопасности, миграционный кризис, Китай, соглашение о свободной торговле, ЕС.*

Британо-французское партнерство

Сегодня перед британской дипломатией стоят множественные задачи: договориться об условиях выхода из ЕС и подготовить почву для новой внешней политики на этапе *пост-Брекзит*. Краеугольная внешнеполитическая установка Даунинг стрит, 10 – «Британия покидает ЕС, но не покидает Европу». Исходя из этого тезиса, закономерно стремление Лондона продолжать курс на стратегическое партнерство с Парижем.

Отношения с Францией всегда были важным элементом европейского направления политики туманного Альбиона. Э. Макрон, комментируя Брекзит, заявил, что сожалеет о решении Британии покинуть Евросоюз и был бы рад снова видеть Соединенное Королевство в его рядах¹.

Лондон называет Париж «самым надежным и близким союзником» в ЕС. Первый визит Т. Мэй после всеобщих выборов в июне 2017 г. состоялся именно во Францию. Связка «Лондон-Париж» имеет важное значение для развития европейских оборонных инициатив. Обе страны – члены ядерного клуба, постоянные члены СБ ООН, военные бюджеты двух стран – самые крупные в ЕС. Франко-британская инициатива 1998 г. на саммите в Сен-Мало положила начало общей внешней политике и политике безопасности ЕС. Однако уже в 2003 г. между странами наметились серьезные разногласия по поводу интервенции в Ирак². С подписания британо-французских Ланкастерских соглашений в 2010 г. военная кооперация между вооруженными силами двух стран шла параллельно НАТО-центристским устремлениям Лондона.

У французского президента свое видение будущего европейской интеграции в оборонной сфере – европейская сила реагирования (European Intervention Initiative). Замысел Макрона – пойти дальше Постоянного структурированного сотрудничества в сфере безопасности и обороны (PESCO) и создать общий оборонный бюджет и единую военную доктрину – фактически европейскую армию. Французский президент видит Британию частью такой модели европейской безопасности даже после Брекзита³.

Обычно британо-французские саммиты ограничиваются вопросами безопасности и миграции. 18 января 2018 г. было решено затронуть весь спектр двусторонних отношений. Торговый оборот между странами составляет 71 млрд ф. ст., Франция – третий по величине торговый партнер Великобритании; Британия, в свою очередь – пятый по объемам торговли партнер Франции. 150 тыс. британских граждан проживают во Франции⁴.

В итоговом коммюнике было зафиксировано, что у Великобритании и Франции «уникально близкие» отношения⁵. Для Британии ставка на тесное сотрудничество с Францией – возможность обеспечить политический вес в европейских делах. Макрон, в свою очередь, не лишенный амбиций выступить в качестве европейского лидера, предлагает Лондону присоединиться к обновленной и реформированной европейской интеграции.

¹ Macron: I regret Brexit and would 'love' Britain back in EU. URL: <https://inews.co.uk/news/politics/macron-britain-will-secure/>

² Франко-британский саммит в Лондоне. URL: <https://www.svoboda.org/a/24193606.html>

³ 'We need YOU' France's Macron set to push UK into joining 'Army of Europe' after Brexit URL: <https://www.express.co.uk/news/uk/904467/France-UK-European-Army-EU-Emmanuel-Macron-Theresa-May-military-EU>

⁴ 2018 United Kingdom-France Summit Communique. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/674880/2018_UK-FR_Summit_Communique.pdf

⁵ PM's speech at the UK-France Summit: 18 January 2018

URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pms-speech-at-the-uk-france-summit-18-january-2018>

В ходе саммита удалось достичь практических договоренностей. В частности, Великобритания поддержит французскую антитеррористическую миссию в Мали. В этих целях британская сторона отправит вертолеты Королевских ВВС Chinooks в поддержку французским войскам, которые противостоят радикальным исламистам в регионе Сахель. Французская операция BARKHANE дополняет антитеррористические операции ООН, ЕС и Африканского Союза в Мали⁶. Помимо военной помощи, Департамент международного развития Великобритании (DfID) направит дополнительно 50 млн ф. ст. на помощь в борьбе с эпидемиями, природными катастрофами и конфликтами в Мали, Нигере, Чаде, Северном Камеруне, Буркина-Фасо и Мавритании.

Франция, в свою очередь, согласилась направить дополнительную группировку войск в Эстонию в составе групп НАТО под британским командованием. Отмечено, что контингент станет «сдерживающей силой», способной противостоять «агрессивной и напористой» политике России⁷. Макрон и Мэй подтвердили консолидированную позицию – «санкции с России будут сняты только после выполнения минских договоренностей», но отметили, что стараются установить «конструктивный диалог» с Москвой.

Новое старое миграционное соглашение

Важный пункт двусторонних переговоров – координация пограничного контроля. Континентальная Франция и островная Британия в разной степени ощущают миграционный кризис. Еще в 2003 г. страны заключили договор Ле Туке о «сопряженных» пограничных проверках («juxtaposed») – британские чиновники проводят паспортный контроль в Кале, а французские пограничники – проверки в Дувре. Во Франции соглашение рассматривают как «экспорт» британской границы на французскую землю, что усугубляет проблему с просителями убежища на севере Франции. В ходе франко-британского саммита Мэй заявила, что в 2016 г. британские пограничные службы в районе Кале пресекли более 56 тыс. попыток нелегально пересечь канал.

Накануне визита в Британию Макрон заявил, что не допустит в Кале еще одних «джунглей» – стихийного лагеря для беженцев, а безопасность в районе Ла-Манша должна быть усилена⁸. Во время президентской кампании Макрон вообще предлагал пересмотреть или даже отменить договор Ле Туке⁹.

По итогам саммита Британия не взяла на себя обязательства по приему дополнительных беженцев, но согласилась принять меры, чтобы сократить пребывание

⁶ UK to step up French operations in Africa as PM and President Macron meet for UK-France Summit URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-to-step-up-french-operations-in-africa-as-pm-and-president-macron-meet-for-uk-france-summit>

⁷ Макрон и Мэй назвали вешнюю политику России «агрессивной и напористой» URL: <https://iz.ru/697412/2018-01-19/makron-i-mei-nazvali-veshniuiu-politiku-rossii-agressivnoi-i-naporistoi>

⁸ Президент Франции Эммануэль Макрон планирует сегодня посетить Кале. URL: <https://www.geopolitica.ru/news/prezident-francii-emmanyuel-makron-planiruet-segodnya-posetit-kale>

⁹ Emmanuel Macron: I'll renegotiate Le Touquet border treaty URL: <https://www.theguardian.com/world/2017/apr/28/emmanuel-macron-ill-renegotiate-le-touquet-border-treaty>

граждан третьих стран в приграничной зоне¹⁰. Помимо этого Лондон выделит дополнительно 44,5 млн ф. ст. на меры безопасности и пограничный контроль в районе Кале¹¹.

Брекзит требует от сторон дальнейшей политико-правовой проработки миграционных вопросов. Сегодня Великобритания как член ЕС подчиняется специальному регламенту – Дублин III, согласно которому «только одно государство ответственно за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища». Как будет действовать эта норма после Брексита, пока не ясно¹².

Британия ищет новых торговых партнеров

Поиск новых торговых партнеров для прагматичной британской дипломатии вновь становится актуальным. Британия, выйдя из ЕС, получит возможность строить свои торговые отношения с третьими странами на условиях, которые не будут подчиняться протекционистским требованиям Брюсселя¹³. Б. Джонсон предложил концепцию «Британия – глобальная торговая держава»¹⁴. Первый шаг в этом направлении был сделан в январе 2017 г., когда Т. Мэй обсуждала с Трампом соглашение о свободной торговле. Теперь Даунинг стрит, 10 озадачен согласованием подобного соглашения с крупнейшей азиатской экономикой¹⁵. Визит Т. Мэй в Китай был запланирован на ноябрь 2017 г., но перенесен на конец января, поскольку совпал с азиатским турне Д. Трампа.

Еще в октябре 2015 г. в Лондоне во время встречи британского премьер-министра Д. Кэмерона и председателя КНР Си Цзиньпина стороны объявили о начале «золотой эпохи» в британо-китайских отношениях – всеобъемлющего стратегического партнерства на основе взаимных торговых интересов¹⁶. Лондон последовательно поддерживает инвестиционные проекты Пекина. В частности, Соединенное

¹⁰ Treaty between the government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the government of the French republic concerning the reinforcement of cooperation for the coordinated management of their shared border. URL:

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/674885/Treaty_Concerning_the_Reinforcement_Of_Cooperation_For_The_Coordinated_Management_Of_Their_Shared_Border.pdf

¹¹ UK to pay extra £44.5m for Calais security in Anglo-French deal

URL: <https://www.theguardian.com/politics/2018/jan/18/uk-to-pay-extra-445m-for-calais-security-in-anglo-french-deal>

¹² Brexit must mean more, not less for child refugees URL:

<http://www.telegraph.co.uk/news/2017/09/28/brexit-must-mean-not-less-child-refugees/>

¹³ Britain isn't a second rate power. There's solid evidence that escaping the protectionist EU is a huge economic opportunity for the UK

URL: <http://www.telegraph.co.uk/opinion/0/britain-isnt-second-rate-power-solid-evidence-escaping-protectionist/>

¹⁴ Beyond Brexit: a Global Britain

URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/beyond-brexit-a-global-britain>

¹⁵ Theresa May looking for trade deals during China trip

URL: <https://news.sky.com/story/theresa-may-looking-for-trade-deals-during-china-trip-11228461>

¹⁶ Theresa May promises 'Golden Era' of relations between Britain and China after Brexit

URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/theresa-may-promises-golden-era-of-relations-between-britain-and-china-after-brexit-a7223961.html>

Королевство стало первой страной Запада и первой в G7, которая вступила в Азиатский банк инфраструктурных инвестиций¹⁷, вопреки позиции США.

Теперь Лондон как крупнейший торговый партнер Китая (второй в ЕС) продолжает курс на укрепление двусторонних отношений. Главная задача поездки, в которой Мэй сопровождали 50 лидеров британского бизнеса – формирование стратегических партнерских отношений в сфере экономики, укрепление торговых контактов с Китаем, создание условий для выхода британских компаний на китайский рынок¹⁸. Общий объем торговых сделок по итогам визита Т. Мэй в Китай превысил 9,3 млрд ф. ст. (13,1 млрд долл.). Ожидается, что к 2020 г. Китай станет крупнейшим инвестором в британскую экономику.

Лондон возлагает большие надежды на присоединение к проекту «Один пояс – один путь». Еще в декабре 2017 г. глава казначейства Ф. Хэммонд проводил переговоры в рамках Британо-китайского экономического и финансового диалога в Китае¹⁹. Департамент экспортного финансирования Великобритании намерен выделить 25 млрд ф. ст. на поддержку проектов британских компаний в рамках инициативы «Один пояс – один путь». Бывший премьер-министр Д. Кэмерон, в свою очередь, возглавил частный инвестиционный фонд с бюджетом около 1 млрд долл. для поддержки проектов в рамках инициативы «Один пояс – один путь»²⁰.

Выводы

1. Брекзит не меняет внешнеполитические приоритеты Великобритании, однако существенно корректирует контекст их реализации. Закономерно, что Британия стремится подтвердить стратегическое партнерство с традиционными партнерами как внутри ЕС, так и вне, в рамках новой концепции «глобальной Британии». Подобная установка – стремление сохранить международное влияние и обеспечить торговые интересы в условиях *пост-Брекзит*.

2. Основа взаимодействия Британии и Франции – сотрудничество в сфере обороны и безопасности, которое, очевидно, продолжит развитие и после Брекзита. Британия понимает, что после выхода из интеграционного объединения к ней могут потерять интерес ее традиционные партнеры внутри ЕС. Поэтому Лондону важно зафиксировать новые военные договоренности с французской стороной, в частности, расширить географию взаимодействия и поддержать французские операции в Африке. Лондон

¹⁷ UK says first in G7 to ratify China-backed development bank

URL: <https://uk.reuters.com/article/uk-britain-asia-bank/uk-says-first-in-g7-to-ratify-china-backed-development-bank-idUKKBN0TM1WT20151203>

¹⁸ Prime Minister Theresa May spoke in Beijing about building on our deep and mature ties with China, during her first visit to the country as Prime Minister. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-speech-in-china-31-january-2018>

¹⁹ New phase in Golden Era for UK-China relations

URL: <https://www.gov.uk/government/news/new-phase-in-golden-era-for-uk-china-relations>

²⁰ Ex-British PM and HSBC Head Take Prime Positions in UK-China Belt Road Financing Ambitions

URL: <https://www.silkroadbriefing.com/news/2017/12/27/ex-british-pm-hsbc-head-take-prime-positions-uk-china-belt-road-financing-ambitions/>

заинтересован и в военном сотрудничестве с Францией по линии НАТО. Париж, в свою очередь, заинтересован в Британии, обладающей крупнейшим оборонным бюджетом, чтобы реализовать предложенный оборонный проект ЕС.

3. Вопросы миграции представляют важный аспект британо-французской повестки. Пограничный контроль в Кале может осложниться в связи с выходом Британии из ЕС. Вопрос о том, как будет регулироваться общеевропейская система предоставления убежища и отдельные ее нормы после Брекзита и отмены европейского законодательства в Великобритании, остается открытым.

4. В интересах Лондона как крупнейшего торгового партнера Пекина в ЕС сохранить привлекательность для Китая и после выхода из Евросоюза. Китай, в свою очередь, не спешит обсуждать детали будущего соглашения о свободной торговле с Британией, предпочитая дождаться заключительной фазы переговоров по Брекзиту.

***Abstract.** Against the backdrop of Brexit negotiations, UK is actively developing its foreign policy, relying on its traditional partners in the EU and beyond. On January 18 the 35th UK-France summit took place. The United Kingdom and France have agreed an ambitious bilateral co-operation agenda which aims to deepen their strategic partnership. On 31st of January Mrs. May went on an official visit to China with the aim to negotiate a future trade deal with the Asian largest economy.*

***Key words:** UK foreign policy, UK-France relationship, Brexit, Defense and Security Policy, migration crisis, refugees, terrorism, China, free trade agreement, EU.*

Дата выпуска: 6 февраля 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytcs