

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК**

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU



**INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES**

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUTE OF EUROPE.RU

Аналитическая записка №7, 2018 (№103)

Об итогах выборов президента Финляндии

Валерий Журавель

ведущий научный сотрудник Отдела страновых исследований ИЕ РАН

***Аннотация.** В записке анализируются итоги президентских выборов в Финляндии в январе 2018 г., по результатам которых действующий президент Саули Ниинистё в качестве независимого кандидата в первом туре одержал убедительную победу. Рассматриваются состояние и перспективы российско-финляндских отношений на современном этапе.*

***Ключевые слова:** Финляндия, выборы, Саули Ниинистё, Россия, НАТО.*

Участники президентских выборов

1 февраля 2018 г. состоялась инаугурация президента Финляндии Саули Ниинистё, который 28 января в качестве независимого кандидата одержал в первом туре убедительную победу на очередных выборах президента страны, получив 62,7% голосов. Он победил во всех муниципалитетах Финляндии, набрав больше всего голосов в небольшом муниципалитете Луото, где за него проголосовали 84% избирателей.

Остальные кандидаты набрали менее 13% голосов. Основной конкурент – Пекка Хаависто, бывший министр окружающей среды и развития (1995-1999 гг.), министр по вопросам развития (2000-2014 гг.) – набрал 12,4%. Он участвовал в президентских выборах 2012 г., вышел во второй тур, где проиграл С. Ниинистё, получив 37,3% голосов. Начиная с 1987 г. Пекка Хаависто неоднократно избирался в парламент от партии «Зеленый союз», в 1993-1995 гг. был ее председателем. Считает, что Финляндия

должна развивать отношения с Россией в сферах, не затронутых санкциями. При этом осуждает российскую политику в отношении Крыма и Восточной Украины. Также выступает за усиление роли Финляндии в мировой политике, в частности, считает, что «участвуя в переговорах по разрешению украинского кризиса, Финляндия могла бы понизить напряженность в Балтийском регионе». Противник вступления Финляндии в НАТО.

Сюрпризом стал очень неплохой результат (6,9%) кандидата от оппозиционной партии «Истинные финны» Лауры Хухтасаари, которая заняла третье место. Она выступает с критикой иммиграционной политики и называет среди своих единомышленников партию «Альтернатива для Германии».

Пааво Вяюрюнен, бывший министр просвещения (1975-1976 гг.), труда (1976-1977 гг.), иностранных дел (1977-1982, 1983-1987 и 1991-1993 гг.), заместитель премьер-министра (1983-1987), министр внешней торговли и развития (2007-2011 гг.), трижды принимавший участие в президентских выборах (1988, 1994 и 2012 гг.) от движения избирателей получил 6,2%, хотя эксперты прочили ему 3 место. В 2016 г. он основал Гражданскую партию, которая выступает за выход страны из еврозоны и против присоединения к НАТО. Является противником антироссийских санкций.

Остальные кандидаты в общей сложности набрали около 12%. Матти Ванханен (бывший премьер-министр (2003-2010 гг.) от правящего «Финляндского центра» – 4,1%; депутат парламента, экс-министр образования (2003-2005 гг.), социальных дел и здравоохранения (2005-2007) Туула Хаатайнен от социал-демократов – 3,3%; депутат Европарламента, бывший министр транспорта (2011-2014 гг.) Мерья Кюлленен от «Левого союза» – 3%; депутат Европарламента Нильс Торвальдс от Шведской народной партии – 1,5%.

Всего в стране было открыто более двух тысяч избирательных участков, они располагались в зданиях общеобразовательных учреждений, библиотеках, мэриях городов и других административных зданиях. Право голоса имели порядка 4,2 млн человек из более чем 5,5-миллионного населения страны. Досрочно на выборах проголосовали 36,7% финнов.

Права и обязанности президента Финляндии со времени разработки первой Конституции 1919 г. в последующем были значительно сокращены. Согласно Конституции, вступившей в силу в 2000 г., Финляндия – парламентская республика, в которой президент выполняет в основном представительские функции. Большинство решений президент принимает по предложению правительства. Он может отклонить предложение, тогда оно отправляется на доработку. До 2012 г. президент представлял Финляндию на саммитах ЕС, теперь эту функцию осуществляет премьер-министр. Глава государства является Верховным главнокомандующим вооруженными силами страны. Если президент не может исполнять свои обязанности, его замещает премьер-министр. Президент избирается путем прямых выборов на шесть лет и может занимать этот пост не более двух сроков подряд.

Причины успеха С. Ниинистё

Победа на выборах С. Ниинистё обусловлена в первую очередь успехами в преодолении финансово-экономического кризиса, в том числе сокращением в 2017 г. уровня безработицы до 6% и ростом ВВП на 2,9%.

Именно экономическое благополучие обеспечило поддержку основной массы избирателей, позволило проводить умеренный, выверенный внешнеполитический курс. Политик шел на выборы с лозунгом «Мир – это главное». В своем обращении к избирателям он говорил: «Великолепно ощущать себя президентом великолепной страны. Наша страна прекрасна, и мы позаботимся, чтобы она оставалась прекрасной. Мы позаботимся, чтобы страна оставалась открытой. Мы будем прислушиваться к другим мнениям. В этом наша сила»². Это был один из немногих кандидатов, кто говорил, что Хельсинки следует придерживаться политики нейтралитета.

В ходе своего первого президентства С. Ниинистё поддерживал достаточно хорошие отношения с европейскими партнёрами и сумел сохранить и укрепить ровные, стабильно-позитивные отношения с Россией, несмотря на участие Финляндии в санкционной политике Европейского Союза в отношении РФ.

Влияние на итоги выборов оказало широкое празднование в течение года жителями Суоми 100-летия независимости страны. Выборы показали, что С. Ниинистё пользуется большой поддержкой во всех регионах страны среди разных слоев общества и политических кругов. В Финляндии не оказалось ни одного муниципалитета, где бы действующий президент не одержал победы, включая даже Аландские острова и коммуны, являющиеся родными для остальных кандидатов.

С. Ниинистё о России, санкциях, ЕС, НАТО

В ходе предвыборных дебатов С. Ниинистё подчеркивал, что Финляндия поддерживает настолько хорошие отношения с Россией, насколько это позволяют реалии современной международной политики, в том числе санкции. На пресс-конференции после выборов, отвечая на вопрос ТАСС, он заявил, что не видит причин для смены курса Финляндии в отношениях с Россией, подчеркнув, что с соседями есть много свободного пространства для развития сотрудничества. Европейские санкции против РФ из-за событий на Украине он рассматривает как оправданный шаг, однако высказывается против изоляции России. Он неоднократно приезжал в РФ, последний раз – в марте 2017 г. для участия в международном форуме «Арктика – территория диалога» в Архангельске.

29 января В.В. Путин направил поздравительную телеграмму С. Ниинистё по случаю его переизбрания на пост президента Финляндской Республики, в которой подчеркнул, что итоги голосования свидетельствуют о широкой поддержке гражданами Финляндии

² Ниинисте победил на выборах президента Финляндии. URL: <https://www.google.ru/amp/s/ria.ru/amp/world/20180128/1513491530.html> 28.01.2018 (дата обращения: 2 февраля 2018 г.)

проводимого С. Ниинистё курса и во многом благодаря его усилиям отношения между Россией и Финляндией развиваются в конструктивном и добрососедском ключе³.

Так, продолжавшееся с 2014 г. снижение объемов товарооборота прекратилось во второй половине 2016 г. По итогам 8 месяцев 2017 г. товарооборот между нашими странами увеличился на 47,6% и составил почти 8 млрд долл. В настоящее время на российском рынке активно работает порядка 600 финских фирм⁴. Прямо или косвенно в торговлю с Россией вовлечено около 7 тыс. финских компаний. В Финляндии присутствует около 3 тыс. компаний с участием российского капитала, в основном в сфере торгово-посреднических и консалтинговых услуг, туризма, транспорта и логистики. Высокой активностью отличаются взаимные поездки граждан России и Финляндии⁵. Министерство экономики и труда Финляндии в июле 2017 г. дало согласие на строительство газопровода «Северный поток-2» в территориальных водах Суоми в марте 2018 г.⁶

С. Ниинистё выступает против федерализации Европейского союза и создания единой европейской армии и заявляет, что Финляндия не видит никаких военных угроз для себя на данный момент. Одновременно он отмечает, что страна будет развивать свою обороноспособность и укреплять связи с европейскими партнёрами.

В вопросе возможного вступления страны в НАТО он считает необходимым учитывать мнение населения. В Финляндии опросы национальной телерадиокорпорации «Yle» показывают, что только 22% населения поддерживают вступление страны в НАТО, тогда как большинство от 55% до 60% против этого. По сравнению с 2014 г., когда на пике украинских событий количество сторонников членства в НАТО было на уровне 29%, произошло снижение поддержки и увеличение числа не определившихся. Одновременно снизилось число опрошенных финнов, которые воспринимают Россию как угрозу.

Финляндия с 1994 г. сотрудничает с НАТО в рамках «Партнерства ради мира». В 2014 г. Финляндия и Швеция подписали с альянсом договор о военной помощи, подразумевающий углубление практического сотрудничества.

В ходе предвыборной кампании С. Ниинистё постоянно заявлял, что вступление в НАТО для его страны является сейчас неактуальным и задуматься об этом имеет смысл только в том случае, если «Россия начнет видеть в Евросоюзе и Финляндии такого же врага, какого видит в НАТО». В настоящее время, добавил он, «никаких признаков этого нет». Между тем он оговаривается, что «мир меняется и потребность подать заявку на вступление может возникнуть». О консенсусе свидетельствуют и высказывания других ведущих кандидатов в президенты. «Я против этого и не верю,

³ Поздравление Саули Ниинистё с переизбранием на пост Президента Финляндии. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56731>. 29.01.2018. (дата обращения: 2 февраля 2018 г.)

⁴ Уроки истории. Эксклюзивное интервью посла России в Финляндии//Русская мысль. 2017, декабрь. С. 29.

⁵ Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с визитом в Финляндию Министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова. 3.05.2017. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2743105 (дата обращения: 13 мая 2017 г.)

⁶ Погосян А. Финляндия дает зеленый свет «Северному потоку-2»//Известия. 2017. 13 июля.

что Финляндия вступит в НАТО в обозримом будущем», – заявил Пааво Вяйрюнен. «Лично я не хочу членства в НАТО, не считаю, что сейчас это пойдет на пользу Финляндии», – вторит ему Лаура Хухтасаари. «Финляндия – член ЕС, и большинство стран Евросоюза состоят в НАТО. Мы сотрудничаем с ними, когда реализуем политику в области безопасности и обороны в рамках ЕС. Но не хочется, чтобы на севере Европы началась гонка вооружений. А если бы Финляндия подала заявление на вступление в НАТО, то Россия это восприняла бы отрицательно», – считает Пекка Хаависто⁷.

Военно-политические круги ряда европейских государств лояльно относятся к будущему членству Финляндии в альянсе и многочисленными попытками пытаются протолкнуть её туда. В свою очередь НАТО предпринимает действия для того, чтобы Швеция и Финляндия стали членами организации. Не так давно в Финляндии открылся Центр по противодействию гибридным угрозам. При его открытии представитель НАТО отметил, что Центр создан в первую очередь для противодействия политике России.

Выводы

Победа на выборах действующего президента страны С. Ниинистё была ожидаемой и прогнозируемой. Эксперты называли нынешнюю предвыборную кампанию «скучной». Интрига была лишь в том, состоится второй тур или нет. На наш взгляд, победа С. Ниинистё в первом же туре и его высокий личный рейтинг свидетельствуют о том, что принципиальных изменений во внешней политике, за которую в стране по большей части отвечает президент, ожидать не стоит.

Говоря о восьми кандидатах в президенты Финляндии, следует отметить, что все они имеют многолетний опыт партийной, парламентской и государственной деятельности, неоднократно участвовали в выборах, пользуются уважением и авторитетом среди своих сторонников, позитивно относятся к развитию отношений с восточным соседом.

При этом следует констатировать, что дебаты в Финляндии по вопросу членства в НАТО за последние три года существенно изменили направленность. Вместо вопроса: «Следует ли начать обсуждать вопрос о членстве Финляндии в НАТО?» в центре прямой вопрос: «Следует ли Финляндии вступить в НАТО?». Ряд влиятельных политиков, в частности М. Ахтисаари, однозначно высказались в поддержку потенциального вступления Финляндии в НАТО. В связи с этим нельзя исключить, особенно при осложнении международной обстановки в районе Балтийского моря, появления в стране по этому вопросу серьезной оппозиции нынешнему президенту.

Президентские выборы в Финляндии продемонстрировали наметившуюся тенденцию установления лидерских режимов через укрепление президентской вертикали власти, которые в полупрезидентской республике имеют исключительное значение. По мнению некоторых экспертов, налицо объективная линия формирования нового типа лидерских режимов в Европе, которые представляют собой модель соединения с президентскими или парламентскими системами. Объективность этого тезиса могут

⁷ См: Финляндия держит НАТО в запасе. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3535750> (дата обращения: 2 февраля 2018 г.)

подтвердить или опровергнуть предстоящие парламентские выборы в Финляндии в апреле 2019 г.

Выборы в Финляндии вызвали большой интерес в России. В истории наших отношений были разные страницы – и светлые и сложные. Сегодня страны накопили огромный потенциал мудрости и опыта. Прошедшие выборы показали, что только конструктивное взаимовыгодное сотрудничество идет на пользу обоим государствам, способствует стабилизации обстановки на европейском континенте. Кардинальных перемен в двусторонних отношениях в среднесрочной перспективе ожидать не следует.

***Abstract.** The article analyzes the results of presidential elections 2018 in Finland, where the ruling President Sauli Niinistö as an independent candidate won in the first round. The author reveals the current state and trends of Russian-Finnish relations.*

***Keywords:** Finland, elections, Sauli Niinistö, Russia, NATO.*

Дата выпуска: 5 февраля 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics