

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАУК

125009, МОСКВА, МОХОВАЯ УЛ., 11-3
ТЕЛ.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe@ieras.ru
WWW.INSTITUETOFEUROPE.RU



INSTITUTE OF EUROPE
RUSSIAN ACADEMY OF
SCIENCES

125009, MOSCOW, MOKHOVAYA STR., 11-3
TEL.: +7(495)692-10-51/629-45-07
E-MAIL: europe-ins@mail.ru
WWW.INSTITUETOFEUROPE.RU

Аналитическая записка №6, 2018 (№102)

Тереза Мэй между Брекзитом и Брино

Елена Ананьева

руководитель Центра британских исследований ИЕ РАН

Аннотация.¹ Несмотря на январские перестановки в правительстве Британии, внутривластная борьба среди консерваторов не ослабевает. Премьер-министр Т. Мэй, балансируя между сторонниками и противниками членства Британии в ЕС, не может укрепить свои позиции, поскольку обе стороны неизбежно будут ею недовольны. Спекуляции по поводу вариантов ее отставки и возможных преемников продолжаются, осложняя внешнеполитические позиции страны.

Ключевые слова: Британия, Т. Мэй, Консервативная партия, Брекзит, перестановки в правительстве.

С прихода к власти в июле 2016 г. премьер-министр Британии Т. Мэй пыталась сохранить в правительстве равновесие между сторонниками и противниками членства в ЕС (бреймейнерами и брекзитерами). Соответственно, она была не вполне свободна в выборе, проводя перестановки в правительстве 8-9 января 2018 г., чтобы укрепить свои позиции и создать благоприятное общественное мнение. В политической элите и в СМИ перестановки оценили скептически – «слабость» и «фарс».

¹ Первоначальный вариант статьи был опубликован в журнале «Международная жизнь» (30.01.2018).
URL: <https://interaffairs.ru/news/show/19224>

Министерская чехарда

Согласно докладу британского Института исследований правительства (Institute for Government)², 71% министров и замминистров (85 из 122) впервые назначены на должности после досрочных выборов 2017 г. Таким образом, 44% всех заместителей министров, назначенных летом 2016 г., к своей работе приступили впервые, как и 38,5% – после январских перестановок. В январе в канцелярии премьер-министра (Cabinet Office) сменились все высшие должностные лица, а в министерстве юстиции – ³/₄. В министерствах юстиции и культуры с 2010 г. (еще со времен Д. Кэмерона), назначены уже шестые министры, а с 2016 г. назначен уже пятый министр по делам труда и пенсий. В результате авторы доклада пришли к выводу, что подготовка к выходу из ЕС была нарушена досрочными выборами, текучкой кадров и трудностями в организации работы парламента.

Перестановки в правительстве Т. Мэй провела не в первый раз. Сначала вышел в отставку министр обороны М. Фэллон на первой волне скандала о сексуальных домогательствах, затем Прити Пател, министр международного развития, за несанкционированные встречи с официальными лицами Израиля. Однако «спусковым крючком» январских перестановок стало вынужденное увольнение Д. Грина, Первого министра (first secretary of state), в ранге заместителя премьер-министра, друга Т. Мэй с университетских времен и бремейнера. Отставка была вызвана тем, что он нарушил министерский кодекс поведения.

На Даунинг-стрит готовили существенную перестановку. Так, Дж. Хант, министра здравоохранения, должны были назначить в министерство по делам предпринимательства; Андреа Лидсом, лидер консерваторов в Палате общин, должна была «больше времени проводить с семьей», министерство по делам предпринимательства должны были передать более динамичному человеку, нежели Г. Кларк. Однако Хант не только уговорил премьер-министра оставить его в прежней должности, но и расширить его полномочия на сферу социального обеспечения; Лидсом и Кларк остались на своих постах. Подала в отставку Джастин Грининг, министр образования, отказавшись подчиниться премьер-министру и возглавить министерство по делам труда и пенсий.

Основное изменение: бывший министр юстиции Д. Лидингтон возглавил канцелярию Кабинета вместо Д. Грина, но уже без ранга зам. премьера. По должности Лидингтон, бремейнер, становится председателем около 20 комитетов Кабинета и несет ответственность за межведомственную координацию. Заметным стало назначение, которое Т. Мэй проводить *не* стала: наделять замминистра С. Бейкера (Министерство по выходу Британии из ЕС) обязанностями готовить сценарий Брекзита «без сделки» и правом посещать заседания Кабинета. Идея заключалась в том, чтобы продемонстрировать Брюсселю серьезность намерений Соединенного Королевства.

² Whitehall Monitor 2018. The General Election, Brexit and beyond. Institute for Government. URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/sites/default/files/publications/5890%20IFG%20-%20Whitehall%20Monitor%202018%20web.pdf>

Примечательно, что Т. Мэй оставила на своих должностях крупные фигуры: министра финансов Ф. Хаммонда, министра иностранных дел Б. Джонсона, министра внутренних дел Эмбер Радд, министра по выходу Британии из ЕС Д. Дэвиса.

В правительство вошли новые 6 мужчин и 8 женщин, включая 5 представителей этнических меньшинств и 11 избранных депутатами недавно – в 2015 г. Перестановки не привели и к обновлению скамейки запасных преемников Мэй. О цели перестановок она заявила, что правительство теперь «больше походит на страну, которой служит», с «новым поколением свежих талантов». По ее мнению, «это правительство призвано создать страну, подготовленную к будущему...добиться результатов в ключевых областях – жилищной, здравоохранения и социального обеспечения, а также по составу лучше представлять страну, которой служит»³.

Премьер-министра не замедлили обвинить в дискриминации в отношении белых мужчин, которых она заменила женщинами и представителями этнических меньшинств. Мэй упрекали в том, что она повысила неподготовленных сотрудников не по профессиональным качествам, а по признаку пола и этничности. Если оставить в стороне проблему меритократии, то консерваторы осознают, что они менее популярны среди молодежи, либералов, городских слоев. Отсюда и перестановки в партийном аппарате тори.

Перестановки в партии

Состав Консервативной партии насчитывает лишь 70 тыс. членов (в 1997 г. – 400 тыс.), из них 71% – мужчины (у лейбористов – 53%), лица старше 65 лет – 44% (у лейбористов – 29%), половина выступает за смертную казнь⁴. В результате партии не хватает активистов, что считают одной из причин ее поражения в 2017 г. К тому же, членство снизилось на 25% с 2016 г., поскольку из партии вышли тори-бремейнеры.

Назначения в центральном аппарате партии также были призваны отразить этнический и поло-возрастной состав населения страны. На должность председателя партии Мэй перевела Б. Льюиса с поста замминистра внутренних дел. Ходили слухи, что партийная верхушка сопротивлялась назначению Б. Льюиса, ключевого соратника Т. Мэй. Перед Льюисом как председателем партии стоит задача привлечь новых сторонников после неблагоприятных итогов досрочных выборов 2017 г., на которых партия утратила большинство в парламенте. Расширена верхушка партии: Мэй назначила 9 депутатов-тори вице-председателями партии с оплатой в 10 тыс. ф. ст. в год в дополнение к 4 уже имеющимся вице-председателям. Назначение получили и те, кого она не включила в

³ Theresa May hails 'fresh talent' after reshuffle. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-42619018>.

⁴ Eaton G. The plummeting Conservative membership makes the party ripe for entryism. URL: <https://www.newstatesman.com/politics/uk/2018/01/plummeting-conservative-membership-makes-party-ripe-entryism>; Chakelian A. What Theresa May doesn't want you to know about her reshuffle. URL: <https://www.newstatesman.com/politics/uk/2018/01/what-theresa-may-doesn-t-want-you-know-about-her-reshuffle>; Bale T., Webb P., Poletti M. Grassroots. Britain's party members: who they are, what they think, and what they do. URL: <http://www.qmul.ac.uk/media/qmul/media/publications/Grassroots,-Britain%27s-Party-Members.pdf>

новый состав правительства (2 бывших младших министра, которые помимо жалования депутатов в 74 962 ф. ст. в год получали 22 тыс. ф. ст. в год за работу в правительстве).

В Лейбористской партии Т. Мэй обвинили в том, что она покупает лояльность депутатов. Обвинения не лишены основания. Доля так называемого «голосования за жалование» (депутаты-заднескамеечники на оплачиваемой или неоплачиваемой работе в правительстве) – постоянный источник противоречий от правительства к правительству. Согласно закону, предельная численность оплачиваемых министерских должностей не должна превышать 109 человек, а членов Кабинета – 21 человека. Премьер-министр имеет право назначить депутатов на неоплачиваемые должности (например, парламентского личного секретаря). Из 316 депутатов-тори 105 человек получают жалование, в новом списке парламентских личных секретарей более 40 человек – вместе почти половина парламентской фракции тори⁵. К тому же, 15 депутатов-тори назначены торговыми представителями. Эти лица при голосовании вразрез с линией партии могут быть уволены.

Британские аналитики высказывали нелицеприятные оценки перестановок. Самый суровый приговор, пожалуй, вынес журнал «The Economist»: перед Мэй стояли две задачи – утвердить свое положение в партии после провальных выборов 2017 г. и оживить партию, чтобы противостоять Дж. Корбину – не удалось решить ни одну. Ограниченный характер перестановок, отказ трех министров подчиниться премьер-министру показали, что Мэй – «пленник своей партии, а не ее властелин». Она не только слишком слаба, чтобы избавиться от «харизматичных невежд типа Бориса Джонсона... но и переместить нехаризматичных профессионалов, вроде Дж. Ханта... или понизить нехаризматичных невежд вроде Г. Кларка»⁶.

Внутрипартийная борьба продолжается

Перестановки в правительстве не снизили накал противостояния между брекзитерами и бремейнерами. Полемика носит отнюдь не академический характер: в конце января разразились сразу два политических скандала. Первый был связан с министром обороны Г. Уильямсоном, который выступил с резкими антироссийскими высказываниями («Россия может вызвать тысячи, и тысячи, и тысячи смертей, напав на нефте- и газопроводы Британии»). Ставшая уже привычной антироссийская риторика с Британских островов на этот раз привлекла внимание тем, что вызвала столь же резкое неприятие со стороны разведки королевства (Центра правительственной связи – GCHQ). Разведка была «в ярости» от разглашения им сведений, полученных из зарубежных источников (США)⁷ и даже МИД Соединенного Королевства направил в

⁵ Wheeler B. Theresa May accused by Chris Bryant of buying Tory MPs' support. URL:

<http://www.bbc.com/news/uk-politics-42633471>. 10.01.2018; List of Parliamentary Private Secretaries (PPS): January 2018. URL:

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/676443/PPS_List_January_2018.pdf

⁶ An underwhelming reshuffle. Theresa May wastes an opportunity to galvanise her party. URL:

<https://www.economist.com/blogs/bagehot/2018/01/underwhelming-reshuffle>. Jan 8th 2018.

⁷ Напомним, что ранее Мэй жаловалась Трампу, что спецслужбы США сообщили американской прессе секретную информацию британских спецслужб о теракте 22 мая 2017 г. в Манчестере.

министерство обороны жалобу на неподобающий «тон» министра. Г. Уильямсон был назначен министром обороны всего 2 месяца назад⁸. Среди его однопартийцев появились спекуляции относительно того, что Уильямсон антироссийскими высказываниями пытается отвлечь внимание от возможных обвинений в сексуальных домогательствах. В ответ Уильямсон обвинил соперников в попытке провести «секретные операции» против него в борьбе за кресло премьер-министра⁹. Говорили и о стремлении министерства обороны увеличить ассигнования из госбюджета на 1 млрд ф. ст. По всей видимости, верны все три причины, и межведомственная борьба сливается с внутривнутрипартийной.

Брекзитеры объединяют усилия, чтобы дискредитировать министра финансов Ф. Хаммонда, которого считают бремейнером и выразителем позиции Конфедерации британской промышленности. Смягчили свои позиции министр по выходу Британии из ЕС Д. Дэвис и министр международной торговли Л. Фокс, выступавшие перед референдумом за выход страны из ЕС. Брекзитеры опасаются, что правительство пойдет на уступки и оставит страну в едином рынке и таможенном союзе ЕС. Появился даже еще не устоявшийся термин «Брино» (Brino или Bino – сокращение «Brexit in name only» – Брекзит лишь по названию). Брекзитеры торопятся, так как в начале февраля в Кабинете Мэй будут обсуждать конфиденциальный доклад об экономических последствиях Брекзита¹⁰.

С этим связан и второй скандал. 30 января 2018 г. на сайте «BuzzFeed News» появилась утечка: согласно докладу, экономический рост Британии в той или иной степени замедлится при любом варианте («жестком», «мягком» или «без сделки»). В Уайтхолле в связи с докладом началась «гражданская война»¹¹ по нескольким поводам. Во-первых, доклад подготовили по собственной инициативе несколько подразделений правительства с одобрения главы госслужбы Дж. Хейвуда, но без политической санкции со стороны министров, что ставит вопрос о субординации. Во-вторых, С. Бейкер, замминистра по выходу Британии из ЕС (которого Мэй *не* назначила куратором Брекзита «без сделки») без санкции премьер-министра выступил в парламенте с осуждением негативных прогнозов доклада, считая его «заговором по подрыву Брекзита». Между тем, мрачные прогнозы экономического положения

⁸ См. Елена Ананьева. «Отставка министра обороны Британии и браслет Терезы Мэй». URL: <https://interaffairs.ru/news/show/18681>

⁹ The Sunday Times. 28.01.2018. URL: <https://www.thetimes.co.uk/edition/news/gavin-williamson-leaked-intelligence-gml6p83ss>

¹⁰ The Times. 29.01.2018. URL: <https://www.thetimes.co.uk/edition/news/brexiters-unite-to-discredithammond-9w9xz3wjk>

¹¹ Nardelli A. This Leaked Government Brexit Analysis Says The UK Will Be Worse Off In Every Scenario. URL: <https://www.buzzfeed.com/albertonardelli/the-governments-own-brexiteers-unite-to-discredithammond-9w9xz3wjk> (30.01.2018); Theresa May's Brexit plans in chaos after leaked gloomy impact assessment sparks Whitehall civil war. URL: <https://www.thesun.co.uk/news/5462416/theresa-mays-brexiteers-unite-to-discredithammond-9w9xz3wjk> (31.01.2018).

Британии после референдума не оправдались¹². В-третьих, требования в парламенте обнародовать доклад осложняют переговорные позиции Британии.

Брекзитеры, даже самые ярые – Н. Фарадж и Б. Джонсон – еще ранее задумались о повторном референдуме, чтобы предотвратить сползание Брекзита в его «мягком» варианте к фактическому членству страны в ЕС, но без права голоса. Они надеются, что новый референдум склонит чашу весов более наглядно в сторону «жесткого» Брекзита, не допустив «Брино». Премьер-министр категорически против еще одного референдума.

Мэй готовится к выборам, но не готовит преемника

Перестановки показали, что Мэй не разделяет общее мнение о себе как о балласте, который следует сбросить перед следующими парламентскими выборами (согласно закону, очередные состоятся в 2022 г., если снова не будет досрочных). По мнению газеты «The Express», есть одна вещь, которая объединяет Консервативную партию и ЕС: обойтись без парламентских выборов в Британии в 2018 г. Соответственно, ЕС боится оказывать слишком сильное давление на Мэй, опасаясь, что ее место займет сторонник «жесткого» Брекзита. Брюссель не ожидает, что Мэй останется премьер-министром до очередных выборов, но они не желают ее отставки до завершения выхода Британии из ЕС в марте 2019 г.¹³

Официальная позиция Консервативной партии – до следующих выборов смены лидера не будет. По логике вещей, парламентская фракция тори (ни брекзитеры, ни бремейнеры) не должны отправить ее в отставку (и, соответственно, провести выборы нового лидера партии) до завершения переговоров о выходе Британии из ЕС (октябрь 2018 г.). К тому же, среди тори пока не появился бесспорный лидер – фигура, способная объединить партию. Отсюда, положение Т. Мэй может на деле быть более устойчивым, чем представляется.

Тем не менее, требование вынести вотум недоверия Т. Мэй как лидеру партии подписали 40 парламентариев (необходимы подписи 15% членов парламентской фракции). Недостающие 8 подписей обещают добавить в мае после местных выборов, на которых ожидают провальных результатов для консерваторов. В парламенте активна и неформальная Группа европейских исследований, представляющая в основном «твердых» брекзитеров во главе с популярным среди рядовых консерваторов Дж. Рис-

¹² Leaked impact paper is plot to undermine Brexit, says Steve Baker. URL: <https://www.thetimes.co.uk/edition/news/leaked-impact-paper-is-plot-to-undermine-brexit-says-steve-baker-ltk53j9rw> (31.01.2018)

¹³ Morris A. Brexit REVEALED: The ONE thing the EU are TERRIFIED of in 2018. URL: https://www.express.co.uk/news/uk/901732/Brexit-news-latest-Theresa-May-Jeremy-Corbyn-UK-EU-Jean-Claude-Juncker-election-Jane-Foley?utm_source=traffic.outbrain&utm_medium=traffic.outbrain&utm_term=traffic.outbrain&utm_content=traffic.outbrain&utm_campaign=traffic.outbrain 08.01.2018

Моггом¹⁴. Спонсоры Консервативной партии в конце января также выразили желание сменить лидера партии¹⁵.

«The Economist» указывает на дилемму: «Мэй прикована к своей должности, поскольку партия в ужасе от того, что может спровоцировать гражданскую войну по поводу Брексита, а выкинуть тори из правительства – значит избрать оппозицию, которую захватила нео-марксистская клика»¹⁶. Однако логика логикой, а спекуляции не утихают: претенденты готовятся к битве за лидерство. Когда она начнется?

Выводы

1. В стране утверждается вертикальное размежевание на длительный срок: если раньше политические предпочтения распределялись по горизонтали политического спектра (правые-левые), то теперь размежевание идет и по вертикали – между сторонниками и противниками членства Британии в ЕС. Для брекзитеров соображения идентичности и верховенства национального парламента важнее возможных экономических трудностей страны в результате Брексита.
2. Перестановки в правительстве не укрепили позиции премьер-министра. Оставив на своих постах политических «тяжеловесов», она основательно поменяла среднее звено на уровне заместителей министра, на котором и идет основная работа. Министерская чехарда осложняет работу правительства.
3. Межведомственное соперничество сливается с внутрипартийной борьбой.
4. Внутрипартийная борьба, приобретая постоянный скандальный характер, осложняет внешнеполитические позиции Британии (в отношениях с ЕС, США и РФ).
5. Неустойчивое положение Т. Мэй может привести к смене лидера консерваторов вопреки стратегии партии в силу роста значимости субъективных факторов.

Abstract. *Intraparty strife among the Tory sharpens notwithstanding the January reshuffle. PM Theresa May trying to keep the balance between the Brexiteers and Remainers cannot strengthen her position, since both sides would be discontent with her. Speculation as to her resignation and possible successors continues weakening UK foreign policy.*

Key words: *UK, Theresa May, Conservative party, Brexit, government reshuffle.*

Дата выпуска: 1 февраля 2018 года.

Материал доступен для скачивания по адресу: www.instituteofeurope.ru/publications/analytics

¹⁴ По оценке одного из ее членов, «никто не защищает Мэй, но и заговора против нее не существует. Это худший из миров». Theresa May faces growing calls to quit. URL:

<https://www.thetimes.co.uk/edition/news/theresa-may-faces-growing-calls-to-quit-l3tbwx3xy> (30.01.2018); Brexit: The history of the Tories' influential European Research Group. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-42719026> (19.01.2018)

¹⁵ Will Theresa May resign? Calls for PM to go intensify as donors demand she quits. URL:

<https://www.express.co.uk/news/politics/911786/theresa-may-resign-calls-from-tory-party-donors-hard-brexiteers-leave-european-union> (30.01.2018)

¹⁶ Лейбористы взяли сильный крен влево. Подробнее см.: Ананьева Е. Исчезающий центр//

Международная жизнь. 2016, №10, С. 79-92. The Economist. 11.01.2018. URL:

<https://www.economist.com/news/britain/21734392-prime-ministers-latest-failure-relaunch-confirms-her-unsafe-pair-hands-theresa?cid1=cust/ednew/n/bl/n/20180111n/owned/n/n/nwl/n/n/e/91520/n>